



nota

Beslisnota Beleidsreactie Inspectierapport bovenregionaal
grootschalig en specialistisch brandweeroptreden

1. Aanleiding

De Inspectie heeft u recentelijk het rapport Bovenregionaal grootschalig en specialistisch brandweeroptreden aangeboden. Dit rapport wordt op dinsdag 25 november gepubliceerd en concludeert dat de brandweer structureel niet in staat is om op bovenregionaal of landelijk niveau grote incidenten gezamenlijk effectief te bestrijden en dit terwijl op dit gebied de brandweer de enige hulpverleningsorganisatie in Nederland is waarvan dit verwacht wordt. Gezien de conclusie is het van belang de Kamer gelijktijdig te informeren en hierbij een eerste beleidsreactie te geven.

Daarnaast zijn er onlangs twee andere publicaties verschenen van de Inspectie. Het betreft het de brieven van de Inspectie aangaande crisisbeheersing op Bonaire, Sint Eustatius en Saba, de rol van Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio. In bijgaande Kamerbrief voorziet u deze drie recente publicaties van een beleidsreactie.

2. Geadviseerd besluit

Uw wordt verzocht akkoord te gaan met:

- Het uiterlijk op 25 november 2025 versturen van dit Inspectierapport vergezeld door uw beleidsreactie aan de Kamer;
- Hierbij de beleidsreactie op de Inspectiebrieven over de BES-eilanden en de GHOR te combineren;
- Akkoord te gaan met de inhoud van deze beleidsreactie;
- Voorafgaand het versturen (telefonisch) contact te hebben met de voorzitter van het Veiligheidsberaad.

3. Kernpunten

De Inspectie constateert een tekortkoming in het stelsel van brandweezorg dat deze niet instaat is om op bovenregionaal of landelijk niveau grote incidenten gezamenlijk effectief te bestrijden en dit terwijl op dit gebied de brandweer de enige hulpverleningsorganisatie in Nederland is waarvan dit verwacht wordt.

Hierbij doet de Inspectie een vijftal aanbevelingen aan de minister van Justitie en Veiligheid als stelselverantwoordelijke voor brandweezorg:

- Kom -in aanvulling op de al aangekondigde wijziging van de Wet veiligheidsregio's- met een juridisch nationaal bindend kader voor het bovenregionaal, landelijk optreden voor grootschalig- en specialistisch

- optreden van de brandweer. Dit kader moet ten minste een eenduidige toerusting, uniforme werkwijze en bevoegdheden regelen.
- Onderdeel van het juridisch nationaal binden kader moet een systeem van spreidings-, financierings- en kwaliteitseisen zijn. Werk daarbij uit welke (maatgevende) scenario's de veiligheidsregio's alleen en i gezamenlijkheid tenminste moeten kunnen beheersen.
 - Neem maatregelen voor het realiseren van een permanent actueel inzicht in de operationele slagkracht van de brandweer op landelijk niveau, op basis waarvan zichtbaar is in welke mate deze slagkracht voldoende is om de (maatgevende) risico's te beheersen.
 - Zorg voor duidelijke landelijke operationele afspraken met de veiligheidsregio's over verdeling van schaarste bij meerdere crises of incidenten met grootschalig en/ of specialistisch optreden. Regel waar nodig passende bevoegdheden om verdeling van middelen bij schaarste af te dwingen.
 - Geef in het tweede kwartaal van 2026 en vervolgens jaarlijks in een voortgangsbrief aan in hoeverre de aanbevelingen zijn opgevolgd.

Politie & Veiligheidsregio's

Veiligheidsregio's,
Crisisbeheersing en
Meldkamers
Veiligheidsregio's &
Crisisbeheersing

Datum

13 november 2025

Onze referentie

XXX

Beleidsreactie

In de (voorgestelde) beleidsreactie op dit rapport geeft u aan dat grootschalig en specialistisch brandweeroptreden een gezamenlijke opgave is van de 25 besturen veiligheidsregio's en uw ministerie vanuit de (wettelijke)verantwoordelijkheid voor het coördineren van bijstand. Hierbij geeft u aan dat al eerder door uw ministerie is geconcludeerd 'de voorbereiding en respons op bovenregionale en landelijke incidenten versterking behoeft' waarbij u constateert dat deze versterking nog onvoldoende van de grond is gekomen.

Hierbij schetst u drie stappen om verbetering in het stelsel te realiseren:

- 1) Maatregelen voor verbetering zoeken en invoeren binnen de huidige bestuurlijke en financiële kaders, onder andere door een nulmeting te maken van de landelijk beschikbare middelen en landelijke coördinatie op de brandweerinzet in te voeren bij grootschalige incidenten;
- 2) Het uitvoeren van een analyse van de grootschalige risico's waar de brandweer voor kan worden gesteld en de daarbij gewenste respons qua eenheden, maar ook doctrine etc. De risico-analyse wordt daarna getoetst aan de 'nulmeting' uit stap 1;
- 3) Indien er een verschil blijkt te zijn tussen aanwezige en gewenste middelen om (alle) risico's af te dekken, vindt hier in deze stap bestuurlijke besluitvorming op plaats. Het is immers onmogelijk om op alle risico's volledig voorbereid te zijn.

Hierbij sluit u niet uit dat verdere stappen noodzakelijk zijn.

Inspectiebrieven BES-eilanden en GHOR

Recentelijk heeft de Inspectie ook brieven aan u gestuurd over de ontwikkeling van de crisisbeheersing op de BES eilanden en de werking van het GHOR stelsel binnen de veiligheidsregio's. Hierbij zijn ook aanbevelingen aan de minister van Justitie en Veiligheid geformuleerd. De beleidsreactie op deze aanbevelingen worden ook opgenomen in deze kamerbrief.

4. Toelichting

Het is niet voor het eerst dat bovenregionale brandweezorg op de agenda wordt geplaatst. De Evaluatiecommissie wet veiligheidsregio's was in 2020 ook kritisch over bovenregionaal optreden en gezamenlijke besluitvorming door de besturen veiligheidsregio's, hetgeen mede reden was om in de Contourennota in 2022 een landelijk dekkingsplan aan te kondigen, hetgeen ook in de voorgenomen aanpassing van de Wet Veiligheidsregio's (verder: Wvr) is opgenomen. Realisatie van het landelijk dekkingsplan blijkt echter een moeizaam proces. Ook de oproep in 2024 van uw voorganger om meer collectiviteit te organiseren, heeft niet tot daadwerkelijke resultaten geleid.

4.1. Krachtenveld

Op 5 november heeft op ambtelijk niveau een bespreking plaatsgevonden met burgemeesters Van de Loo en Mikkers voor de afstemming over de reactie op het Inspectierapport.

In dat gesprek is draagvlak verkregen voor het nemen van genoemde maatregelen. Er vindt voorlopig wekelijks afstemming plaats met de Veiligheidsregio's op directeursniveau en zeswekelijks op DG/burgemeestersniveau.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Politie & Veiligheidsregio's

Veiligheidsregio's,
Crisisbeheersing en
Meldkamers
Veiligheidsregio's &
Crisisbeheersing

Datum

13 november 2025

Onze referentie

XXX