



Aan Minister

nota

Agendering in MR en vaststelling wijziging
Vuurwerkbesluit, Regeling pyro-pass en mandaatbesluit

TER BESLISSING

Datum

11 juni 2024

Onze referentie

IenW/BSK-2024/166489

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke &
Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling Milieu

Beslistermijn

20 juni 2024

Bijlage(n)

9

Aanleiding

In deze nota wordt u gevraagd akkoord te gaan met de wijziging van het Vuurwerkbesluit in verband met de implementatie van de Benelux-beschikking inzake de pyro-pass. Op 1 november 2023 heeft de Afdeling Advisering van de Raad van State advies uitgebracht over het ontwerpbesluit. Dit advies heeft tot enkele aanpassingen geleid. Het besluit is nu gereed voor vaststelling. Vanwege de demissionaire status van het kabinet dient het besluit voor ondertekening opnieuw te worden voorgelegd aan de MR voordat deze naar de Koning wordt gestuurd voor vaststelling. Na vaststelling dient het besluit nog gedurende 4 weken te worden voorgelegd aan de Eerste en Tweede Kamer in het kader van de nahang alvorens het in werking kan treden op 1 oktober 2024.

De Benelux-beschikking verplicht tot invoering per 7 december 2023. In België is de pyro-pass sinds kort wel operationeel. Het is van groot belang de regelgeving zo snel mogelijk in werking te laten treden om aan de internationaalrechtelijke verplichting te voldoen.

Geadviseerd besluit

Indien u akkoord bent met het ontwerpbesluit en het nader rapport wordt u gevraagd nu te ondertekenen:

- Het ministerraadformulier.

Na instemming van de ministerraad wordt u gevraagd te ondertekenen:

- het nader rapport;
- de nota van toelichting bij het ontwerpbesluit;
- de verklaring van contraseign;
- de nahangbrieven aan de Eerste en Tweede Kamer;
- de Regeling pyro-pass en de bijbehorende toelichting;
- Het mandaatbesluit waarmee aan Hobéon mandaat wordt verleend om de pyro-pass af te geven;

Kernpunten

Inhoud wijziging Vuurwerkbesluit

- Na invoering van de pyro-pass zijn verkopers van bepaalde typen pyrotechnische artikelen (zoals professioneel vuurwerk) binnen de Benelux verplicht om aan de hand van de pyro-pass te controleren of de koper van deze artikelen over de juiste papieren beschikt. Doel van de

pyro-pass is het voor verkopers eenvoudiger te maken om te controleren of een koper van professioneel vuurwerk over de juiste papieren beschikt, omdat het een geharmoniseerd document is, en het is daarnaast een van de instrumenten in het kader van de aanpak van de illegale handel van zwaar vuurwerk;

- Het ontwerpbesluit implementeert de door Nederland in 2020 ondertekende Benelux-beschikking pyro-pass in het Vuurwerkbesluit;
- Naast de implementatie van de pyro-pass wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om de geldigheidsduur van vijf jaar aan de toepassingsvergunning (bedrijfsmatig afsteken van vuurwerk) te verbinden.

Datum

11 juni 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/166489

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke &
Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling Milieu

Aan

Minister

Bijlage(n)

9

Advies Afdeling advisering van de Raad van State

De Afdeling had een aantal opmerkingen bij het ontwerpbesluit en adviseert daarmee rekening te houden voordat een besluit wordt genomen. Hieronder wordt op dit advies ingegaan.

- De bewaartermijn van de gegevens van het pyro-passregister was gesteld op twaalf jaar. Dit sloot aan bij de maximale verjaringstermijn van vuurwerkdelicten. De Afdeling adviseert de lengte van de bewaartermijn nader te motiveren en zo nodig aan te passen.
- Naar aanleiding van dit advies is besloten – na afstemming met het OM – de bewaartermijn aan te passen naar zeven jaar in plaats van twaalf jaar. Deze termijn sluit aan bij de bewaartermijn voor de gegevens omtrent de pyro-pass en verkoopregistratie in de administratie van de marktdelenemer.
- Het tweede adviespunt betreft de wijziging van de geldigheidsduur van de toepassingsvergunning. De Afdeling wijst er op dat het bedrijfsmatig afsteken van vuurwerk een economische activiteit is waarop de Dienstenrichtlijn van toepassing is. Uitgangspunt van deze richtlijn is dat vergunningen voor onbepaalde tijd worden verleend, uitzonderingen zijn evenwel mogelijk. De Afdeling adviseert op gemotiveerde wijze in te gaan op de overeenstemming met de Dienstenrichtlijn.
- Naar aanleiding van dit advies is de toelichting op het punt van de Dienstenrichtlijn nader aangevuld en is het voorstel genotificeerd aan de Europese Commissie op grond van de Dienstenrichtlijn.

Overige wijzigingen

Naast de wijzigingen naar aanleiding van het advies van de Raad van State is het besluit op een aantal andere kleine punten aangepast.

- Na afstemming met de andere Benelux-landen is ervoor gekozen om het pyro-passregister raadpleegbaar te maken voor eenieder, maar uitsluitend om de geldigheid van een aangeboden pyro-pass te controleren. Dit vereenvoudigt de controle zonder dat er persoonsgegevens worden gedeeld of opgeslagen. Bovendien wordt hier aangesloten bij België en Luxemburg.
- Met het tijdelijk maken van de toepassingsvergunning zullen er vaker toepassingsvergunningen worden aangevraagd. Deze vergunning valt onder de reikwijdte van de Dienstenrichtlijn en daarmee was de *lex silencio positivo* van toepassing. Dit betekent dat wanneer een bestuursorgaan niet reageert, de vergunning wordt verleend. Dit is echter ongewenst omdat deze vergunning een zorgvuldige afweging en beoordeling van de aanvraag vergt. Anders zouden immers ook bedrijven

- of personen waaraan professioneel vuurwerk niet kan worden toevertrouwd, toch een vergunning kunnen krijgen.
- Momenteel geldt er een certificeringstelsel voor vuurwerkdeskundigen, geregeld in het Arbeidsomstandighedenbesluit. Dit stelsel wordt vervangen door een registratiestelsel. Bij het opstellen van het ontwerpbesluit is van dit nieuwe registratiestelsel uitgegaan bij het opstellen van de bepalingen omdat eerder voorzien was dat de wijziging van het Arbeidsomstandighedenbesluit tegelijk met dit besluit in werking zou treden. Nu de inwerkingtreding van dit registratiestelsel later zal plaatsvinden dan deze wijziging van het Vuurwerkbesluit zijn deze bepalingen weer aangepast naar het huidige recht. Met het Ministerie van SZW is afgesproken dat zij de noodzakelijke wijzigingen in het Vuurwerkbesluit wanneer het nieuwe Arbeidsomstandighedenbesluit in werking treedt.

Datum

11 juni 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/166489

Opgesteld doorHoofddirectie Bestuurlijke &
Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling Milieu**Aan**

Minister

Bijlage(n)

9

Regeling pyro-pass

- De regeling pyro-pass regelt een aantal technische details zoals het model van de pyro-pass en de aanvraagprocedure. Het model van de pyro-pass volgt rechtstreeks uit de beschikking.

Mandaatbesluit aan Hobeón SKO

- De afgifte van de pyro-pass zal namens u plaatsvinden door Hobeón SKO.
- Met dit mandaatbesluit wordt aan Hobeón daarvoor mandaat verleend.
- Hobeón heeft ruime ervaring met de afgifte van certificaten, ook op het gebied van vuurwerk. Zij geven namens de Minister van SZW het certificaat van vakbekwaamheid uit voor arbeid met professioneel vuurwerk.

Krachtenveld

Diverse betrokkenen zijn geconsulteerd in het proces van totstandkoming van de concept-AMvB en waar mogelijk zijn hun opmerkingen meegenomen. Binnen de overheid betreft dit onder meer het ministerie van JenV, het ministerie van SZW, en de ILT. De doelgroep bestaat uit marktdeelnemers (importeurs, distributeurs, fabrikanten) die professioneel vuurwerk verkopen, en professionele afstekers (grotendeels vertegenwoordigd in branchevereniging BPN en VEN).

Toelichting

Internationale context

Het besluit vormt de implementatie van een Benelux-beschikking. De Benelux-beschikking verplicht tot invoering per 7 december 2023, dit is niet haalbaar gebleken. Dit is gemeld in Benelux-verband en heeft geen consequenties. De andere Benelux-landen hebben ook vertraging opgelopen; in België is de pyro-pass inmiddels operationeel. Het is daarom van belang de regelgeving zo snel mogelijk in werking te laten treden. Nederland zet zich, samen met de overige Benelux-landen, op EU-niveau in voor de invoering van de pyro-pass op EU-niveau.

Politieke context

Een van de doelen van de pyro-pass is het voorkomen dat professioneel vuurwerk wordt verkocht aan personen die daar niet de juiste papieren voor hebben. Hiermee is het een instrument om de illegale handel met professioneel vuurwerk

aan te pakken. Vanuit Nederland wordt – naast het verbeteren van de productkwaliteit van (consumenten)vuurwerk – samen met het ministerie van Justitie en Veiligheid sterk ingezet op het aanpakken van de illegale handel, zowel nationaal als internationaal. Dit is ook een wens vanuit de Tweede Kamer.

De invoering van de pyro-pass heeft geen gevolgen voor het toegestane consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling.

Financiële overwegingen.

De kosten worden thans geraamd op €50.000 euro (bouw, beheer voor drie jaar, inclusief evt. verlenging van drie jaar) en worden gedekt binnen de MAB OenM.

Communicatie

Zowel de verkopers van professioneel vuurwerk als de personen die dat willen kopen en daarom een pyro-pass moeten aanvragen, zullen worden geïnformeerd. Communicatie zal onder andere plaatsvinden via Rijksoverheid.nl en via het informeren van belanghebbenden (bijvoorbeeld via de branche-organisaties of de ILT).

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
01.	Wijziging van het Vuurwerkbesluit ivm pyro-pass	De ontwerp-AMvB die u nu wordt aangeboden.
02.	Ministerraadformulier	
03.	Advies MR	
04.	Nader rapport	
05.	Regeling pyro-pass	
06.	Mandaatbesluit Hobéon SKO	
07.	Nahangbrief Tweede Kamer	
08.	Nahangbrief Eerste Kamer	
09.	Verklaring van contraseign	

Leeswijzer bij onderliggende beslisnota's

Datum	Naam beslisnota	Toelichting
31-05-2024	Agendering in MR en vaststelling wijziging Vuurwerkbesluit, Regeling pyro-pass en mandaatbesluit	De nu voorliggende beslisnota.

Datum

11 juni 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/166489

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke &

Juridische Zaken

HBJZ

Afdeling Milieu

Aan

Minister

Bijlage(n)

9

TER BESLISSING

Datum

17 juli 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/198704

Opgesteld door

Hoofd-dir. Bestuurlijke &
Juridische Zaken
Afdeling Milieu

Beslistermijn

22 juli 2024

Bijlage(n)

3

Aan Staatssecretaris

nota

Nahangbrieven wijziging Vuurwerkbesluit

Aanleiding

In deze nota wordt u gevraagd akkoord te gaan met de verzending van de nahangbrieven voor de wijziging van het Vuurwerkbesluit in verband met de implementatie van de Benelux-beschikking inzake de pyro-pass.

Op 28 juni 2024 heeft de Ministerraad ingestemd met het besluit en het nader rapport. Het besluit is inmiddels vastgesteld door de Koning en is op 12 juli jl. gepubliceerd in het Staatsblad. Het besluit treedt op 1 oktober 2024 in werking. Als laatste stap in het wetgevingsproces dienen nu de nahangbrieven verzonden te worden aan de Eerste en Tweede Kamer.

Geadviseerd besluit

Indien u akkoord bent wordt u gevraagd de nahangbrieven aan de Eerste en Tweede Kamer te ondertekenen.

Kernpunten

- De wijziging van het Vuurwerkbesluit heeft betrekking op de verkoop van bepaalde pyrotechnische artikelen (zoals professioneel vuurwerk).
- Deze artikelen mogen alleen aan professionals verkocht worden.
- Na invoering van de pyro-pass zijn verkopers van deze pyrotechnische artikelen verplicht om aan de hand van de pyro-pass te controleren of de koper van deze artikelen over de juiste papieren beschikt.
- Doel van de pyro-pass is het voor verkopers eenvoudiger te maken om te controleren of een koper van professioneel vuurwerk over de juiste papieren beschikt omdat het een geharmoniseerd document is. Daarnaast is het één van de instrumenten in het kader van de aanpak van de illegale handel van zwaar vuurwerk.

Krachtenveld

Diverse betrokkenen zijn geconsulteerd in het proces van totstandkoming en waar mogelijk zijn hun opmerkingen meegenomen. Binnen de overheid betreft dit onder meer het ministerie van JenV, het ministerie van SZW, en de Inspectie Leefomgeving en Transport. De doelgroep bestaat uit marktdeelnemers (importeurs, distributeurs, fabrikanten) die professioneel vuurwerk verkopen, en professionele afstekers (grotendeels vertegenwoordigd in branchevereniging BPN en VEN).

Toelichting

Internationale context

Het besluit vormt de implementatie van een Benelux-beschikking. De Benelux-beschikking verplicht tot invoering per 7 december 2023, dit is niet haalbaar gebleken. Dit is gemeld in Benelux-verband en heeft geen consequenties. De andere Benelux-landen hebben ook vertraging opgelopen; in België is de pyro-pass inmiddels operationeel. Het is daarom van belang de regelgeving zo snel mogelijk in werking te laten treden om aan de internationaalrechtelijke verplichting te voldoen. Nederland zet zich, samen met de overige Benelux-landen, op EU-niveau in voor de invoering van de pyro-pass op EU-niveau.

Politieke context

Een van de doelen van de pyro-pass is het voorkomen dat professioneel vuurwerk wordt verkocht aan personen die daar niet de juiste papieren voor hebben. Hiermee is het een instrument om de illegale handel met professioneel vuurwerk aan te pakken. Vanuit Nederland wordt – naast het verbeteren van de productkwaliteit van (consumenten)vuurwerk – samen met het ministerie van JenV sterk ingezet op het aanpakken van de illegale handel, zowel nationaal als internationaal. Dit is ook een wens vanuit de Tweede Kamer. De invoering van de pyro-pass heeft geen gevolgen voor het toegestane consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling.

Nahangprocedure

Op grond van artikel 21.6, derde lid, van de Wet milieubeheer dient een wijziging van het Vuurwerkbesluit, nadat hij is vastgesteld, toegezonden te worden aan de Eerste en Tweede Kamer. De wijziging treedt niet eerder in werking dan vier weken na de datum van de uitgifte van het Staatsblad waarin hij is geplaatst. Dit is de zogenoemde nahangprocedure. Het is daarom van belang dat de nahangbrieven op tijd verzonden worden om hieraan te voldoen met het oog op de inwerkingtreding op 1 oktober 2024.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
2.	Nahangbrief aan de Eerste Kamer	
3.	Nahangbrief aan de Tweede Kamer	
4.	Wijziging van het Vuurwerkbesluit i.v.m. implementatie van de Benelux-beschikking betreffende de invoering van een pyro-pass en enkele andere wijzigingen	Publicatie in het Staatsblad

Datum

17 juli 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/198704

Opgesteld door

Hoofd-dir. Bestuurlijke & Juridische Zaken
Directie Milieu, Ruimte en Water
Afdeling Milieu

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

3

Leeswijzer bij onderliggende beslisnota's

Datum	Naam beslisnota	Toelichting
09-07-2024	Nahangbrieven wijziging Vuurwerkbesluit	De nu voorliggende beslisnota
20-06-2024	Agendering in MR en vaststelling wijziging Vuurwerkbesluit, Regeling pyro-pass en mandaatbesluit	De beslisnota waarbij uw voorganger heeft ingestemd met agendering van het nader rapport in de MR, het vaststellen van de wijziging van het Vuurwerkbesluit, de onderliggende regeling en mandaatbesluit.

Datum

17 juli 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/198704

Opgesteld door

Hoofd-dir. Bestuurlijke & Juridische Zaken
Directie Milieu, Ruimte en Water
Afdeling Milieu

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

3