



Aan

Staatssecretaris

nota

Beslisnota Kamerbrief Vervoerplan NS 2026 en
Beheerplan ProRail 2026-2027

TER BESLISSING

Datum

4 december 2025

Onze referentie

IenW/BSK/301823

Opgesteld door

Bestuurskern

Dir. Openbaar Vervoer en

Spoor

Aansturing NS en ProRail

Beslistermijn

19-1-2026

Bijlage(n)

8

Aanleiding

Conform de systematiek van de vervoerconcessie stelt NS jaarlijks een vervoerplan op. Bij ProRail is na een pilot gekozen voor een tweejarig beheerplan met een jaarlijks addendum. Deze systematiek vereist dat u instemt met (onderdelen van) deze plannen. Hiervoor zijn conceptbrieven en beschikkingen aan NS en ProRail voorbereid. Omdat de plannen vanaf 1 januari uitgevoerd moeten worden, is het van belang dat u daarmee nog voor de Kerst instemt. Daarnaast is het gebruikelijk om de plannen vóór het kerstreces aan de Kamer te sturen; hiervoor is een concept-Kamerbrief opgesteld.

Geadviseerd besluit

- Instemmen met het Vervoerplan 2026 en ondertekenen van bijgevoegde beschikking en begeleidende brief aan NS.
- Instemmen met het Beheerplan 2026-2027 en ondertekenen van bijgevoegde beschikking en begeleidende brief aan ProRail.
- Instemmen met – en ondertekenen van bijgevoegde Kamerbrief en deze te verzenden naar de Tweede Kamer, samen met de plannen van NS en ProRail.

Kernpunten

- In het Vervoerplan 2026 laat NS zien welke stappen, maatregelen en acties zij ondernemen om uitvoering te geven aan de Concessie voor het Hoofdrailnet 2025-2033 (de HRN-concessie).
- In het Beheerplan 2026 – 2027 geeft ProRail weer hoe zij de komende twee jaren invulling geeft aan de uitvoering van de beheerconcessie.
- In de Kamerbrief wordt stilgestaan bij het verlengen van de ProRail specifieke prestatie-indicatoren, inclusief bijbehorende bodem- en streefwaarden, tot 1 januari 2029. Een separate beslisnota (kenmerk: IENW/BSK-2025/275649) hierover is met u gedeeld.
- IenW heeft – zoals ieder jaar – een brief met beleidsprioriteiten aan NS en ProRail meegegeven. Deze prioriteiten zijn door NS en ProRail toegevoegd aan respectievelijk het vervoerplan en het beheerplan. Voor NS geldt een looptijd van één jaar, voor ProRail van twee jaar. De beleidsprioriteiten zijn in het vervoer- en beheerplan verder uitgewerkt door NS en ProRail.
- In de Kamerbrief wordt ook aandacht besteed aan de onverminderde inzet op sociale veiligheid door IenW, NS, ProRail en lokale partners, evenals aan het tijdstip waarop de Kamer wordt geïnformeerd over de uitrol van

maatregelen bij de eerste stations.

- In de aanloop naar het definitieve Vervoerplan en Beheerplan hebben NS en ProRail stakeholders geconsulteerd.

Beleidsprioriteiten NS

- IenW heeft twee beleidsprioriteiten aan NS meegegeven: 'Van a naar b bij werkzaamheden' en 'Weerbaarheid'. Onder Weerbaarheid valt onder andere het bevorderen van de fysieke en digitale veiligheid.
- NS geeft in het vervoerplan inzicht in de voorbereidingen die zij treffen om bij toekomstige werkzaamheden de hinder voor reizigers zoveel mogelijk te beperken. Daarbij gaat NS specifiek in op de inzet van materieel, personeel, de externe communicatie en de samenwerking met ProRail, en om de geleerde lessen uit het programma Betrouwbaar Beter hierin te verwerken.
- Voor de beleidsprioriteit weerbaarheid beschrijft NS hoe zij prioriteit geeft aan het beoordelen, herijken en inrichten van processen en maatregelen. Daarnaast licht NS toe hoe zij – samen met ProRail en andere vervoerders – scenario's gaat verkennen en uitwerken om zo te waarborgen dat (veilig) civiel vervoer in een conflictsituatie zoveel mogelijk kan doorgaan.

Beleidsprioriteiten ProRail

- IenW heeft drie beleidsprioriteiten meegeven aan ProRail. Het gaat om de implementatie van het Basiskwaliteitsniveau (BKN) Spoor en onderzoeken instandhouding lange termijn, versterking van de veiligheid op het spoor en weerbaarheid.
- ProRail geeft in het beheerplan aan de afgesproken efficiëntie- en versoberingsmaatregelen in het kader van het BKN vanaf 2026 door te voeren. Ook worden in 2026 en 2027 de gezamenlijke onderzoeken naar instandhouding op de langere termijn uitgevoerd.
- Voor de versterking van de veiligheid op het spoor geeft ProRail onder andere aan de uitvoering en borging van de maatregelen uit het rapport van de Onderzoeksraad voor Veiligheid (OvV) over het ongeluk bij Voorschoten te vervolgen.
- Voor de beleidsprioriteit weerbaarheid beschrijft ProRail in het beheerplan hoe zij de digitale en fysieke weerbaarheid verder versterkt. Dit doen zij onder andere door uitvoering te geven aan de cybersecuritystrategie. Gezien de gevoeligheid van het onderwerp kan ProRail beperkt details delen in het beheerplan.

ProRail specifieke prestatie-indicatoren

Omdat de huidige concessieperiode van ProRail verlengd is tot 1 januari 2029, is een besluit over de ProRail-specifieke prestatie-indicatoren en bijbehorende bodem- en streefwaarden voor die periode nodig. De Kamerbrief beschrijft dat gekozen is voor het verlengen van de huidige prestatie-indicatoren inclusief bodem- en streefwaarden. Dit besluit is gebaseerd op de prestaties van de huidige indicatoren, een analyse van de mogelijke verbeteringen en de ontwikkelingen in de spoorsector. De onderbouwing is per indicator toegelicht.

Sociale Veiligheid

- Sociale veiligheid blijft een topprioriteit. Het programma 'Een veilig station, altijd voor iedereen' richt zich op het verbeteren van sociale veiligheid op en rond stations, met maatregelen die afgestemd worden op de lokale situatie en specifieke doelgroepen. De Kamer wordt in de eerste helft van 2026 geïnformeerd over de concrete maatregelen bij de eerste stations.
- Er wordt gewerkt aan betere samenwerking met andere ministeries om

Datum

4 december 2025

Onze referentie

IenW/BSK-2025/301823

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir. Openbaar Vervoer en
Spoor
Aansturing NS en ProRail

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

8

OV-boa's meer bevoegdheden en middelen te geven, zoals toegang tot registers, hogere boetes, bodycams en een pilot met wapenstokken. Deze maatregelen moeten zorgen voor snellere identificatie van zwartrijders en een veiliger openbaar vervoer.

Krachtenveld

ProRail en NS beschrijven in hun vervoer- en beheerplannen de geplande activiteiten, werkzaamheden en ambities. Deze plannen hebben niet alleen impact op de eigen organisaties, maar ook op reizigers, vervoerders en alle andere partijen op en rondom het spoor. Afstemming met stakeholders bij de uitvoering van de beschreven plannen is dan ook essentieel, dit doen ProRail en NS altijd voorafgaand aan het indienen van de plannen bij IenW.

Datum
4 december 2025

Onze referentie
IenW/BSK-2025/301823

Opgesteld door
Bestuurskern
Dir.Openbaar Vervoer en
Spoor
Aansturing NS en ProRail

Aan
Staatssecretaris

Bijlage(n)
8

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02	Kamerbrief Vervoerplan 2026 en addendum op het Beheerplan 2026-2027	De Kamerbrief over het Vervoerplan en het addendum op het Beheerplan.
03	Beschikking Vervoerplan NS 2026	De beschikking voor het ingediende Vervoerplan 2026 van NS
04	Brief Instemming Vervoerplan 2026	De brief aan NS waarmee wordt ingestemd met het ingediende Vervoerplan.
05	Beschikking Beheerplan 2026-2027	De beschikking voor het ingediende Beheerplan 2026-2027 van ProRail.
06	Brief Instemming Beheerplan 2026 -2027	De brief aan ProRail waarmee wordt ingestemd met het ingediende Beheerplan.
07	Aanbiedingsbrief Vervoerplan 2026	De aanbiedingsbrief van NS bij het Vervoerplan 2026
08	Vervoerplan NS 2026	Het Vervoerplan van NS voor 2026
09	Beheerplan ProRail 2026-2027	Het Beheerplan van ProRail voor 2026-2027 inclusief aanbiedingsbrief