



TER BESLISSING

Datum

30 september 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/248325

Opgesteld door

Hoofddir. Bestuurlijke &
Juridische Zaken
Directie Milieu, Ruimte en
Water
Afdeling Milieu

Beslistermijn

07-10-2025

Bijlage(n)

7

Aan

de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat

nota

MR-behandeling: wetsvoorstel tot wijziging van enkele wetten vanwege de implementatie van de Richtlijn industriële emissies en de uitvoering van de PIE-verordening

Aanleiding

Het wetsvoorstel voor de implementatie van de herziene Richtlijn industriële emissies (herziene Rie) en de uitvoering van de PIE-verordening (Portaal industriële emissies) is terug van de Afdeling advisering van de Raad van State (hierna: de Afdeling) met een B-dictum. Vanwege de demissionaire status van het kabinet wordt dit wetsvoorstel na advisering door de Afdeling en daaruit volgende aanpassingen met deze nota opnieuw voor akkoord voorgelegd aan de ministerraad voordat het wordt aangeboden aan de Tweede Kamer.

Nederland heeft in 2024 tijdens de Milieuraad ingestemd met de wijzigingen in de Rie. De implementatiedatum voor de richtlijn is 1 juli 2026. Via de bijgesloten stukken verzoekt u de ministerraad om instemming om het wetsvoorstel met nader rapport aan de Tweede Kamer doen sturen.

Geadviseerd besluit

- De ministerraad te verzoeken in te stemmen met het bijgevoegde wetsvoorstel, de memorie van toelichting en het nader rapport en de toezending van deze stukken aan de Koning met het oog op het indienen van het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer en daartoe:
 - o het aanbiedingsformulier voor de ministerraad ondertekenen,
 - o akkoord te gaan met het aan de TK aanbieden van de deze en oudere beslisnota's,
- En na instemming van de ministerraad met uw verzoek:
 - o het nader rapport en
 - o de gewijzigde memorie van toelichting te ondertekenen.

Kernpunten

- De herziene Rie bevat regels voor grote industriële installaties en grootschalige intensieve varkens- en pluimveehouderijen die een grote bijdrage leveren aan de milieuverontreiniging.
- Dit wetsvoorstel bevat alleen wijzigingen die nodig zijn voor de implementatie van de herziene Rie en de uitvoering van de PIE-verordening. Dit betreft dus 1-op-1 implementatie.
- De Afdeling heeft een aantal opmerkingen bij het voorstel en adviseert daarmee rekening te houden voordat het voorstel bij de Tweede Kamer der Staten-Generaal wordt ingediend (B-dictum).

- De Afdeling maakt opmerkingen over de inzichtelijkheid en volledigheid van de implementatie en over het overgangsrecht. Daartoe zijn paragraaf 2.2.2 en paragraaf 8 van de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel aangepast.
- De Afdeling adviseert om in de toelichting nader in te gaan op de sanctiebepaling uit de richtlijn. Dit heeft geleid tot een aanpassing van paragraaf 2.2.3 van de memorie van toelichting.
- De Afdeling adviseert om voor de herziene Rie en de PIE-verordening transponeringstabellen op te nemen die in elk geval de bepalingen vermelden waarmee de EU-wetgeving op wetsniveau wordt of is geïmplementeerd. Deze zijn bijgewerkt en toegevoegd.
- Verder is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de in de toelichting uitgebreider in te gaan op het algemene overgangsrecht en het overgangsrecht voor veehouderijen. En is de toelichting over het artikel toegang tot de rechter uitgebreid.
- In het wetsvoorstel zijn een aantal wijzigingen doorgevoerd om een beleid neutrale implementatie te garanderen.

Datum

30 september 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/248325

Opgesteld door

Hoofddir. Bestuurlijke & Juridische Zaken
Directie Milieu, Ruimte en Water
Afdeling Milieu

Aan

de Staatssecretaris van
Infrastructuur en Waterstaat

Bijlage(n)

7

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

n.v.t.

Toelichting

De wijzigingen in het wetsvoorstel zijn voor het overgrote deel technisch van aard, dat wil zeggen dat verwijzingen en definities worden aangepast. De wetten die worden gewijzigd zijn de Omgevingswet, de Wet milieubeheer en de Wet belastingen op milieugrondslag. De bepalingen van dit wetsvoorstel moeten uiterlijk vanaf 1 juli 2026 inwerking treden voor een tijdige omzetting. Verdere implementatie vindt plaats door aanpassingen op het niveau van een algemene maatregel van bestuur. Dat is een meer inhoudelijke wijziging. Daarbij worden andere departementen betrokken.

De herziene Rie bevat regels voor grote industriële installaties en grootschalige intensieve varkens- en pluimveehouderijen die een grote bijdrage leveren aan de milieuverontreiniging in de Europese Unie. De belangrijkste wijzigingen in het wetsvoorstel voor de implementatie van de herziene Rie zijn:

- Voor veehouderijen worden de beste beschikbare technieken op een andere manier vastgesteld. Dit houdt een administratieve lastenverlichting in.
- De definitie van ongewone voorvallen (dit zijn grote industriële ongevallen) is gewijzigd. Bij sommige van deze voorvallen moet aanvullende informatie worden verstrekt. Het gaat hier om incidenten die gevolgen kunnen hebben voor de drinkwatervoorziening. In die gevallen moet het bevoegde gezag de drinkwaterbedrijven informeren en indien relevant ook andere lidstaten.
- In sommige gevallen moet het bevoegde gezag geconsolideerde vergunningen publiceren. Met consolidatie worden latere wijzigingen en rectificaties in de oorspronkelijke tekst verwerkt tot één nieuwe, bijgewerkte tekst.
- In 2035 moeten alle geconsolideerde vergunningen kosteloos beschikbaar en makkelijk digitaal vindbaar zijn voor het publiek. Online publiceren is geen nieuwe verplichting, maar het gebeurt momenteel onvoldoende. Daarom wordt deze verplichting in de toelichting bij het wetsvoorstel nog een keer onder de aandacht gebracht.

Zoals hierboven benadrukt zijn de meeste wijzigingen technisch van aard afgezien van de verplichting om vergunningen te consolideren. Dit is een wezenlijke verandering ten opzichte van de huidige verplichtingen. Het gros van de noodzakelijke wijzigingen voor de implementatie worden op het niveau van amvb en ministeriële regeling geïmplementeerd. Deze wordt vanzelfsprekend aan u voorgelegd.

De PIE-verordening is de opvolger van de PRTR-verordening en voorziet in verplichte registratie en openbaarmaking van milieugegevens. Doelstelling is om een ieder inzicht te geven in de milieubelasting (emissies) van de grootste vervuilingbronnen. Deze doelstelling is niet veranderd. De noodzakelijke wijzigingen voor de PIE-verordeningen vinden op amvb-niveau plaats en worden hier dus verder niet besproken.

De PIE-verordening en de Richtlijn industriële emissies gelden voor dezelfde bedrijven.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02	Ministerraadformulier	Het advies van de Afdeling over het wetsvoorstel
03	Wetsvoorstel Rie en Pie	Het aangepast wetsvoorstel
04	Nader rapport	Het nader rapport met reactie op het advies van de Afdeling
05	Advies Raad van State	
06	Wetsvoorstel Rie en Pie 'oud'	Het advies van de Afdeling over het wetsvoorstel De versie van het wetsvoorstel dat naar de Afdeling is verstuurd.
07	Adviesnota ministerraad	
08	Onderliggende beslisnota's	De onderliggende beslisnota's tbv de tweede kamer

Datum
30 september 2025

Onze referentie
IENW/BSK-2025/248325

Opgesteld door
Hoofddir.Bestuurlijke & Juridische Zaken
Directie Milieu, Ruimte en Water
Afdeling Milieu

Aan
de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat

Bijlage(n)
7