

TER ONDERTEKENING

Aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Auteur

[Redacted]

TER BESLISSING

Datum

16 februari 2022

Kenmerk

WJZ / 22050368

BHM 21315714

Kopie aan

[Redacted]

Bijlage(n)

5

nota

Nader rapport Besluit wijziging Bude i.v.m. vaststelling
adequate breedband internettoegangsdienst
(Implementatie Telecomcode)

Parafenroute

[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]

Aanleiding

Het wetsvoorstel ter implementatie van Richtlijn 2018/1972/EU (verder: de Telecomcode) is door de Eerste Kamer aangenomen en door de Koning bekrachtigd. Nu kan (en moet) om de implementatie te voltooien ook nog een aantal wijzigingen plaatsvinden van lagere regelgeving, waaronder invulling bij amvb van de zogenoemde adequate breedbandinternettoegangsdienst. De overige wijzigingen van lagere regelgeving in het kader van de Telecomcode vinden plaats met een 'verzamel-amvb Telecomcode', die u nog afzonderlijk wordt voorgelegd.

Advies

U kunt het nader rapport, de nota van toelichting, de verklaring van contraseign en de kamerbrieven ondertekenen. De kamerbrieven worden pas verstuurd, nadat de amvb door de Koning is ondertekend.

Kernpunten

- De adequate breedbandinternettoegangsdienst is een onderdeel van de universele dienst. Dit is een vangnet om ervoor te zorgen dat een bepaald minimum aan diensten beschikbaar en betaalbaar is voor iedereen.
- De adequate breedbandinternettoegangsdienst wordt met de ontwerp-amvb ingevuld als de minimumbandbreedte, waarover de meerderheid van de consumenten in Nederland beschikt (de minimale snelheid die de meerderheid van de consumenten als abonnement afneemt) en ligt nu op 30 Mbps.
- De Afdeling advisering van de Raad van State heeft blanco advies uitgebracht over de ontwerp-amvb.
- Na de vaststelling door de Koning, moet deze amvb op grond van de Telecommunicatiewet gedurende vier weken worden voorgelegd aan de beide kamers der Staten-Generaal, voordat deze in werking kan treden.
- De Telecomcode had op 21 december 2020 geïmplementeerd moeten zijn. De Europese Commissie heeft Nederland uitstel verleend tot 23 februari.

Ontvangen BBR

Toelichting

Inhoud

- Met de voorgestelde bepaling wordt nauw aangesloten bij de bepalingen in de Telecomcode. De adequate internetbreedbandtoegangsdienst wordt, zoals nu ook al het geval is, bepaald bij amvb (het Besluit universele dienstverlening en eindgebruikersbelangen).
- Het vangnet van de universele dienst is een ultimum remedium in het geval de beschikbaarheid van snel internet met andere instrumenten, zoals het toekennen van staatssteun, onvoldoende kan worden gewaarborgd, zo volgt uit de Telecomcode.
- In geval de andere instrumenten geen soelaas bieden – waarvoor vooralsnog geen aanwijzingen zijn – kan de Minister van Economische Zaken en Klimaat via de procedure vastgelegd in hoofdstuk 9 van de Telecommunicatiewet een opdracht tot verzorging van de universele dienst verstrekken.
- In dat geval worden er een of meerdere aanbieders aangewezen die ervoor moeten zorgen dat consumenten in ieder geval kunnen beschikken over een internettoegangsdienst die overeenkomt met de minimumbandbreedte waarover de meerderheid van de consumenten in Nederland beschikt.
- Er zijn op dit moment circa 20.000 moeilijk te ontsluiten adressen in de buitengebieden die naar verwachting eind 2023 nog niet kunnen beschikken over snel internet (ten minste 100 Mbps, de doelstelling voor 2023). Een aanzienlijk deel daarvan kan naar verwachting eind 2023 nog niet beschikken over 30 Mbps. Het waar nodig via staatssteun realiseren van ten minste 30 Mbps voor deze groep vraagt extra aandacht en inspanningen van EZK, opdat in ieder geval aan de nieuwe invulling van de universele dienst wordt voldaan.
- In het coalitieakkoord is de ambitie opgenomen dat Nederland het digitale knooppunt van Europa wordt en robuust, supersnel en veilig internet in alle delen van het land krijgt. De concrete uitwerking daarvan, wat betreft de beschikbaarheid van snel internet in de buitengebieden, vindt momenteel plaats. Hierbij zal het nog af te ronden externe onderzoek naar de technische opties en kosten voor snel internet voor de moeilijk gelegen adressen in de buitengebieden worden betrokken (motie Van Dijk c.s., 24 095, nr. 536). De Tweede Kamer zal naar verwachting nog in het eerste kwartaal van 2022 worden geïnformeerd over de uitkomsten van het lopende onderzoek en de vervolgstappen.

Procedure

- De toenmalige Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat heeft op 17 juli 2021 ingestemd met de wijze van invulling van de adequate internetbreedbandtoegangsdienst. De Ministerraad heeft op 1 oktober 2021, op voorstel van de toenmalige Minister van Economische Zaken en Klimaat, ingestemd met het starten de internetconsultatie, en op 3 december 2021 met het aanhangig maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State van de AMvB. De Afdeling advisering had geen opmerkingen.
- Op grond van de Telecommunicatiewet geldt voor deze amvb een zogenoemde nahangprocedure. Dit wil zeggen dat de amvb - na de vaststelling door de Koning – moet worden voorgelegd aan het parlement. Het

parlement krijgt vier weken om eventueel te kennen te geven dat het onderwerp niet bij amvb, maar bij wet in formele zin moet worden geregeld.

- Indien het parlement niet om regeling bij wet in formele zin verzoekt, kan de amvb in werking treden middels een afzonderlijk koninklijk besluit. Dit zogenoemde inwerkingtredingsbesluit zal u te zijner tijd worden voorgelegd. Indien het parlement wél om regeling bij wet in formele zin verzoekt, kan de amvb niet in werking treden en moet zo snel mogelijk een wetsvoorstel worden ingediend.
- De Telecomcode had op 21 december 2020 geïmplementeerd moeten zijn. Nederland heeft deze deadline, net als veel andere lidstaten, niet gehaald. De Europese Commissie is vanwege de niet-tijdige implementatie een infractieprocedure tegen Nederland gestart. Een infractieprocedure kan leiden tot oplegging van een boete. De Europese Commissie heeft Nederland in de lopende infractieprocedure uitstel verleend tot 23 februari a.s..
- De inwerkingtreding van de nu voorliggende ontwerp-amvb zal in verband met de nahangprocedure in ieder geval na deze datum liggen, maar als het parlement niet om regeling bij wet in formele zin verzoekt, is de overschrijding van de uitsteltermijn beperkt.
- Als het parlement om regeling bij wet in formele zin verzoekt, zal de overschrijding aanzienlijk oplopen. De rest van de implementatie van de Telecomcode hoeft hier niet op te wachten en zal al wel in werking treden. Dit neemt het risico op voorzetting van de infractieprocedure niet weg, omdat de implementatie nog steeds niet volledig is, maar verkleint het risico wel. Daarnaast zal de Commissie hiermee rekening houden bij het voorstel voor de hoogte van een eventuele boete (dat zal normaliter aanzienlijker lager zijn, omdat slechts een klein deel niet is geïmplementeerd).