

Aan de Minister van Klimaat en Groene Groei

nota
TER BESLISSING

Rapport Overlegtafel CO₂-heffing – 'Kantelpunt
voor klimaat en industrie'

TER BESLISSING

Datum

27 november 2025

Kenmerk

KGG / 102704676

Kopie aan

Bijlage(n)

2

Parafenroute

Aanleiding

U heeft in het pakket voor Groene Groei aangekondigd in gesprek te gaan met de industrie en overige stakeholders over een alternatief voor de nationale CO₂-heffing industrie. Met de bijgevoegde Kamerbrief wordt de Kamer geïnformeerd over het rapport van deze Overlegtafel CO₂-heffing. Daarnaast is het rapport als bijlage opgenomen.

Geadviseerd besluit

U kunt kennisnemen van het rapport, de aanbiedingsbrief ondertekenen en het rapport naar de Tweede Kamer verzenden.

Kernpunten

- Het rapport van de Overlegtafel 'Kantelpunt voor klimaat en industrie' bevat concrete beleidsmaatregelen die op korte en lange termijn bijdragen aan verduurzaming van de Nederlandse basisindustrie, die het verdienvermogen van duurzame productie in Nederland op peil houden en een stap zetten om de Europese klimaatdoelen binnen bereik brengen.
- De taakopdracht van de Overlegtafel, zoals bijgevoegd bij de kamerbrief over uitvoering Pakket voor Groene Groei, was om een rapport op te stellen met minimaal 3 pakketten van (alternatieve) maatregelen voor de CO₂-heffing industrie, die in aanvulling op de beschikbare subsidies de benodigde CO₂-reductie borgen. De focus van deze pakketten dient het borgen van emissiereductie in of vlak na 2030 te zijn, waarbij er in ieder geval één pakket aangedragen dient te worden waarbij de emissiereductie in en vlak na 2030 gelijk is aan de beoogde emissiereductie cf. VJB25. Aan de andere pakketten zijn in de taakopdracht geen voorwaarden verbonden.

- De Overlegtafel concludeert dat er geen alternatief nationaal beleidsinstrument is dat de klimaatdoelen binnen bereik brengt en tegelijk de concurrentiepositie niet verslechtert, zonder een beroep te doen op extra subsidiemiddelen.
- In het rapport presenteert de Overlegtafel een basispakket en drie pluspakketten.
- Het basispakket bevat uitgangspunten en maatregelen die alle deelnemers van de Overlegtafel onderschrijven. Het basispakket is niet voldoende om de nationale doelen te halen via verduurzaming. Additionele maatregelen zijn mogelijk in de richting van de drie pluspakketten, waarbij de deelnemers van de Overlegtafel verschillende voorkeuren hebben.
- De keuze voor één of meerdere van de drie pluspakketten of maatregelen zoals die in één of meerdere van de pakketten voorkomen is een politieke. De pakketten verschillen in effect op het halen van de klimaatdoelen, de concurrentiepositie en betekenen publieke investeringen. Indien gewenst is de Overlegtafel tot nadere toelichting bereid aan de Kamer en de deelnemers aan de formatiebesprekingen.

Toelichting

a. Deelnemers Overlegtafel

- De onafhankelijk voorzitter van de Overlegtafel was Carolien Gehrels.
- De onafhankelijk voorzitter is in overleg getreden met deelnemers vanuit de industrie, Natuur & Milieu en Urgenda, de NVDE, de ministeries van KGG en Financiën, de Nederlandse Emissie-autoriteit en drie onafhankelijke experts op het gebied van economie en klimaatbeleid

b. Politieke context

- De motie Van Dijk c.s. verzocht het kabinet de CO₂-heffing industrie zo snel mogelijk af te schaffen. Daarnaast verzocht de motie van de leden Flach en Vermeer¹ van 2 juli jl. het kabinet om het in de Kamerbrief van 1 juli jl. aangekondigde onderzoek naar onder andere financiële consequenties zo snel mogelijk uit te voeren en afschaffing van de CO₂-heffing als uitgangspunt te nemen om zekerheid te bieden aan de industrie.
- Met de invulling van de motie Van Dijk c.s.² is de CO₂-heffing voor ETS1- en lachgasinstallaties vanaf 1 januari 2026 de facto buiten werking gesteld. Hierdoor neemt de verduurzamingsprikkel af, terwijl het tempo van de verduurzaming van belang blijft om invulling te geven aan de klimaatopgave en de Europese klimaatdoelen. Het kabinet heeft daarom een Overlegtafel CO₂-heffing industrie ingesteld om met alternatieven of ideeën voor aanpassingen van het instrumentarium te komen.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

- Niet van toepassing

¹ Kamerstukken II 2024/25, 36 725-XXIII, nr. 13.

² Kamerstukken II 2024/25, 36 725, nr. 11.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
	Kamerbrief	Over het doel van de Overlegtafel, hoe het rapport tot stand is gekomen en het vervolgproces.
1	Rapport Overlegtafel industrie – 'Kantelpunt voor klimaat en industrie'	Bevat verschillende pakketten met concrete beleidsmaatregelen die op korte en lange termijn bijdragen aan verduurzaming van de Nederlandse basisindustrie, die het verdienvermogen van duurzame productie in Nederland op peil houden, én de Europese klimaatdoelen binnen bereik brengen.