



TER ONDERTEKENING

Aan: MOCW, via MBVOM

**Wetgeving en Juridische
Zaken**

Van

[Redacted]

T

[Redacted]

Datum

13 oktober 2021

Referentie

[Redacted]

Bijlagen

MR formulier

Nader rapport

Wetsvoorstel wijziging WRO

Advies RvS

Beslisnota's

Kopie voor

[Redacted]

Reeds afgestemd met

DUO, HOEnS, KENNIS, MBO, PO,
VO

Aantal pagina's

3

nota

Aanbieding aan ministerraad: nader rapport wetsvoorstel
wijziging WRO

*Afdoening van deze nota uiterlijk 28 oktober a.s. is wenselijk i.v.m. agendering in
de MR van 5 november a.s.*

Aanleiding

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft op 8 september jl. advies uitgebracht (dictum B) over het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet register onderwijsdeelnemers (WRO) in verband met het uitbreiden van de wettelijke grondslagen voor de gegevensverwerking in het register onderwijsdeelnemers. In verband met de demissionaire status van het kabinet wordt het nader rapport nu eerst in de ministerraad behandeld. Pas daarna kan het nader rapport aan de Koning worden aangeboden en kan het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer worden ingediend.

Samenvatting van de brief

De Raad van State maakt in zijn advies twee opmerkingen:

1. Wat betreft gegevensverstrekking aan aangewezen organisaties adviseert de Raad om het criterium 'gewichtig maatschappelijk belang' in de wet te preciseren.
2. Ten aanzien van de aansluiting van scholen in Caribisch Nederland op het register adviseert de Raad om nader toe te lichten op welke termijn die aansluiting wordt voorzien.

Het wetsvoorstel en de memorie van toelichting zijn naar aanleiding van de opmerkingen van de Raad aangepast.

Besluiten door ondertekening

1. Bent u (MOCW en MBVOM) akkoord met het nader rapport en het aangepaste wetsvoorstel? Zo ja, dan verzoek ik u (MOCW) om het ministerraadformulier te ondertekenen.
2. Bent u (MOCW en MBVOM) akkoord met openbaarmaking van de beslisnota's (zie onder "Actieve openbaarmaking beslisnota's")?

Toelichting

- Het wetsvoorstel regelt o.a. de aansluiting van particuliere, buitenlandse en internationale scholen (B3- en B4-scholen) op het register onderwijsdeelnemers, gegevensverstrekking aan een aantal organisaties t.b.v. onderzoeks- en verantwoordingsdoeleinden (o.a. Studiekeuze123 en sectorraden), en gegevensverstrekking aan pensioenuitvoerders en aan de Belgische toezichthouder (AGODI) op de Belgische leerplichtwetgeving.
- In het wetsvoorstel zoals dat aan de Raad van State was voorgelegd werd voor de afbakening van de kring van organisaties die t.b.v. onderzoeksdoeleinden in aanmerking komt voor gegevensverstrekking uit het register het criterium 'gewichtig maatschappelijk belang' gehanteerd. De Raad acht dit criterium te onbepaald in het licht van nationale en internationale bepalingen over de bescherming van privacy en adviseert dit criterium te preciseren. Naar aanleiding van het advies is de kring van organisaties concreter afgebakend door:
 - organisaties in de wet zelf aan te wijzen (Studiekeuze123, Kences en Nuffic);
 - daarnaast in de wet een grondslag op te nemen voor aanwijzing van andere organisaties bij amvb en daarbij meer concrete criteria te hanteren dan 'gewichtig maatschappelijk belang'. Deze criteria zijn (cumulatief): rechtspersoon zonder winstoogmerk, landelijke organisaties van onderwijsdeelnemers, onderwijspersoneel of besturen van onderwijsinstellingen, en de voorwaarde dat voldoende aannemelijk moet zijn dat de organisatie persoonsgegevens uit het register nodig heeft voor onderzoek naar de kwaliteit, toegankelijkheid en doelmatigheid van het onderwijs.
- In de memorie van toelichting is conform het advies van de Raad ingegaan op de resultaten van de pilots om scholen in Caribisch Nederland aan te sluiten op het register onderwijsdeelnemers.
- Omdat enkele gegevensverstrekkingen die reeds plaatsvinden nu (nog) geen goede wettelijke grondslag hebben, is de voortgang van dit wetsvoorstel erg belangrijk. Streven is om het nader rapport in de MR van 5 november te behandelen en het wetsvoorstel kort daarna in te laten dienen. De beoogde inwerkingtreding is 1 januari 2023.

Actieve openbaarmaking beslisnota's

Tegelijk met de indiening van het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer zullen ook de beslisnota's uit de voorbereidingsfase openbaar gemaakt worden. Bijgevoegd treft u deze nota's aan. Voorgesteld wordt om deze stukken in hun geheel openbaar te maken en daarin slechts de persoonsgegevens en registratienummers weg te lakken.

Aandachtspunt hierbij is dat uit de nota's duidelijk blijkt dat OCW/DUO een aantal gegevensleveringen heeft gedaan en doet zonder dat deze een wettelijke

Datum
13 oktober 2021

grondslag hebben. In meer algemene bewoordingen is dit reeds eerder bekend gemaakt. In de brief van 22 januari 2021 aan de TK (Verzamelbrief moties en toezeggingen primair en voortgezet onderwijs) en de brief van 28 juni 2021 aan de EK is gemeld dat er afgelopen jaren een doorlichting plaatsgevonden van de gegevensverwerkingen die plaatsvinden bij DUO en dat daarbij is geconstateerd dat voor een aantal bestaande noodzakelijke gegevensverwerkingen een expliciete wettelijke grondslag nodig is. Dit is ook aangegeven in de memorie van toelichting van het in internetconsultatie gebracht conceptwetsvoorstel. De voorliggende beslisnota's bevatten specifiekere informatie over deze gegevensleveringen, o.a. over besluiten tot voortzetting ervan. Er worden geen gronden uit de 'Beleidslijn actieve openbaarmaking nota's' aanwezig geacht om deze informatie in de nota's niet openbaar te maken.



TER ONDERTEKENING

Aan: MOCW, via MBVOM

**Wetgeving en Juridische
Zaken**

Van

T 06-

Datum

11 juni 2021

Referentie

Bijlagen

MR formulier
Wetsvoorstel

Kopie voor

Reeds afgestemd met
DUO, KENNIS

Aantal pagina's
2

nota

Aanbieding wetsvoorstel wijziging WRO aan ministerraad

I.v.m. aanbieding stukken aan de MR uiterlijk 18 juni a.s., wordt verzocht om afdoening van deze nota uiterlijk 17 juni a.s..

Aanleiding

Het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet register onderwijsdeelnemers (WRO) is in de CWIZO van 15 juni jl. als hamerstuk behandeld. De CWIZO is akkoord gegaan met doorgeleiding van dit wetsvoorstel naar de ministerraad van 25 juni 2021.

Samenvatting van de brief

Het wetsvoorstel strekt tot uitbreiding van wettelijke grondslagen voor de verwerking van gegevens uit het register onderwijsdeelnemers. Het wetsvoorstel moet nu naar de ministerraad van 25 juni 2021 zodat het voor het zomerreces kan worden voorgelegd aan de Raad van State.

Besluiten door ondertekening

Ik verzoek u (MOCW) het aanbiedingsformulier voor de ministerraad te ondertekenen.

Toelichting

- Het wetsvoorstel is in de CWIZO als hamerstuk behandeld en gaf geen aanleiding tot discussie.
- Het wetsvoorstel regelt o.a. de aansluiting van particuliere, buitenlandse en internationale scholen op het register onderwijsdeelnemers en de gegevensverstrekking aan o.a. sectororganisaties, pensioenuitvoerders en de Belgische toezichthouder op de leerplichtwetgeving.
- Het wetsvoorstel regelt voor een aanzienlijk deel gegevensverstrekkingen door DUO die momenteel al plaatsvinden (zonder grondslag). Het wetsvoorstel, alsook het gegeven dat sommige verstrekkingen al

plaatsvinden zonder grondslag, is vermeld in de Verzamelbrief po en vo die op 22 januari jl. is gestuurd naar de TK.

Datum
11 juni 2021

- Daarom is de voortgang van dit wetsvoorstel erg belangrijk. Het is noodzakelijk om het wetsvoorstel voor het zomerreces aan te bieden aan de Raad van State. Hiervoor is behandeling in de ministerraad van 25 juni a.s. nodig.



TER BESLUITVORMING
Aan: MBVOM, MOCW

Wetgeving en Juridische
Zaken

Van

T +31

Datum
31 mei 2021

Referentie

Bijlagen

-wetsvoorstel wijziging Wet
register onderwijsdeelnemers

Kopie voor
D.WJZ

Reeds afgestemd met
DUO, HOenS, KENNIS, MBO, PO,
VO

Aantal pagina's
2

nota

aanbieding aan CWIZO wetsvoorstel uitbreiding wettelijke
grondslagen gegevensverwerking register
onderwijsdeelnemers

***I.v.m. aanbieding stukken aan CWIZO uiterlijk 7 juni a.s., wordt verzocht
om afdoening van deze nota uiterlijk 4 juni a.s..***

Aanleiding

- Afgelopen maanden heeft internetconsultatie, advisering door AP en ATR, uitvoeringstoets en afstemming met sectororganisaties, JenV en FIN plaatsgevonden over het wetsvoorstel uitbreiding wettelijke grondslagen gegevensverwerking register onderwijsdeelnemers.
- Dit wetsvoorstel is thans gereed voor behandeling in de CWIZO van 15 juni a.s.

Beslispunt

- Bent u akkoord met aanbieding van genoemd wetsvoorstel aan de CWIZO?

Toelichting

- Dit wetsvoorstel tot wijziging van de Wet register onderwijsdeelnemers regelt o.a. de aansluiting van particuliere, buitenlandse en internationale scholen op het register onderwijsdeelnemers en de gegevensverstrekking aan o.a. sectororganisaties, pensioenuitvoerders en de Belgische toezichthouder AGODI.
- Het wetsvoorstel regelt voor een aanzienlijk deel gegevensverstrekkingen door DUO die momenteel al plaatsvinden (zonder grondslag). Het wetsvoorstel, alsook het gegeven dat sommige verstrekkingen al plaatsvinden zonder grondslag, is vermeld in de Verzamelbrief po en vo die op 22 januari jl. is gestuurd naar de TK.
- Daarom is de voortgang van dit wetsvoorstel erg belangrijk. Het is noodzakelijk om het wetsvoorstel voor het zomerreces aan te bieden aan de Raad van State. Hiervoor is agendering in de CWIZO van 15 juni a.s. nodig.
- De AP had bezwaren tegen één onderdeel van het wetsvoorstel: de gegevensverstrekking aan aangewezen organisaties (sectororganisaties,

JOB, Kences en Studiekeuze 123) t.b.v. onderzoek en ondersteuning van onderwijsinstellingen bij de verantwoording. De AP zag extra privacyrisico's omdat het hier gaat om private organisaties, en achtte de noodzaak niet voldoende aangetoond, mede doordat DUO mogelijk gegevens in geanonimiseerde vorm zou kunnen verstrekken aan deze organisaties.

Datum
28 mei 2021

- N.a.v. het AP-advies is de noodzaak uitgebreider onderbouwd in de memorie van toelichting. Daarbij is nader ingegaan op de waarborgen die het wetsvoorstel bevat voor bescherming van de privacy van onderwijsdeelnemers. Paragraaf 9.2 bevat de reactie op het advies van de AP.
- FIN is akkoord. Het contact met JenV over de wetgevingstoets loopt nog, maar er worden geen grote problemen verwacht. De wetgevingstoets bevatte weliswaar opmerkingen over de verstrekking aan private organisaties, maar die zagen op aanscherping van de privacywaarborgen en vollediger bespreking van alternatieven in de toelichting (daaraan is tegemoet is gekomen in voorliggend voorstel), niet op de verstrekkingmogelijkheid zelf.



TER ONDERTEKENING

Aan: MOCW, via MBVOM

**Wetgeving en Juridische
Zaken**

Van

T +31

Datum

08 juni 2021

Referentie

Bijlagen

Kopie voor

D.WJZ

Reeds afgestemd met

Aantal pagina's

2

nota

informerende Eerste Kamer over ontwikkelingen in de
wetgeving omtrent het register onderwijsdeelnemers

Aanleiding

- In voorbereiding is het wetsvoorstel uitbreiding wettelijke grondslagen gegevensverwerking register onderwijsdeelnemers. Dit wetsvoorstel regelt een aantal nieuwe gegevensverwerkingen door DUO, maar ook gegevensverwerkingen die in de praktijk al plaatsvinden. Mede naar aanleiding van de inwerkingtreding van de AVG heeft een doorlichting van de gegevensverwerkingen bij DUO plaatsgevonden, waarbij is geconstateerd dat een aantal noodzakelijke gegevensverwerkingen een expliciete wettelijke grondslag behoeft.
- Daarom hebben wij u geadviseerd om de Kamers tijdig te informeren over dit wetsvoorstel. Een aankondiging van het wetsvoorstel is gedaan in de Verzamelbrief moties en toezeggingen primair en voortgezet onderwijs die op 22 januari jl. naar de Tweede Kamer is verstuurd.
- Het was de bedoeling de Eerste Kamer via een afschrift van de Verzamelbrief te informeren. Echter, abusievelijk is dit afschrift niet verzonden naar de Eerste Kamer. Daarna is er binnen OCW nog overleg geweest over de beste wijze van informeren van de Eerste Kamer: via het afschrift, met een aparte brief, of als onderdeel van een bredere (verzamel)brief bestemd voor de Eerste Kamer. Op 25 maart jl. heeft u (MBVOM) besloten de informatievoorziening niet via een afschrift van de Verzamelbrief moties en toezeggingen primair en voortgezet onderwijs te doen verlopen (nota [REDACTED]).
- Voorstel is om de Eerste Kamer vóór het zomerreces te informeren. Op korte termijn wordt geen bredere (verzamel)brief voor de Eerste Kamer voorzien. Daarom wordt voorgesteld de Kamer nu met een aparte brief te informeren. De inhoud van de bijgevoegde brief komt overeen met hetgeen is vermeld in de Verzamelbrief moties en toezeggingen primair en voortgezet onderwijs, met dien verstande dat de informatie is geactualiseerd.

Samenvatting van de brief

U (MOCW) informeert, mede namens MBVOM, de Eerste Kamer over de ontwikkelingen in de wetgeving omtrent het register onderwijsdeelnemers.

Datum
2 juni 2021

Besluiten door ondertekening

Indien akkoord, verzoek ik u (MOCW):

- De brief aan de voorzitter van de Eerste Kamer te ondertekenen.



TER ONDERTEKENING

Aan: MBVOM

*Gaan we
zo niet
doen.*

*Graag
overleg
hervormen*

nota

informereren Eerste Kamer over wetsvoorstel wijziging Wet
register onderwijsdeelnemers

Wetgeving en Juridische
Zaken

Van

T +31

Datum
19 maart 2021

Referentie

Bijlagen

- Aanbiedingsbrief
- Afschrift
Verzamelbrief moties
en toezeggingen
primair en voortgezet
onderwijs

Kopie voor
D.WJZ

Reeds afgestemd met

Aantal pagina's
2

Aanleiding

- Op 22 januari jl. heeft u, mede namens MOCW, de Verzamelbrief moties en toezeggingen primair en voortgezet onderwijs verstuurd naar de Tweede Kamer.
- Hierin is onder andere een aankondiging gedaan van het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet register onderwijsdeelnemers. Dit wetsvoorstel regelt een aantal nieuwe gegevensverwerkingen door DUO, maar ook gegevensverwerkingen die in de praktijk al plaatsvinden. Hiermee wordt in feite geanticipeerd op wetgeving die de Kamers nog moeten behandelen.
- Daarom hebben wij u en MOCW geadviseerd om de Kamers vroegtijdig (nog voor de internetconsultatie) te informeren over dit wetsvoorstel. U was hiermee beide akkoord. De internetconsultatie heeft gelopen van 8 februari t/m 9 maart.
- Het was de bedoeling om de Eerste Kamer via een afschrift van de Verzamelbrief te informeren. Echter, abusievelijk is dit afschrift niet verzonden naar de Eerste Kamer toen de Verzamelbrief uitging. Daarna is er binnen OCW nog overleg geweest over de beste wijze van informeren van de Eerste Kamer: via het afschrift, met een aparte brief over de registerwetgeving, of via een bredere (verzamel)brief met onderwerpen voor de Eerste Kamer.
- Voorstel is om, ondanks de vertraging die is opgetreden, alsnog het afschrift van de Verzamelbrief naar de Eerste Kamer te sturen. Het informeren van de Eerste Kamer blijft van belang, en in de Verzamelbrief is met zoveel woorden gesteld: "Een afschrift van deze brief doen wij toekomen aan de Voorzitter van de Eerste Kamer."

Samenvatting van de brief

U biedt, mede namens MOCW, een afschrift van de Verzamelbrief aan de Eerste Kamer aan. Langs deze weg informeert u de Eerste Kamer over de voornemens op het gebied van de registerwetgeving. In de aanbiedingsbrief wordt aangegeven dat onbedoeld vertraging is opgetreden bij de aanbieding van het afschrift.

Besluiten door ondertekening

Datum
9 maart 2021

Indien akkoord, verzoek ik u de aanbiedingsbrief (mede namens MOCW) te ondertekenen.



TER BESLUITVORMING/TER ONDERTEKENING

Aan: MOCW, via MBVOM → *parallel*

**Wetgeving en Juridische
Zaken**

Van

T 06

Datum

04 december 2020

Referentie

Bijlagen

2

Kopie voor

Reeds afgestemd met
HOenS, MBO, PO, VO

Aantal pagina's

3

nota

Wijziging Wet register onderwijsdeelnemers
(uitbreiding wettelijke grondslagen)
internetconsultatie en advisering AP

***I.v.m. de verdere planning van dit wetsvoorstel is afdoening van deze
nota uiterlijk 15 december a.s. wenselijk.***

Aanleiding

In voorbereiding is het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet register onderwijsdeelnemers in verband met het uitbreiden van de wettelijke grondslagen voor de verwerking van gegevens uit het register onderwijsdeelnemers. Dit wetsvoorstel regelt een wettelijke grondslag voor een aantal verstrekkingen van leerling- en studentgegevens door OCW/DUO. Deels gaat het om de juridische borging van reeds bestaande verstrekkingen, deels om nieuwe verstrekkingen.

Kernpunten

- Het wetsvoorstel is gereed om voor advies te worden voorgelegd aan de Autoriteit Persoonsgegevens (AP). Parallel hieraan zal ook de uitvoeringstoets door DUO worden gestart. Deze beide trajecten kunnen direct worden gestart
- Het wetsvoorstel is in principe ook gereed voor openstelling voor internetconsultatie. Het lijkt echter wenselijk om de Kamers vóór de internetconsultatie over dit wetsvoorstel te informeren (zie hieronder bij toelichting onder "mogelijke risico's bestaande leveringen"). Dit punt wordt op vrijdag 18 december a.s. voorgelegd aan het MTOCW. N.a.v. deze bespreking ontvangt u hierover nader advies.

Besispunten/Besluiten door ondertekening

MBVOM

- Stemt u ermee in dat stukken in dit dossier door MOCW mede namens u worden afgedaan vanuit de eindverantwoordelijkheid van MOCW voor DUO en voor het register onderwijsdeelnemers? Vervolgnota's en stukken zullen steeds langs u worden geleid, omdat het wetsvoorstel voor een deel gegevensverwerkingen op het terrein van het primair en voortgezet onderwijs betreft. Deze werkwijze is ook gevolgd bij de Wet register onderwijsdeelnemers.

*Als er
AP heeft
geen bezwaar
heeft quit
kan worden
keuzig op
parallel aan
aanpak
niet nodig
nu op
bij een
st to stur*

MOCW

Datum
4 december 2020

- Stemt u ermee in de advisering door de AP te starten? Indien akkoord, verzoek ik u de brief met de adviesaanvraag te ondertekenen.
- Stemt u ermee in om deze versie van het wetsvoorstel open te stellen voor internetconsultatie? Over het moment waarop dit kan plaatsvinden ontvangt u een separaat advies.

Toelichting

Het register onderwijsdeelnemers heeft betrekking op alle onderwijssectoren van primair onderwijs tot en met hoger onderwijs. MOCW is eindverantwoordelijk voor DUO en het register. Omdat de voorgestelde wijzigingen ook het beleidsterrein van MBVOM beslaan, wordt deze nota aan beide bewindspersonen voorgelegd.

Achtergronden en inhoud wetsvoorstel

In het project AWR is voor de gegevensleveringen van DUO per levering bezien of er een toereikende juridische grondslag is, alsook de noodzaak en de wijze van de levering. Daarnaast zijn een aantal nieuwe verzoeken/ wensen binnengekomen tot gegevenslevering. Dit alles heeft geresulteerd in 7 startnota's die door de SG in januari 2020 zijn vastgesteld. Om deze startnota's in regelgeving om te zetten is in januari 2020 het project Wetgeving Onderwijsinformatie gestart. Het wetsvoorstel is het resultaat van de omzetting van de startnota's.

Het wetsvoorstel regelt het uitbreiden van de wettelijke grondslagen voor de verwerking van gegevens uit het register onderwijsdeelnemers. Concreet gaat het om de volgende onderwerpen:

- de aansluiting van particuliere, buitenlandse en internationale scholen op het register onderwijsdeelnemers met het oog op een effectievere aanpak van verzuim;
- het uitbreiden van grondslagen voor het verstrekken van gegevens uit het register onderwijsdeelnemers aan derden, waaronder: sectorraden, samenwerkingsverbanden passend onderwijs, pensioenuitvoerders en Belgische toezichthouder (het AGODI) op de leerplicht; en
- overige verwerkingen van gegevens, waaronder: het verlengen van de bewaartermijn van enkele gegevens over onderwijsdeelnemers in het hoger onderwijs, alsook het gebruik van diplomagegevens voor het legaliseren van diploma's ten behoeve van het gebruik hiervan in het buitenland.

Mogelijke risico's bestaande leveringen; informatievoorziening aan TK en EK

In de inleiding van de memorie van toelichting (par. 1, p. 8) wordt als één van de aanleidingen van het wetsvoorstel het volgende aangegeven: "Tot slot zijn naar aanleiding van de komst van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) de gegevensverstrekkingen die in de praktijk door de Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) aan externe partijen plaatsvinden tegen het licht gehouden. Geconstateerd is dat voor een aantal verstrekkingen een expliciete wettelijke grondslag nodig is."

Hiermee wordt in feite gezegd dat er gegevensverstrekkingen plaatsvinden zonder een wettelijke grondslag. Dit is in zekere zin kwetsbaar op het moment dat het wetsvoorstel openbaar wordt. Het ontbreken van een grondslag wordt weliswaar met het wetsvoorstel gerepareerd, maar het kan privacyvragen oproepen.

Mogelijke risico's zijn dat leerlingen of studenten een klacht zouden kunnen indienen of dat het in de publiciteit zou kunnen komen (in mei 2020 is een Wob-verzoek van NOS afgehandeld m.b.t. de uitvoering bij DUO, inclusief compliance aan de AVG). Bovendien anticipeert OCW/DUO met deze leveringen op wetgeving die de Kamers nog moeten behandelen.

Datum
4 december 2020

Gelet op deze risico's lijkt het wenselijk om eerst de Kamers over dit wetsvoorstel te informeren en pas daarna de internetconsultatie te starten. Dit wordt tevens in het MTOCW van 18 december a.s. besproken evenals de vraag hoe en wanneer de Kamers hierover kunnen worden geïnformeerd. Wij zullen u hierover zo snel mogelijk nader adviseren. We merken hierbij op dat het in verband met de verdere planning van het wetsvoorstel belangrijk is dat de internetconsultatie voor eind januari a.s. kan worden gestart. Nog langer wachten met internetconsultatie is onwenselijk, omdat het belangrijk is de huidige situatie zo snel mogelijk op te lossen.

Eerdere besluiten MTOCW tot voortzetting bestaande leveringen

Ten aanzien van deze bestaande gegevensleveringen die in het wetsvoorstel juridisch worden geborgd heeft het MTOCW bij besluit d.d. 19 juni 2020 ingestemd met het voortzetten van deze leveringen tot 1 juli 2021. Daarbij heeft het MTOCW het voorbehoud gemaakt dat er een nader besluit hierover zou worden genomen na het overleg tussen OCW en de AP over het project Wetgeving Onderwijsinformatie (hierover bent u geïnformeerd bij nota van 1 juli 2020, nr. 24941113). In het overleg met de AP, dat in november 2020 heeft plaatsgevonden, heeft OCW openheid van zaken gegeven en tevens het wetsvoorstel toegelicht. Het overleg is constructief verlopen; er zijn geen indicaties uit gekomen dat er zou moeten worden afgezien van voortzetting van de gegevensleveringen tot 1 juli 2021. Voor de periode na 1 juli 2021 zal worden besloten mede op basis van het - eind februari 2021 te verwachten - advies van de AP over het wetsvoorstel. Het MTOCW wordt hier op 18 december a.s. nader over geïnformeerd.

In d
daar ben
de
geïnformeerd!



TER INFORMATIE

Aan: MOCW, via MBVOM

**Wetgeving en Juridische
Zaken**

Van

T +31

Datum

1 juli 2020

Referentie

Bijlagen

Kopie voor
D.WJZ

Reeds afgestemd met

Aantal pagina's

3

nota

project Wetgeving Onderwijsinformatie

Doel

Deze nota informeert u over het project Wetgeving Onderwijsinformatie en over een besluit van het MT-OCW binnen dit project, te weten het continueren van gegevensverstrekkingen (door OCW/DUO) die nog geen wettelijke grondslag hebben.

Kernpunten

- er wordt gewerkt aan een wetsvoorstel dat een aantal verstrekkingen van leerling- en studentgegevens door OCW/DUO van een wettelijke grondslag voorziet.
- het MTOCW heeft besloten een aantal gegevensverstrekkingen die nog geen grondslag hebben in principe voort te zetten tot 1 juli 2021, met een definitief besluit in het najaar na overleg met de Autoriteit Persoonsgegevens.

Toelichting

Achtergrond

In 2018 is binnen OCW het project Administratieve Wet- en Regelgeving (AWR) gestart. Enerzijds omdat er discrepanties waren geconstateerd tussen de wet- en regelgeving en de uitvoeringspraktijk. Door OCW/DUO werden leveringen van (persoons)gegevens gedaan die niet op een wettelijke grondslag berustten.¹ Een belangrijke categorie hierbinnen vormden leveringen van leerling- en studentgegevens uit BRON. Anderzijds waren er de nodige ideeën en verzoeken om nieuwe gegevensuitwisselingen te gaan realiseren (bijv. andere bestuursorganen die toegang tot het diplomaregister wilden). Het project AWR heeft geresulteerd in 7 startnota's die begin 2020 zijn vastgesteld.

Als vervolg hierop is begin 2020 het project Wetgeving Onderwijsinformatie gestart om de voorstellen uit deze startnota's vast te leggen in wet- en regelgeving. Het project heeft een looptijd tot 1 januari 2023.

¹ De wetgeving inzake BRON (vanaf 1 juli register onderwijsdeelnemers) kent een zgn. 'gesloten verstrekkingenregime'. Dit betekent dat persoonsgegevens uit het register alleen mogen worden verstrekt aan derden als dit is geregeld in de registerwetgeving.

Doelen project Wetgeving Onderwijsinformatie

Datum
23 juni 2020

- *Ondersteuning van organisaties, met name bij de overheid en in het onderwijs, bij de uitvoering van hun taken.* Of iemand is ingeschreven bij een onderwijsinstelling of een bepaald diploma heeft, is voor veel organisaties een gegeven dat zij nodig hebben om hun (wettelijke) taken uit te voeren. Het register onderwijsdeelnemers van OCW/DUO is een bron van betrouwbare informatie over onderwijsdeelnemers en diploma's. De nieuwe wetgeving beoogt het gebruik van deze informatie op een verantwoorde manier vast te leggen en waar nodig uit te breiden.
- *Vermindering van administratieve lasten door hergebruik van al bij OCW aanwezige gegevens* ("eenmalig opvragen, meervoudig gebruik").
- *Het wegnemen van verschillen tussen de wetgeving en de uitvoeringspraktijk.* Het project levert een belangrijke bijdrage aan de compliance van OCW en DUO. Dit blijft een belangrijk onderwerp. Zo is in mei 2020 een Wob-verzoek van NOS afgehandeld inzake ICT-problematiek bij DUO en naleving van de AVG. Door *non-compliance* kunnen OCW en DUO negatief in de publiciteit komen.

Stand van zaken project Wetgeving Onderwijsinformatie

Inwerkingtreding Wet register onderwijsdeelnemers e.a.

In 2019 zijn de Wet register onderwijsdeelnemers (WRO) en het Besluit register onderwijsdeelnemers (BRO) vastgesteld. Met deze wetgeving is de registerwetgeving toegankelijker gemaakt en zijn administratieve lasten verminderd. Afgelopen half jaar is er veel werk verricht om de bijbehorende ministeriële regeling af te ronden (op 9 juni jl. gepubliceerd). WRO, BRO en regeling zijn op 1 juli in werking getreden. Een essentiële voorwaarde voor het project, omdat de startnota's op deze nieuwe wetgeving voortbouwen.

AMvB over nieuwe gegevensverstrekkingen aan bestuursorganen

Afgelopen half jaar is gewerkt aan een AMvB waarin voorstellen uit de startnota's over nieuwe gegevensverstrekkingen aan bestuursorganen zijn uitgewerkt. Het gaat bijvoorbeeld om verstrekking van gegevens aan het College voor toetsen en examens om de aanmeldingsprocedure voor staatsexamens efficiënter te laten verlopen. Een concept van deze AMvB is klaar en zal naar verwachting begin juli in internetconsultatie gaan.

Wetsvoorstel

Er wordt gewerkt aan een integraal wetsvoorstel waarin de voorstellen uit de startnota's die om wetswijzing vragen, hun beslag krijgen. Dit wetsvoorstel heeft vertraging opgelopen door de coronacrisis, die zorgde voor herprioritering binnen het wetgevingsprogramma van OCW. De planning is dat een conceptwetsvoorstel in november 2020 gereed zal zijn voor internetconsultatie en voor advies van Autoriteit Persoonsgegevens (AP). Het advies van de AP wordt dan in februari 2021 verwacht.

Overleg met AP

Na de zomer zal door WJZ en Kennis een overleg met de AP worden gevoerd. Doel hiervan is de AP te informeren over het omvangrijke 'pakket' wetgeving mbt onderwijsinformatie dat in november 2020 ter advisering aan de AP zal worden voorgelegd. In dit overleg zal worden toegelicht dat een deel van de

wetgevingsvoorstellen ziet het creëren van een grondslag voor leveringen die in de huidige praktijk al plaatsvinden (zonder grondslag). Dit zal zo goed mogelijk in de context worden geplaatst van de ambitie en inzet vanuit OCW om de uitvoeringspraktijk AVG-proof te maken. Zo zijn, naast de inwerkingtreding van WRO en BRO, als gevolg van het project AWR ook vele leveringen stopgezet, en zijn gegevens t.b.v. de privacybescherming geanonimiseerd.

Datum
23 juni 2020

Besluit MTOCW 19 juni jl. over voortzetten leveringen

Het MTOCW heeft in november 2019 toestemming gegeven om bestaande gegevensleveringen die (op basis van de startnota's) wettelijk zullen worden geborgd te continueren tot en met november 2020. Volgens de toenmalige planning zou het advies van de AP in september 2020 beschikbaar zijn. Nu het wetsvoorstel vertraging heeft opgelopen, zal het advies van de AP pas rond februari 2021 beschikbaar zijn. Ketenpartners, met name de sectorraden, hebben aangegeven behoefte te hebben aan zekerheid omtrent deze leveringen. Zij hebben in de Datakamer gevraagd of OCW op korte termijn duidelijkheid kan geven welk gevolg de vertraging van het wetsvoorstel heeft voor de leveringen na november 2020 (mede i.v.m. planning van werkzaamheden aan informatieproducten).

Daarom is aan het MTOCW voorgesteld om de gegeven toestemming te verlengen tot 1 juli 2021. Het MTOCW heeft hiermee op 19 juni jl. ingestemd, met dien verstande dat er in november 2020 een definitief besluit zal worden genomen over het voortzetten van de leveringen, op basis van wat het overleg met de AP heeft opgeleverd. Ook heeft het MTOCW besloten dat u over deze verlenging wordt geïnformeerd. Het was de bedoeling dit voor de zomervakantie in de BWL-staf te agenderen, maar dit bleek agenda-technisch toch niet mogelijk; daarom wordt u nu via de schriftelijke lijn geïnformeerd.