



Concept participatieplan

MIRT verkenning A2/N2 – Randweg Eindhoven
(onderdeel integrale MIRT-verkenning A2/N2 – Brainportlijn en
Noordwestelijke ontsluiting Brainportregio Eindhoven)

Datum 10 april 2025
Status DEFINITIEF



Colofon

Toelichting

Een participatieplan maakt helder wanneer welke partijen betrokken moeten worden. Publieksparticipatie is deelname van burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuurders (niet direct betrokken bij de verkenning) aan de voorbereiding van besluitvorming. Dit kan in de vorm van informeren, consulteren of toetsen. In geval van de projectprocedure moeten derden in de gelegenheid worden gesteld om oplossingen aan te dragen. Het voortvarend realiseren van kwalitatief goede en maatschappelijk breed gedragen besluiten staat of valt met investeringen in participatie.

Opsteller(s)

Projectorganisatie MIRT verkenning A2/N2 – Randweg Eindhoven

Voor projectinformatie:

<https://www.mirtoverzicht.nl/lopende-mirt-projecten/mirt-verkenning-a2-n2--randweg-eindhoven>

Voor vragen over het project:

ANzRE@minienw.nl

De MIRT-verkenning A2/N2 –Randweg Eindhoven is onderdeel van de integrale MIRT verkenning A2/N2 – Brainportlijn en Noordwestelijke ontsluiting Brainportregio Eindhoven. Het is een gezamenlijk project van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Provincie Noord-Brabant en de gemeenten Eindhoven, Veldhoven, Best en Oirschot. Het project wordt uitgevoerd door een projectorganisatie die is samengesteld door de afdeling MIRT projecten en programma's, onderdeel van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

Document titel	Concept participatieplan
Opgesteld door	Projectorganisatie ANzRE
Informatie classificatie	Na vaststelling, openbaar document
Documentnr.	IENW/BSK-2025/84502
Versie document	5
Status	Definitief
Datum	10 april 2025

Inhoud

1	Aanleiding (concept)participatieplan	5
1.1	Verkenning A2/N2 - Randweg Eindhoven	5
1.2	Samenhang met verkenning Brainportlijn	5
1.3	Doelstelling verkenning	6
1.4	Projectprocedure Omgevingswet	7
1.5	Het belang van participatie	7
1.6	Reageren op het concept-participatieplan	8
2	Doel, ambitie en uitgangspunten van participatie	9
2.1	Wat wordt met participatie bedoeld?	9
2.2	Ambitie bij participatieaanpak	10
3	Voor en met wie is participatie?	11
4	Hoe wordt de participatie aangepakt	12
5	Wat wordt er gedaan met de opgehaalde informatie?	13
Bijlage 1:	Nadere toelichting op de vier fasen in de verkenning	14

1 Aanleiding (concept)participatieplan

1.1 Verkenning A2/N2 - Randweg Eindhoven

De Brainportregio Eindhoven groeit hard. De regio heeft mede als gevolg van economische ontwikkelingen een forse verstedelijkingsopgave met als gevolg daarvan toenemende druk op het mobiliteitssysteem. Dit leidt tot forse knelpunten in bereikbaarheid en doorstroming van het hoofd- en onderliggend wegennet. Ook is er sprake van een knelpunt als het gaat om de bereikbaarheid van de Brainportregio met het openbaar vervoer. Dit vraagt in de corridor A2/N2 tussen Veldhoven en Best om een multimodale benadering waarbij infrastructurele oplossingen in een geïntegreerd ontwerp worden vormgegeven. Op basis van het MIRT-onderzoek “Verstedelijking en Mobiliteit Brainport Eindhoven” (2020)¹ hebben Rijk en regio gezamenlijk koers bepaald en afspraken gemaakt over een ruimtelijke schaa sprong van de Brainportregio en de inzet op een stevige mobiliteitstransitie. In 2022 zijn de eerste afspraken over de benodigde investeringen gemaakt en is met een programmatische aanpak en samenwerking gestart. In maart 2024 zijn de afspraken uit 2022 onder de noemer ‘Beethoven’ verder aangevuld en uitgebreid met de uitdrukkelijke ambitie om ontwikkelingen in een versnelling te brengen. De afspraken rond Beethoven zijn vastgelegd in het ‘Convenant Rijk en regio investeringen in ondernemingsklimaat microchipsector’² van 28 maart 2024. Een belangrijk onderdeel hierin is een verkenning naar een voorkeursalternatief voor de A2/N2 – Randweg Eindhoven.

1.2 Samenhang met verkenning Brainportlijn

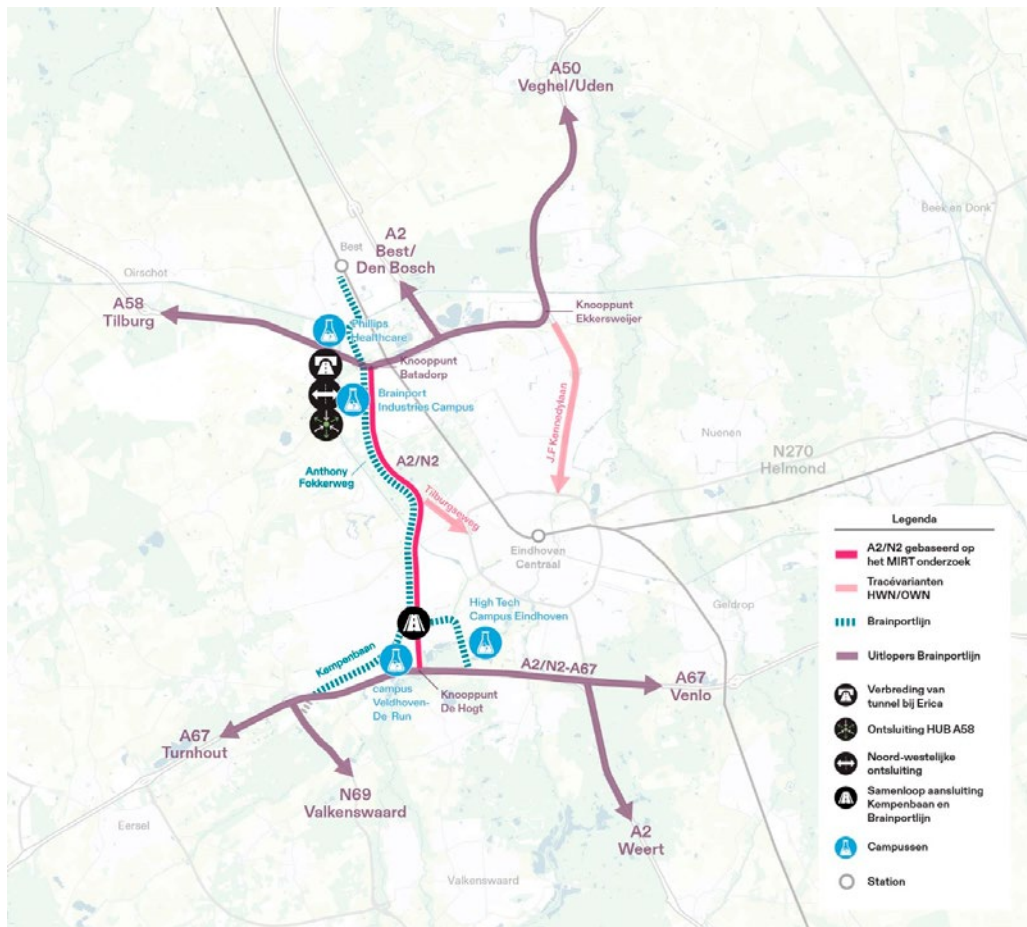
Naast inzet op bereikbaarheid per auto is de bereikbaarheid van de westzijde van de Brainportregio met het openbaar vervoer (OV) een punt van aandacht. Het OV-netwerk biedt onvoldoende kwaliteit en capaciteit om de enorme mobiliteitsgroei op de economische toplocaties op te vangen. Het ontbreekt aan een rechtstreekse en snelle OV-verbindingen van noord naar zuid aan de westzijde van de Brainportregio (van Best naar Veldhoven). Busverbindingen rond Eindhoven verlopen op dit moment van en naar het centraal station van Eindhoven en enkele lijnen via station Best, waardoor een overstap of omreis nodig is om werklocaties aan de westzijde te bereiken.

Gelijktijdig met de MIRT verkenning A2/N2 wordt onder regie van de gemeente Eindhoven een regionale verkenning uitgevoerd naar de zogenaamde “Brainportlijn”. De Brainportlijn betreft de infrastructuur die nodig is om de ambities te faciliteren op het gebied van Hoogwaardig Openbaar Vervoer (HOV) verbindingen. Uit een eerdere studie³ naar de Brainportlijn (BPL) is als voorlopig voorkeursoplossing een tracé in beeld gebracht dat deels parallel loopt aan het tracé van de A2/N2 en gebruikmaakt van de ruimtereservering van de N2. Daarmee heeft de regionale verkenning een belangrijk raakvlak met de MIRT-verkenning A2/N2. Hoe de participatieprocessen van beide verkenningen in samenhang plaatsvinden zal nog nader worden uitgewerkt.

¹ Studio Bereikbaar, DONAstedebouw, Strategy Unit (2020). MIRT-onderzoek Verstedelijking en Bereikbaarheid Brainportregio Eindhoven, geraadpleegd via: [Brainportregio-ontwikkelpad-lq.pdf](#).

² Convenant Rijk en regio investeringen in ondernemingsklimaat microchipsector (28 maart 2024), geraadpleegd via [file](#).

³ Keypoint (2023). *Ontwerpstudie Tangent Brainportlijn*.



Figuur 1 - Plangebied van de MIRT-verkenning en regionale verkenning

1.3 Doelstelling verkenning

Het doel van de MIRT-verkenning A2/N2 is om te komen tot één voorkeursalternatief voor uitbreiding van de huidige capaciteit van de A2/N2 aan de westzijde van Eindhoven. Dit gebeurt door een helder geformuleerde probleemstelling te trechteren van een longlist aan oplossingsrichtingen, via kansrijke alternatieven naar één voorkeursoplossing. Het voorkeursalternatief wordt in de besluitvormingsfase van de verkenning vastgesteld vanuit de te onderzoeken projectalternatieven.

Doel van de MIRT-verkenning is om in samenwerking met de omgeving oplossingen te ontwikkelen voor een veilig, robuust en duurzaam hoofdwegennet, om de bereikbaarheid van woon- en werklocaties aan de westzijde van de Brainportregio ook in de toekomst te kunnen garanderen. Uit de netwerkstrategie⁴ blijkt dat het voor de hand ligt om met de A2/N2 aan de westzijde van de Brainportregio Eindhoven te starten. Daarbij wordt de inpassing van het voorlopige voorkeustracé van de Brainportlijn meegenomen als nadrukkelijke wens.

⁴ Studio Bereikbaar (2021). Netwerkstrategie HWN/OWN Eindhoven. Eindrapportage.

De doelstellingen van de MIRT-verkenning richten zich op de A2/N2 aan de westzijde van de Brainportregio. Voor dat gebied geldt dat het doel is:

- Het opheffen van knelpunten voor doorgaand, regionaal en lokaal verkeer op de A2/N2 bij Eindhoven, mede gelet op de regionale woningbouwambitie, onderdeel daarvan is:
 - Een vlotte doorstroming van het doorgaande verkeer (waaronder het goederenvervoer) op de A2 aan de westzijde bij Eindhoven, dat rijdt tussen Amsterdam en Maastricht en tussen Rotterdam en Venlo;
 - Goede ontsluiting van economische toplocaties aan de westzijde van de Brainportregio;
 - Het ondersteunen van de effecten van de mobiliteitstransitie, waardoor het verkeer uit de centra van Best, Eindhoven en Veldhoven naar de Randweg wordt verplaatst;
- Het zo mogelijk inpassen van de tangentiële HOV verbinding (Brainportlijn) op het tracé van de A2/N2 aan de westzijde van de Brainportregio (tussen de aansluitingen Anthony Fokkerweg en de Kempenbaan).

1.4 Projectprocedure Omgevingswet

Het project A2/N2 volgt de projectprocedure uit de Omgevingswet (Ow). De projectprocedure Ow voor het project A2/N2 ziet er als volgt uit:



Figuur 2 - Projectprocedure

Met het publiceren van de kennisgeving voornemen en participatie (stap 1 en 2 in figuur 1) in de Staatscourant op 20 mei 2025 is de projectprocedure Omgevingswet gestart. Uiteindelijk zal de Minister van Infrastructuur en Waterstaat aan het eind van de verkenning een voorkeursbeslissing nemen (stap 3b). Na de voorkeursbeslissing volgt de planning- en studiefase (stap 4). In het Startdocument is de projectprocedure Omgevingswet verder toegelicht.

Het Startdocument en dit concept-participatieplan zijn een bijlage bij de kennisgeving voornemen en participatie. Deze documenten zijn te vinden op www.platformparticipatie.nl.

1.5 Het belang van participatie

De oplossingen die binnen de verkenning worden onderzocht, kunnen impact hebben op de woon-, werk- en leefomgeving van bewoners, weggebruikers, bedrijven en andere betrokkenen in en rond het gebied waar in de verkenning naar wordt gekeken. Ook zorgt de inbreng van betrokkenen voor betere plannen. Daarom vinden we het belangrijk om de omgeving goed, vroegtijdig en actief deel te laten nemen aan de verkenning. Participatie is daarom een belangrijk onderdeel van de verkenning en van de projectprocedure.

We willen iedereen die dat wil, in de gelegenheid te stellen om te kunnen participeren in de verkenning. De mate waarin en wijze waarop is afhankelijk van het onderwerp, de rol en het belang van de betrokkene en de fase in de verkenning. Hiervoor wordt een uitgebreid participatieproces georganiseerd. In dit concept-participatieplan is een eerste idee over de aanpak van de participatie in de verkenning opgeschreven. Het is een uitwerking en aanvulling op wat er in de kennisgeving voornemen en in het Startdocument over participatie is opgenomen.

1.6 Reageren op het concept-participatieplan

Om de participatie zo goed mogelijk aan te laten sluiten bij de behoefte van de omgeving, horen wij graag welke ideeën er zijn over de participatieaanpak. Van 20 mei 2025 tot en met 1 juli 2025 kan iedereen die dat wil, reageren op het concept-participatieplan. Daarbij wordt men uitgenodigd in te gaan op de volgende vragen:

- Herkent u de opgave?
- Vindt u dat de juiste oplossingsrichtingen worden onderzocht? Heeft u nog aanvullingen die passen binnen de uitgangspunten voor het redelijkerwijs in beschouwing nemen van mogelijke oplossingen?
- Welke aandachtspunten heeft u voor het uit te voeren onderzoek?
- Kunt u zich vinden in de wijze waarop betrokkenen uit de omgeving worden betrokken bij het proces? Mist u nog mensen of groepen?
- Welke wensen heeft u voor uw eigen betrokkenheid?

Hoe men kan reageren is beschreven op www.platformparticipatie.nl. De reacties worden waar mogelijk gebruikt om de participatie aan te vullen of te verbeteren. In het najaar 2025 is er een eerste versie van het participatieplan voorzien.

De verkenning A2/N2 wordt naar verwachting eind 2026 afgerond. Gedurende de verkenning zal het participatieplan regelmatig worden geëvalueerd en zo nodig worden bijgesteld. Het participatieplan wordt dan ook gezien als een 'levend document'.

2 Doel, ambitie en uitgangspunten van participatie

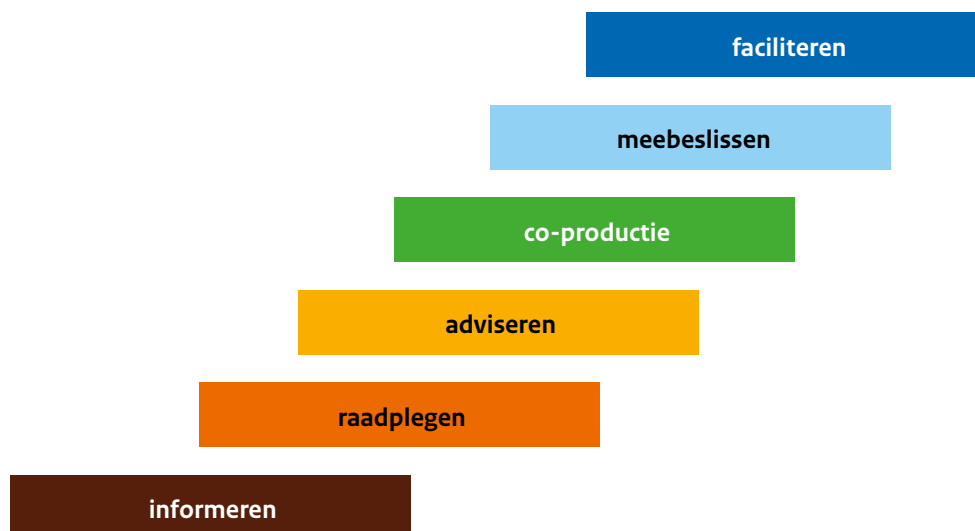
2.1 Wat wordt met participatie bedoeld?

Met participatie wordt bedoeld het actief en vroegtijdig betrekken van burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties, overheden en andere belangstellenden. Op die manier wordt ruimte geboden aan de omgeving om actief mee te denken en te reageren op de plannen.

Het doel is om met participatie in ieder geval te bereiken:

- Dat betrokkenen begrijpen waarom deze verkenning nodig is;
- Dat betrokkenen begrijpen op welke manier de verkenning wordt uitgevoerd, welke procedure wordt gevolgd, wanneer er beslissingen worden genomen, op welke momenten en manieren zij inbreng kunnen leveren en wat er met hun bijdrage wordt gedaan;
- Dat belangen van verschillende doelgroepen breed worden opgehaald ten behoeve van complete beslisinformatie;
- Dat betrokkenen omgevingskennis in kunnen brengen, wat zorgt voor betere plannen en oplossingen;
- Dat betrokkenen vertrouwen hebben in het proces waarmee een voorkeursalternatief tot stand komt, ook al hoeven ze het inhoudelijk niet op alle punten eens te zijn;
- Dat betrokkenen het projectteam weten te vinden, zowel voor het aandragen van ideeën als het uiten van zorgen.

Participatie kan plaatsvinden in verschillende niveaus. We maken hierin onderscheid aan de hand van de participatieladder. De mate van participatie kan per doelgroep of stakeholder verschillen.



Figuur 3 - Verschillende niveaus van de participatieladder

2.2 Ambitie bij participatieaanpak

De **ambitie** van de voorgestelde participatieaanpak bij de MIRT verkenning A2/N2 – Randweg Eindhoven is om helder te zijn over de inhoud, duidelijk te zijn over het proces en begrip te hebben voor elkaars belangen. En dat doen we in een constructieve dialoog.

Op basis van het doel en de ambitie zijn de **uitgangspunten** voor de participatieaanpak van het project A2/N2 als volgt geformuleerd:

- Betrokkenen worden actief geïnformeerd over de opgaven, de mogelijke oplossingen en de mogelijke gevolgen ervan. Over de voortgang van de verkenning, over de wijze waarop zij kunnen bijdragen aan de verkenning, over de beslismomenten. En over de uiteindelijk gemaakte keuzes;
- Betrokkenen weten waar ze informatie kunnen vinden en vragen kunnen stellen;
- Inbreng vanuit de omgeving wordt in het hele proces van de verkenning meegenomen;
- Initiatieven van betrokkenen worden behandeld met dezelfde zorg als initiatieven vanuit overheden;
- De participatie en communicatie is transparant, navolgbaar en begrijpelijk;
- Bij formele besluitvorming wordt zo veel mogelijk beschreven welke inbreng er uit de omgeving is gekomen en hoe hier mee is omgegaan.

Bij de manieren waarop er contact is met de omgeving, zal zo goed mogelijk worden aangesloten op zowel de behoeften van de verschillende doelgroepen als die van het project. Daarbij kan men denken aan bijvoorbeeld:

- Informatiebijeenkomsten;
- Bijeenkomsten met (specifieke) doelgroepen, bijvoorbeeld rondom specifieke thema's; (bijvoorbeeld klankbordgroepen, werkateliers, meedenksessies);
- Individuele gesprekken;
- Publicaties in lokale media, een projectwebsite, nieuwsbrieven;
- Online interactiemomenten.

3 Voor en met wie is participatie?

Iedereen die dat wil, kan participeren in de verkenning.

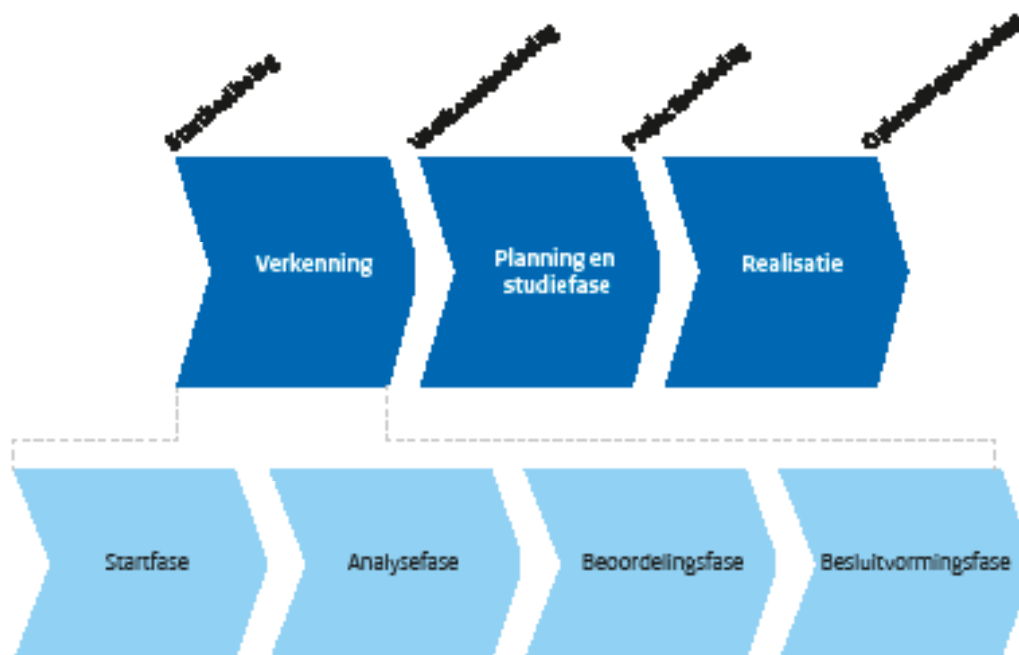
Bij een verkenning zoals voor de A2/N2 zijn veel verschillende partijen betrokken. De volgende groepen betrokkenen kunnen al worden benoemd:

- Bewoners
- Bedrijven
- Dorps- en wijkraden
- Weggebruikers
- Maatschappelijke partijen en belangenorganisaties.
- Bestuurlijke en politieke organisaties.
- Netwerkbeheerders.

Om een goed en volledig beeld te krijgen van de omgeving, wordt aan het begin van de verkenning een omgevingsanalyse uitgevoerd. Met deze analyse wordt inzicht verkregen in de onderwerpen, ontwikkelingen en gebeurtenissen (issues) die er spelen in het gebied en welke partijen (stakeholders) hierbij betrokken zijn. Dit overzicht vormt een belangrijke basis voor de participatieaanpak en ook voor de communicatie.

4 Hoe wordt de participatie aangepakt

De verkenning duurt naar verwachting twee jaar en bestaat uit 4 fases: een startfase, analysefase, beoordelingsfase en besluitvormingsfase. In elke fase wordt bekeken hoe de participatie moet worden ingericht zodat die past bij de werkzaamheden die worden uitgevoerd en de beslissingen die er worden genomen. Hieronder volgt een korte samenvatting. Een uitgebreidere beschrijving van de 4 fases vindt u in de bijlage.



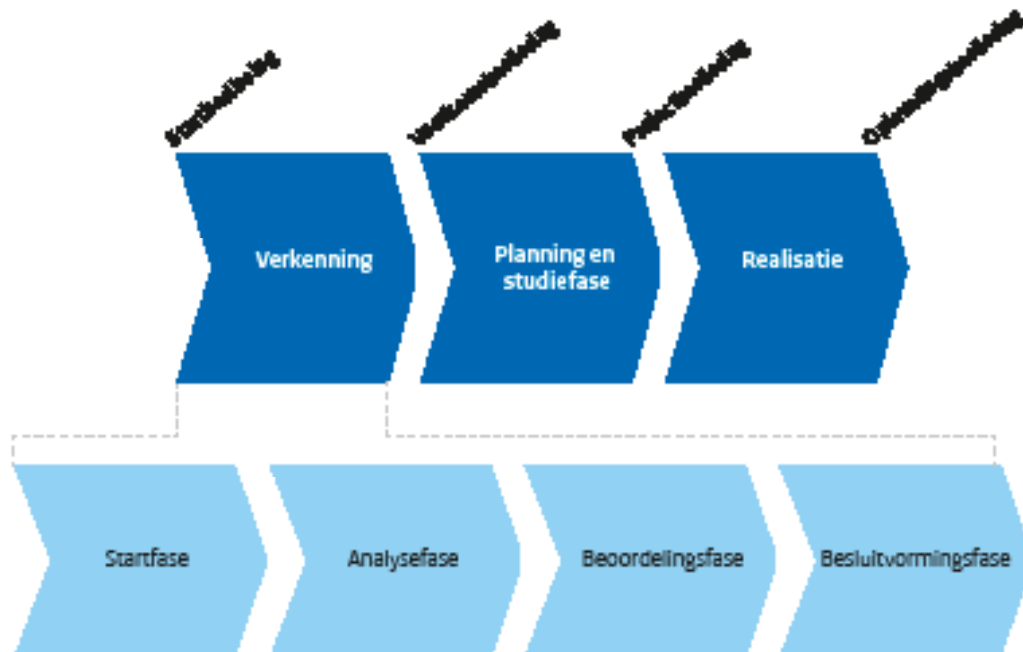
Figuur 4 - De 4 fases in de verkenning

1. Startfase: opstarten verkenning.
In de startfase wordt de omgeving geïnformeerd over de aanleiding, doelen en aanpak van de verkenning; deze staan verwoord in het Startdocument. Iedereen wordt uitgenodigd om mee te denken over mogelijke oplossingen. Ook kunnen er projecten en ontwikkelingen worden ingebracht waarmee in de verkenning rekening gehouden kan worden. Daarnaast kan er worden gereageerd op de voorgestelde participatieaanpak.
2. Analysefase: analyseren mogelijke oplossingen en selecteren kansrijke oplossingen.
In de analysefase wordt de kennis van de omgeving gebruikt om de kansrijke oplossingen verder te ontwikkelen. In deze fase staat het ophalen en delen van kennis en ervaring met de omgeving centraal. Ook kan er worden gereageerd op de zogenoemde notitie Reikwijdte en detailniveau (NRD). In deze notitie staat de reikwijdte en het detailniveau van het milieuonderzoek in het milieueffectrapport (plan-MER) beschreven.
3. Beoordelingsfase: uitwerken, doorrekenen en beoordelen (vergelijken).
In de beoordelingsfase worden de kansrijke oplossingen verder uitgewerkt, worden de milieueffecten en kosten doorgerekend en wordt een voorkeursalternatief opgesteld. In deze fase kunnen mensen meedenken over de nadere uitwerking van de kansrijke alternatieven en de voor- en nadelen van de verschillende oplossingen.
4. Besluitvormingsfase: (ontwerp) voorkeursbeslissing en plan-MER.
In de besluitvormingsfase worden de ontwerp-voorkeursbeslissing en het plan-MER ter inzage gelegd. Iedereen die dat wil, kan hierop een zienswijze indienen. In informatiebijeenkomsten wordt de ontwerp-voorkeursbeslissing, het plan-MER en de bijbehorende documenten toegelicht. Ook wordt uitgelegd hoe de procedure werkt om een zienswijze in te dienen.

5 Wat wordt er gedaan met de opgehaalde informatie?

De kennis en informatie die wordt opgehaald tijdens de participatie wordt gedurende de verkenning zoveel mogelijk gebruikt bij het opstellen, uitwerken en beoordelen van plannen en het nemen van beslissingen. Ook wordt er gedurende de verkenning een participatierapport bijgehouden. Dit rapport bevat een beschrijving van de participatiemomenten, de inbreng vanuit de omgeving en de wijze waarop deze inbreng is gewogen en verwerkt in het proces richting een voorkeursalternatief. Het participatierapport wordt aan het eind van de verkenning opgeleverd en vormt onderdeel van de stukken bij de (ontwerp-) voorkeursbeslissing.

Bijlage 1: Nadere toelichting op de vier fasen in de verkenning



1. Startfase: opstarten verkenning.

Wat

In de startfase wordt als eerste het plan van aanpak voor de verkenning afgerond. Het participatieplan wordt aangepast en aangevuld met de reacties vanuit de omgeving. Ook wordt de projectorganisatie verder ingericht. Tevens worden de eventuele oplossingsrichtingen getoetst die door de omgeving zijn aangedragen naar aanleiding van de gepubliceerde 'kennisgeving voornemen en participatie'. Als ze voldoen aan de daarvoor geldende uitgangspunten zoals beschreven in de kennisgeving, worden ze opgenomen bij de te onderzoeken oplossingsrichtingen. Daarnaast worden de opgaven zo nodig verder aangescherpt en onderbouwd. Ook worden de oplossingsrichtingen en het beoordelingskader aangevuld en nader uitgewerkt. Tenslotte zullen de benodigde effectonderzoeken voorbereid worden.

Participatie

De participatie in de startfase van de verkenning heeft tot doel om project en omgeving kennis te laten maken met elkaar en belangstellenden breed te informeren over de aanleiding, doelen en aanpak van de verkenning. Hiervoor worden in de loop van 2025 een of meerdere informatiebijeenkomsten georganiseerd en wordt een communicatietraject opgestart. Ook worden belangstellenden nadrukkelijk uitgenodigd om mee te denken. Door onder andere mogelijke oplossingen aan te dragen of projecten en ontwikkelingen in te brengen, waarmee rekening kan worden gehouden (raakvlakprojecten) of die wellicht kunnen meelopen met het project (meekoppelkansen). Ook wordt gevraagd om mee te denken over de voorgestelde participatieaanpak op hoofdlijnen, door te reageren op dit concept participatieplan. Hoe dat moet en tot wanneer dat kan staat beschreven op de website www.platformparticipatie.nl.

2. Analysefase: inventariseren en analyseren van mogelijke oplossingsrichtingen en selecteren kansrijke oplossingen.

Wat

In de analysefase worden de oplossingsrichtingen verder uitgewerkt in kansrijke oplossingsrichtingen. Dit zijn de oplossingen die al in het Startdocument zijn beschreven aangevuld met de door de omgeving aangedragen oplossingen die voldoen aan de gestelde uitgangspunten. De uitgewerkte oplossingsrichtingen worden in deze fase op hoofdlijnen beoordeeld. Doel hiervan is om te komen tot een beperkt aantal kansrijke oplossingen. Het resultaat wordt vastgelegd in de notitie Kansrijke Oplossingen. Om de effecten van de maatregelen op het milieu zichtbaar te maken, zal ook een milieueffectrapport (plan-MER) worden opgesteld. Voorafgaand aan dit milieueffectrapport wordt eerst een notitie opgesteld waarin de reikwijdte en het detailniveau van dit milieuonderzoek zijn beschreven. Deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) beschrijft welke kansrijke oplossingsrichtingen in het plan-MER worden onderzocht en met elkaar worden vergeleken en welke onderzoeken daarvoor worden uitgevoerd. De kansrijke oplossingen worden met elkaar vergeleken en beoordeeld op basis van een beoordelingskader.

Participatie

Bij het ontwikkelen van kansrijke oplossingsrichtingen wordt de kennis van omgevingspartijen en de markt zo veel mogelijk betrokken. In deze fase staat vooral het ophalen en delen van kennis en ervaring met de omgeving centraal. Hiervoor wordt gedacht aan het organiseren van werksessies. Later worden er informatiemomenten georganiseerd om de NRD inhoudelijk toe te lichten. Ook wordt, naast de wettelijke adviseurs en de Commissie m.e.r., de omgeving in de gelegenheid gesteld om te reageren op de NRD. De reacties op de NRD en de adviezen worden betrokken bij het maken van de definitieve onderzoeksopzet voor het plan-MER. De uitkomsten hiervan kunnen bijvoorbeeld zijn dat meer oplossingsrichtingen zullen worden onderzocht of dat het beoordelingskader en de aanpak van de onderzoeken worden bijgesteld.

3. Beoordelingsfase: uitwerken, doorrekenen en beoordelen (vergelijken) van alternatieven.

Wat

In de beoordelingsfase worden de kansrijke oplossingen verder uitgewerkt en doorgerekend op doelbereik, effecten en op kosten. In de beoordelingsfase wordt ook het plan-MER opgesteld. De kansrijke oplossingen worden met elkaar vergeleken en beoordeeld op basis van het beoordelingskader. Dit leidt uiteindelijk tot de ontwerp-voorkeursbeslissing. De ontwerp-voorkeursbeslissing beschrijft welke integrale oplossingsrichting wordt gekozen om de opgaven in dit gebied aan te pakken.

Participatie

De participatie in de beoordelingsfase is gericht op meenemen van de omgeving in de milieueffecten. Ook wordt er informatie verstrekt en input gevraagd over de voor- en nadelen van de verschillende kansrijke oplossingsrichtingen. Net als voor de uiteindelijke afweging en keuze voor het voorkeursalternatief. Hiervoor wordt gedacht aan participatiemomenten als informatiebijeenkomsten, werksessies en bijvoorbeeld een digitale mogelijkheid om te reageren.

4. Besluitvormingsfase: selecteren van voorkeursalternatief, ter inzage leggen ontwerp voorkeursbeslissing en plan-MER, bestuurlijke verankering en voorkeursbeslissing.

Wat

Uiteindelijk stellen de betrokken bestuurders samen de bestuurlijke voorkeur vast en het definitieve verkenningenrapport. De Minister van Infrastructuur en Waterstaat neemt na overeenstemming tussen de betrokken bestuurders uiteindelijk de voorkeursbeslissing, in het kader van de projectprocedure Omgevingswet (art. 5.49) én de MIRT-spelregels.

De besluitvormingsfase is de meest formele fase van de verkenning. Hierin vindt de bestuurlijke en juridische vaststelling van het voorkeursalternatief plaats. Dit begint met het ter inzage leggen van de ontwerp-voorkeursbeslissing en het plan-MER.

In de reactienota bij de (ontwerp-) voorkeursbeslissing wordt aangegeven wat er met alle ingediende reacties en adviezen is gedaan. Indieners van een reactie worden hierover geïnformeerd.

Aan het eind van de besluitvormingsfase stellen de betrokken partijen een bestuursovereenkomst op, waarin afspraken over de samenwerking in de verdere planuitwerking en realisatie worden vastgelegd. Ook wordt hierin opgenomen wie welk deel meebetaalt aan de voorkeursbeslissing. Met het vaststellen van een voorkeursbeslissing eindigt de verkenning en wordt bij een positieve voorkeursbeslissing de overstap gemaakt naar de planning- en studiefasefase en kan toegewerkt worden naar een of meer projectbesluit(en) en eventuele andere besluiten.

Participatie/inspraak

In de besluitvormingsfase is het moment waarop tijdens de verkenning formele inspraak plaatsvindt. Iedereen die dat wil, kan een zienswijze indienen op de ontwerp-voorkeursbeslissing en het plan-MER. Ook de Commissie m.e.r zal in de gelegenheid worden gesteld om over het plan-MER te adviseren. Ingebrachte zienswijzen en advies kunnen leiden tot bijstelling van de ontwerp-voorkeursbeslissing en het daarin opgenomen voorkeursalternatief en het plan-MER. In een zogenaamde Reactienota wordt beschreven welke zienswijzen zijn ingediend en hoe met die zienswijzen is omgegaan. Deze nota is uiteindelijk onderdeel van de documenten bij de voorkeursbeslissing.

In deze fase worden informatiebijeenkomsten gehouden waarin de ontwerp-voorkeursbeslissing, de plan-MER en bijbehorende documenten worden toegelicht. Daarbij wordt ook uitgelegd hoe de procedure om een zienswijze in te dienen werkt en wordt toegelicht welke vervolgbesluitvorming zal plaatsvinden.

Dit is een publicatie van:

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Postbus 20901
2500 EX Den Haag

april 2025