



Staatssecretaris akkoord 9-12-2025  

Aan Staatssecretaris

nota

Nota Kamerbrief maatregelen garantiebedrag Wajong

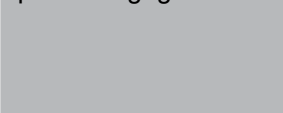
TER BESLISSING

Directie 

Datum
05-12-2025

Onze referentie
2025- 

Opgesteld door

persoonsgegevens 

Uiterlijk bij
8 december 2025

Bijlage(n)
3

Aanleiding

Bij deze nota ontvangt u ter tekening de Kamerbrief waarin maatregelen worden aangekondigd ter ondersteuning van een zorgvuldige uitvoering van de aankomende beëindigingen van Wajong-uitkeringen in 2026. U hebt deze brief aangekondigd in de antwoorden op de Kamervragen van het lid Patijn. Omdat UWV gevraagd wordt deze maatregelen tegenwettelijk uit te voeren, dient ook een afschrift van de brief naar de EK te worden gestuurd. Bij deze nota treft u ter tekening de aanbiedingsbrief aan.

Geadviseerd besluit

Wij adviseren akkoord te gaan met de Kamerbrief en aanbiedingsbrief. Indien u hiermee akkoord bent, verzoeken wij u deze te ondertekenen. In de antwoorden op de Kamervragen van het lid Patijn meldt u dat de brieven kort na de verzending van deze antwoorden verstuurd worden.

Kernpunten

- De maatregelen die in de Kamerbrief zijn opgenomen betreffen:
 - Ter ondersteuning van een zorgvuldige uitvoering worden Wajonggerechtigden zo snel mogelijk geïnformeerd over het feit dat hun uitkering beëindigd wordt, maar de daadwerkelijke beëindiging van alle uitkeringen vindt pas plaats op 1 januari 2027.
 - Loonkostensubsidie, loondispensatie en beschut werk leiden niet tot beëindiging van de uitkering. Zolang een Wajonggerechtigde met deze vormen van structurele arbeidsondersteuning werkt, blijft de uitkering doorlopen. Dit is opgenomen in het wetsvoorstel Wijziging toets op re-integratieinspanningen en WIA-voorschotregeling". De internetconsultatie is recent afgerond.
 - Het wijzigen van het Schattingsbesluit arbeidsongeschiktheidswetten om de wijze waarop het maatmaninkomen voor de Wajong wordt geïndexeerd, aan te passen.
- De eerdere beslisnota's waarin deze maatregelen worden toegelicht, worden met de toezending van de Kamerbrief openbaar gemaakt. Deze beslisnota's zijn bijgevoegd.
- UWV wordt gevraagd vanaf 1 januari 2026 deze maatregelen tegenwettelijk uit te voeren. De opdrachtbrief daartoe zal zo spoedig mogelijk worden voorgelegd aan DGSZI.

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Nota Kamerbrief maatregelen garantiebedrag Wajong

Pagina: 1



Nummer: 1

Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Tekst plaatsen

Datum: 9-12-2025 19:47:00

Staatssecretaris akkoord 9-12-2025

- De brief sluit af met de melding dat de Periodieke Evaluatie van de Wajong niet eind 2025, maar waarschijnlijk in het eerste kwartaal van 2026 met de Tweede Kamer gedeeld zal worden, omdat de eerder toegezegde toezending hiervan eind 2025 onhaalbaar is gebleken. Er is vertraging opgetreden door de inzet van capaciteit ten behoeve van de uitwerking van de in de bijgevoegde brief opgenomen maatregelen.

Datum
05-12-2025

Onze referentie
2025-

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1.	Aanbiedingsbrief EK	Zenden naar EK	<u>De getekende brief aan TK dient als bijlage bij de brief aan de EK te worden meegezonden.</u>
2.	5450 Nota verlies garantiebedrag Wajong na vijf jaar werken	Meezenden; openbaar maken	
3.	7570 Nota stand van zaken verlies garantiebedrag na 5 jaar werken	Meezenden; openbaar maken	
4.	11841 Nota overleg garantiebedrag	Meezenden; openbaar maken	
5.	12113 Nota indexering maatmanloon ivm garantiebedrag Wajong	Meezenden; openbaar maken	



Staatssecretaris besproken 2-6-2025  

Aan
cc.

Staatssecretaris P&I
Minister van SZW

nota

Nota verlies garantiebdrag Wajong na 5 jaar werken

TER BESLISSING

Directie 

Datum
26-05-2025

Onze referentie
2025 

Opgesteld door

Persoonsgegevens 

Bijlage(n)
0

Aanleiding

- Met ingang van 1 januari 2026 ligt voor circa 4.000 Wajong-gerechtigden met een garantiebdrag een inkomensachteruitgang in het verschiet. Zij werken dan vijf jaar en verdienen daarna ten minste 75% van het maatmaninkomen (meestal het wettelijk minimumloon per uur, wml), zonder dat zij gebruikmaken van voorzieningen of ondersteuning. Hierdoor eindigt het Wajong-recht, en daarmee het garantiebdrag, wat voor deze groep leidt tot een flinke inkomensachteruitgang. Dit kan mogelijk leiden tot financiële problemen voor een kwetsbare groep mensen.
- UWV zal in het Bestuurlijk Overleg van dinsdag 27 mei a.s. melden dat UWV aandacht heeft voor dit onderwerp. UWV is voornemens om deze Wajong-gerechtigden op korte termijn hierover proactief te informeren.
- Deze nota informeert u over de consequenties voor Wajong-gerechtigden.

Geadviseerd besluit

- Wij adviseren u om de wettelijke regels tot beëindiging van de Wajong-uitkering in relatie tot het garantiebdrag niet te wijzigen. Stemt u hiermee in?
- Wij vragen uw akkoord om met UWV te verkennen of de regels voor beëindiging van de Wajong op de volgende twee punten kunnen worden gewijzigd (verzacht):
 - Bestendigheid inkomen: er moet sprake zijn van een bestendig inkomen van 75% van het maatmaninkomen gedurende minimaal zes maanden.
 - Uitlooptermijn: Als het recht op Wajong-uitkering eindigt, loopt de betaling van de uitkering nog twee maanden door.

Er is geen dekking voor deze wijzigingen. Het is nog de vraag of deze maatregelen kunnen gaan gelden voor de groep wiens uitkeringsrecht per 1 januari 2026 wordt beëindigd.

- We horen graag of u naar aanleiding van deze nota een nader overleg wilt.

Kernpunten

- De Wet vereenvoudiging Wajong heeft vanaf 1 januari 2021 de rekenregels voor de berekening van de hoogte van de Wajong-uitkering geharmoniseerd, zodat deze voor de drie Wajong-regelingen gelijk zijn. Door de nieuwe rekenregels werd de Wajong-uitkering van sommige werkende Wajonggerechtigden lager dan op basis van de oude regels.
- Om te voorkomen dat zij erop achteruit gingen, is het garantiebdrag ingevoerd. Dit garantiebdrag zorgt ervoor dat zij altijd het uitkeringsbedrag

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Nota verlies garantiebedrag Wajong na 5 jaar werken

Pagina: 1



Nummer: 1

Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Tekst plaatsen

Datum: 2-6-2025 11:07:25 +02'00'

Staatssecretaris besproken 2-6-2025

ontvangen dat zij volgens de oude regels kregen, als dat voor hen gunstiger is. Elke maand vergelijkt UWV de uitkering berekend volgens de nieuwe regels met het garantiebedrag en keert het hoogste bedrag uit. UWV heeft het garantiebedrag eenmalig vastgesteld.

Datum
26-05-2025

Onze referentie
2025-

- Wajonggerechtigden blijven een uitkering ter hoogte van het garantiebedrag ontvangen, ook als zij zoveel gaan verdienen dat zij volgens de nieuwe rekenregels geen Wajong-uitkering krijgen uitbetaald (0-uitkering). Als het recht op Wajong echter eindigt, dan vervalt daarmee ook het recht op een uitkering en dus het garantiebedrag.
- Het recht op Wajong-uitkering eindigt als een Wajonggerechtigde na vijf jaar werken ten minste 75% van het maatmaninkomen verdient. In de meeste gevallen is het maatmaninkomen het wml per uur. Beëindiging op basis van inkomen wordt praktische schatting genoemd. Dit gold al voor de Wajong2010 en is bij invoering van de Wet vereenvoudiging Wajong per 2021 ook aangepast voor de oWajong.
- Beëindiging van de Wajong-uitkering, en dus ook van het garantiebedrag, wordt in deze gevallen door de wetgever gerechtvaardigd geacht omdat die personen niet meer gezien kunnen worden als 'arbeidsongeschikt' en dus niet meer tot de doelgroep van de Wajong behoren. Dit is een beoogd effect, past bij aard en doel van de Wajong en stoelt op een wettelijke bepaling.
- Daar staat tegenover dat Wajonggerechtigden de afgelopen jaren op het garantiebedrag hebben kunnen rekenen en hun uitgavenpatroon hierop hebben ingericht. UWV heeft berekend dat het vervallen van de Wajong-uitkering ter hoogte van het garantiebedrag bij 65% van de 4.000 mensen tot een inkomensachteruitgang leidt van meer dan € 550 bruto per maand. Dat is een substantieel bedrag en kan mogelijk leiden tot financiële problemen. We schrijven mogelijk, omdat het wegvallen van de Wajong-uitkering deels wordt gecompenseerd doordat er recht ontstaat op (hogere) inkomensafhankelijke regelingen zoals fiscale toeslagen. Dit moeten de mensen zelf aanvragen.
- UWV verwacht dat er per 1 januari 2026 tussen de 11.000 tot 14.000 mensen, waarvan circa 4.000 met garantiebedrag, hun Wajong-uitkering verliezen omdat zij ten minste 75% van het maatmaninkomen verdienen na vijf jaar werken. De meesten van de Wajonggerechtigden die géén garantiebedrag ontvangen, verdienen volgens UWV een inkomen van 100% wml of meer. Bij hen is er geen sprake van een inkomensachteruitgang. Slechts bij een zeer kleine groep mensen zonder garantiebedrag is sprake van een inkomensachteruitgang tot € 370 bruto per maand. Dit komt omdat de Wajong-uitkering de inkomsten aanvult tot aan 100% wml.
- Hoewel het altijd beoogd was, leidt de combinatie met het garantiebedrag en het inhaaleffect in de uitvoering komend jaar tot een flinke inkomensachteruitgang voor een relatief grote groep mensen. Dat de groep zo groot is, komt doordat sprake is van een inhaaleffect. Om uitvoeringstechnische redenen heeft UWV namelijk op 1 januari 2021 de termijn van vijf jaar opnieuw laten aanvangen voor alle mensen in de Wajong, terwijl de regels enkel voor mensen in de oWajong nieuw waren. SZW is hier in 2021 niet van op de hoogte gebracht. In 2026 worden daarom voor het eerst sinds 2021 weer uitkeringsrechten beëindigd op basis van een praktische schatting en zal er daardoor per 1 januari 2026 een (eenmalige) piek aan beëindigingen te zien zijn.
- De enige manier om dit te voorkomen, is te bepalen dat álle Wajonggerechtigden hun Wajong-uitkering, en daarmee ook het eventuele

garantiebedrag, mogen behouden, ook als zij ten minste 75% van het maatmaninkomen verdienen na vijf jaar werken. Hoewel dit op het eerste oog sympathiek kan zijn, ontraden we dit toch, omdat daarmee geen enkele Wajong-uitkering meer kan worden beëindigd door een praktische schatting. Argument hierbij is dat deze mensen niet meer tot de doelgroep van de Wajong behoren: ze hebben voldoende arbeidsvermogen om een toereikend inkomen te kunnen verdienen. De beëindiging is daarmee gerechtvaardigd. Ook leidt dit tot extra uitkeringslasten waarvoor geen dekking is.

Datum
26-05-2025

Onze referentie
2025- [REDACTED]

- Het is ons inziens wel opportuun met UWV te verkennen of de wet op de volgende twee punten kan worden gewijzigd (verzacht):
 - Bestendigheid van het inkomen. Het is nu zo dat als iemand vijf jaar werkt en daarna één maand een inkomen heeft van ten minste 75% van het maatmaninkomen het recht op Wajong-uitkering direct wordt beëindigd. Dit kan bijvoorbeeld het gevolg zijn van uitbetaling van een eenmalige bonus of IKB. Een optie is te bepalen dat iemand ten minste zes maanden aaneengesloten 75% of meer van het maatmaninkomen moet verdienen. Pas daarna kan het recht op een Wajong-uitkering worden beëindigd.
 - Het opnemen van een uitlooptermijn van twee maanden. De WIA bepaalt dat als iemand niet meer als arbeidsongeschikt kan worden aangemerkt de WIA-uitkering twee maanden na dat moment eindigt. In de Wajong is een dergelijke uitlooptermijn niet opgenomen. De Wajong-uitkering eindigt meteen. De Wajong zou op dit punt kunnen worden geharmoniseerd met de WIA.
- Met UWV kunnen we deze opties verkennen op uitvoerbaarheid, financiële consequenties en juridische implicaties, waarbij kan worden gezien of de aanpassingen ook kunnen gaan gelden voor de groep mensen wiens uitkering per 1 januari 2026 wordt beëindigd. In de toelichting zijn de opties kort uitgewerkt. Hiervoor is momenteel geen dekking; dit zal desgewenst moeten meelopen met de voorjaarsbesluitvorming volgend jaar.
- UWV heeft over de verwachte beëindigingen contact gehad met belangenbehartigers van Wajonggerechtigden. Een deel van de Wajonggerechtigden is bekend met de beëindiging van het recht op Wajong-uitkering, en dus ook van het garantiebedrag, door de praktische schatting. Een ander deel weet dit nog niet en kan hierdoor worden verrast. Het verlies van het garantiebedrag bij einde Wajong-recht staat op de website van UWV.
- UWV wil daarom de groep Wajonggerechtigden die per 1 januari 2026 hun garantiebedrag dreigt te verliezen rond 1 juli a.s. gaan aanschrijven om hen hierover te informeren. Als er bij de Wajonggerechtigde geldzorgen zijn, kan deze in contact worden gebracht worden met een casemanager die o.a. ook een lijn heeft met team Geldzorgen.
- Er kan begin volgend jaar, maar mogelijk ook rond 1 juli a.s., ophef ontstaan over de inkomensachteruitgang door het verlies van het garantiebedrag. Met woordvoering zal een woordvoeringslijn worden opgesteld. Ondanks dat UWV de wet goed uitvoert, ligt de negatieve boodschap voor Wajong-gerechtigden gevoelig door de situatie dat UWV al in een slecht daglicht staat.
- We zijn met UWV overigens nog in overleg over de mogelijkheid van herleving van het garantiebedrag bij herleving van een eerder beëindigd Wajong-recht. Het was niet de bedoeling van de wetgever om het garantiebedrag in deze situatie te laten herleven, maar dit volgt niet duidelijk uit de wettekst en toelichting. Herleving van het garantiebedrag kan gunstig zijn voor de cliënt, maar heeft grote consequenties voor de uitvoering door UWV:

- Voor de divisie Uitkeren: Bij iedere herlevingsaanvraag volgt een complexe, individuele beoordeling of het garantiebedrag ook herleeft.
- Voor de divisie SMZ: Omdat de mogelijkheid tot herleven van het garantiebedrag het vaker financieel gunstig maakt om een Wajong-recht te laten herleven verwachten we een stijging van het aantal herlevingsaanvragen. Iedere herlevingsaanvraag betreft een volledige beoordeling en vraagt capaciteit van een verzekeringsarts en arbeidsdeskundige. Dit legt extra druk op de capaciteit bij UWV.

Over de uitkomsten wordt u geïnformeerd, waarna we u een besluit voorleggen. Een uitkomst kan zijn dat we de wet moeten wijzigen om te voorkomen dat garantiebedragen herleven.

Datum
26-05-2025

Onze referentie
2025-

Toelichting

- Het gaat hier om het zittende bestand van mensen met arbeidsvermogen in de oWajong en Wajong2010. Het betreft mensen die het wml per uur kunnen verdienen. Mensen die werken met een voorziening (bijvoorbeeld jobcoach of loondispensatie) of via de Wsw/beschut werk zijn uitgesloten van de praktische schatting. Dat geldt ook voor mensen met samenloop met WW/WIA/WAO. Bij deze groepen wordt het recht op Wajong-uitkering niet beëindigd als er na vijf jaar werken ten minste 75% van het maatmaninkomen wordt verdiend.
- De Wajong2015 is hierin niet betrokken. Deze wet kent geen praktische schatting. Als iemand ondanks dat hij duurzaam geen arbeidsvermogen heeft toch werkt, kan UWV ambtshalve een herbeoordeling uitvoeren. Als daaruit blijkt dat iemand arbeidsvermogen heeft, wordt het Wajong-recht beëindigd. Tussen 1 oktober 2022 en 1 oktober 2027 vinden deze herbeoordelingen niet plaats i.v.m. mismatch sociaal medische beoordelingen. Van alle Wajonggerechtigden die geen arbeidsvermogen hebben (143.000; ook oWajong en Wajong2010) werken er 1,8%.

Mogelijk te verkennen opties om de Wajong te wijzigen:

Optie 1 Bestendigheid van het inkomen

Inhoud: de Wajong-uitkering wordt beëindigd als iemand vijf jaar onafgebroken heeft gewerkt én in het laatste jaar ten minste zes maanden onafgebroken ten minste 75% van het maatmaninkomen (meestal wml per uur) of meer heeft verdiend. Hiermee komt tot uitdrukking dat iemand structureel over arbeidsvermogen beschikt om een toereikend inkomen te verdienen. Incidentele inkomensbestanddelen of tijdelijk meer uren werken leiden dan niet meer tot beëindiging van de uitkering. Dit geldt dan voor Wajong-gerechtigden met en zonder garantiebedrag.

Voordelen

- Meer zekerheid voor de Wajonggerechtigde dat hij in staat is ten minste 75% van het maatmaninkomen te verdienen. Minder angst dat na een aantal maanden proberen om op ten minste 75% van het maatmaninkomen te werken de uitkering meteen wordt beëindigd.
- Eenmalige inkomensbestanddelen tellen niet mee. Wajonggerechtigden die net onder 75% van het maatmaninkomen werken en bijvoorbeeld een bonus krijgen, verliezen hun uitkering niet meer.

Nadelen

- Het kan leiden tot gedragseffecten waarbij iemand in overleg met de werkgever het inkomen tijdelijk verlaagt naar onder 75% van het maatmaninkomen waarna de periode van zes maanden weer opnieuw begint te tellen.

Datum
26-05-2025

Onze referentie
2025-

Optie 2 Het opnemen van een uitlooptermijn van twee maanden.

Inhoud: conform WIA eindigt de uitbetaling van de Wajong-uitkering twee maanden nadat is vastgesteld dat het recht op Wajong is komen te vervallen, in plaats van direct. Dit geldt dan voor Wajong-gerechtigden met en zonder garantiebedrag, en mogelijk ook voor mensen zonder arbeidsvermogen in de Wajong2015.

Voordelen

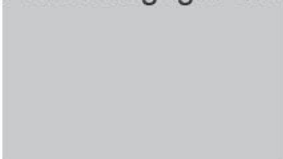
- De uitlooptermijn geeft de Wajonggerechtigde tijd om zich zo nodig voor te bereiden op de verandering door bijvoorbeeld de uitgaven aan te passen, hulp te zoeken, of andere zaken te regelen.
- Harmonisatie tussen de WIA en de Wajong op dit punt.

Nadelen

- De Wajong wordt gefinancierd uit algemene middelen. Er wordt een beroep gedaan op deze algemene middelen terwijl deze personen niet meer tot de doelgroep van de Wajong behoren.



TER BESLISSING

Directie Datum
08-07-2025Onze referentie
2025- Opgesteld door
Persoonsgegevens Bijlage(n)
1

Aan Staatssecretaris

nota

Nota stand van zaken verlies garantiebedrag Wajong na 5
jaar werken

Aanleiding

- Bij eerdere nota (bijgevoegd) bent u geïnformeerd over de aankomende inkomensachteruitgang vanaf 1 januari 2026 voor ongeveer 3.400 Wajonggerechtigden als gevolg van het verlies van de Wajong-uitkering ter hoogte van het garantiebedrag (verder: het garantiebedrag). Omdat zij dan vijf jaar werken en daarna 75% maatmaninkomen verdienen, verliezen zij dit garantiebedrag. U bent akkoord gegaan met een juridische verkenning met UWV naar opties om de gevolgen te verzachten. In deze nota melden wij u op uw verzoek de stand van zaken en nemen we u mee in een aantal dilemma's. We kunnen u hierover nog geen besluit voorleggen omdat UWV nog bezig is met een nadere juridische analyse.
- Tijdens de bespreking met UWV zijn twee nieuwe knelpunten in de uitvoering van het garantiebedrag naar boven gekomen. Wij leggen in deze nota aan u het beslispoint voor de wet op die punten te wijzigen en in de tussentijd begunstigend buitenwettelijk beleid te voeren.

Geadviseerd besluit

-  Wij adviseren u kennis te nemen van de beschreven dilemma's. Na afronding van de nadere juridische analyse van UWV zullen wij deze dilemma's van een advies voorzien en dit voor besluitvorming aan u voorleggen. UWV verwacht eind deze week de analyse gereed te hebben. Vervolgens wordt deze eerst intern met de divisies binnen UWV besproken en daarna met SZW.
- Wij adviseren u om de wet te wijzigen om twee nieuwe knelpunten op te lossen en het parlement te informeren dat u UWV op deze punten begunstigend buitenwettelijk gaat voeren. Graag uw akkoord.

Kernpunten

Proces

- UWV heeft na een nadere bestandsvergelijking het aantal mensen dat een brief krijgt om hen te informeren over het mogelijk beëindigen van het garantiebedrag vastgesteld op 3.428 personen. De betreffende mensen hebben de fysieke brief op dinsdag 1 juli jl. ontvangen. De brief is vrijdag 27 juni ook digitaal beschikbaar gekomen in de digitale postbus van mijnUWV.nl. Dit heeft in de eerste twee dagen geleid tot ongeveer 100 telefonische reacties, die door het Klantcontactcentrum van UWV via het standaard belscript konden worden afgehandeld. De aantallen zijn alleen gebaseerd op de eerste paar dagen. Het beeld is nog niet representatief. UWV blijft de binnengekomen reacties monitoren.
- U hebt via woordvoering een woordvoeringslijn en enkele Q&A's ontvangen, die we voor de volledigheid bij deze nota bijvoegen. Op LinkedIn zijn een

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Nota stand van zaken verlies garantiebedrag Wajong na 5 jaar werken

Pagina: 1

 Nummer: 1 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Tekst plaatsen Datum: 10-7-2025 12:25:23 +02'00'

SPI akkoord 10/7 

 Nummer: 2 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

Wij adviseren u kennis te nemen van de beschreven dilemma's. Na afronding van de nadere juridische analyse van UWV zullen wij deze dilemma's van een advies voorzien en dit voor besluitvorming aan u voorleggen. UWV verwacht eind deze week de analyse gereed te hebben. Vervolgens wordt deze eerst intern met de divisies binnen UWV besproken en daarna met SZW. Wij adviseren u om de wet te wijzigen om twee nieuwe knelpunten op te lossen en het parlement te informeren dat u UWV op deze punten begunstigend buitenwettelijk gaat voeren. Graag uw akkoord.

aantal reacties gekomen naar aanleiding van de berichtgeving van UWV. Rode draad is dat mensen niet goed weten wat hen te wachten te staat en dat dit hen onzeker en bang maakt. We houden de berichtgeving verder in de gaten.

Datum
08-07-2025

Onze referentie
2025

Dilemma's bij juridische verkenning

- In de eerdere nota hebben we aangegeven met UWV te willen verkennen of de wet op twee punten verzacht kan worden.
- **1** **et eerste punt betreft het niet meenemen van eenmalige inkomensbestanddelen bij de beoordeling of iemand ten minste 75% van het maatmaninkomen verdient.** Het wordt niet redelijk geacht deze bestanddelen mee te nemen omdat iemand hiermee niet heeft laten zien structureel over arbeidsvermogen te beschikken om een toereikend inkomen te verdienen. Ook kan iemand de maand erna om herleving van het Wajongrecht vragen als hij minder dan 75% maatmaninkomen verdient. Dit vergroot de beoordelingsproblematiek en vergt artsencapaciteit
- Hoewel we het gewenst vinden dat deze eenmalige inkomensbestanddelen worden uitgezonderd, komen we tot de conclusie dat er hiervoor geen uitzonderingsmogelijkheid in de Wajong is opgenomen. Om de mensen te kunnen helpen die vanaf 1 januari 2026 hun uitkeringsrecht gaan verliezen, onderzoekt UWV of uitzondering toch mogelijk is met een beroep op het evenredigheidsbeginsel¹ van de Algemene wet bestuursrecht. Mocht dit niet mogelijk zijn dan onderzoekt UWV of zij op dit punt begunstigend buitenwettelijk beleid² kunnen voeren en onder welke voorwaarden. Als dit mogelijk is, is vervolgens het dilemma dat voor de extra uitkeringslasten geen dekking is. **2** **de langere termijn constateren we dat aanpassing van de wetgeving op dit punt wenselijk is.**
- **3** **et tweede punt betreft de mogelijkheid een uitlooptermijn te hanteren, zodat de Wajong-uitkering nog een periode doorloopt, bijvoorbeeld twee maanden.** Dit geeft de Wajonggerechtigde tijd zich voor te bereiden op de nieuwe situatie. Ook hier komen we tot de conclusie dat dit wenselijk is maar dat de wet hierin niet voorziet. Om de mensen te kunnen helpen die vanaf 1 januari 2026 hun uitkeringsrecht gaan verliezen onderzoekt UWV de mogelijkheid om op dit punt begunstigend buitenwettelijk beleid te voeren. Als dit mogelijk is, is vervolgens het dilemma dat voor de extra uitkeringslasten geen dekking is. Voor de langere termijn is wetswijziging wenselijk, waarbij de uitlooptermijn van de WIA desgewenst meegenomen kunnen worden.
- Daarnaast zijn we met UWV in gesprek over het moment waarop UWV de uitkering beëindigt als iemand na vijf jaar werken 75% WML heeft verdiend. Wettelijk gezien is dit de eerste van de maand volgend op de maand waarin het inkomen voor het eerst na vijf jaar werken hoger is dan 75% **4** **maatmaninkomen.**³ Het is voor UWV echter waarschijnlijk niet mogelijk om dit voor alle uitkeringen tijdig te doen, wat kan leiden tot rechtsongelijkheid.
- In de eerdere nota hebben we aangegeven nog met UWV in overleg te zijn over de mogelijkheid van herleving van het garantiebedrag bij herleving van een eerder beëindigd Wajong-recht. We komen tot de conclusie dat het garantiebedrag na een eerdere beëindiging op basis van de huidige wet weer kan herleven. Dit is niet de bedoeling van de wetgever geweest. Bedoeling van het garantiebedrag was te voorkomen dat mensen door de nieuwe rekenregels er in 2021 direct op achteruit zouden gaan. Zoals in de eerdere nota is aangegeven, heeft herleving van het garantiebedrag ook grote

¹ Een besluit van een bestuursorgaan moet in verhouding staan tot het beoogde doel.

² Buitenwettelijk begunstigend beleid houdt in dat een bestuursorgaan regels of richtlijnen toepast die gunstiger zijn voor burgers dan de wet voorschrijft, zonder dat er een wettelijke basis voor die versoepeling is. Dit beleid is dus niet gebaseerd op een specifieke wet, maar is wel bedoeld om burgers te bevorderen.

³ Voorbeeld: Iemand heeft per 1 januari 2026 vijf jaar gewerkt; wettelijk is het peilmoment van het inkomen dan januari 2026. Gekeken moeten worden of in die maand het inkomen hoger is dan 75% maatmaninkomen. Is dat het geval dan eindigt de uitkering per 1 februari.

1	Nummer: 1	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
	Het eerste punt betreft het niet meenemen van eenmalige inkomensbestanddelen bij de beoordeling of iemand ten minste 75% van het maatmaninkomen verdient.			
1	Nummer: 2	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
	or de langere termijn constateren we dat aanpassing van dewetgeving op dit punt wenselijk is.			
1	Nummer: 3	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
	Het tweede punt betreft de mogelijkheid een uitlooptermijn te hanteren, zodat de Wajong-uitkering nog een periode doorloopt, bijvoorbeeld twee maanden. Dit geeft de Wajonggerechtigde tijd zich voor te bereiden op de nieuwe situatie. Ook hier komen we tot de conclusie dat dit wenselijk is maar dat de wet hierin niet voorziet. O			
1	Nummer: 4	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
	maatmaninkomen.			

uitvoeringsconsequenties voor UWV. Dilemma is nu of het klantbelang in deze zwaarder moet wegen dan de uitvoeringsconsequenties voor UWV en het niet in lijn zijn met de bedoeling van de wetgever. UWV wil de uitvoeringsconsequenties eerst beter in beeld brengen om vervolgens het dilemma intern te bespreken.

Datum
08-07-2025

Onze referentie
2025- [REDACTED]

- Indien het gewenst is het garantiebedrag niet te laten herleven, is wetswijziging noodzakelijk. Dilemma is dat dit voor mensen nadelig kan zijn en er daardoor mogelijk onvoldoende politiek draagvlak zal zijn. Daarnaast kost wetgeving tijd waardoor er een tussenperiode ontstaat waar het garantiebedrag wel kan herleven. De vraag is hoe hiermee om te gaan.
- Op een later moment zullen we u ten aanzien van bovenstaande dilemma's besluitvorming voorleggen.

Twee nieuwe knelpunten: uitzondering voor beschut werk en werken met loondispensatie

- Zoals gezegd is tijdens de bespreking met UWV nog een tweetal knelpunten naar boven gekomen. Op de regel dat het recht op Wajong eindigt als iemand na 5 jaar werken meer dan 75% maatmaninkomen verdient bestaan in de wet twee uitzonderingen. Dit betreft mensen die werken met een voorziening (zoals jobcoach, intermediaire voorziening bijvoorbeeld een tolk Nederlandse gebarentaal en vervoersvoorzieningen) en mensen die werken via de Wsw.
- Bij deze uitzonderingen zijn per abuis in de wet twee groepen vergeten, waardoor voor deze groepen het Wajongrecht, en dus ook het garantiebedrag, formeel zou moeten eindigen als zij na vijf jaar werken ten minste 75% maatmaninkomen verdienen. UWV wil de wet uitvoeren zoals bedoeld door deze groepen wel uit te zonderen en hun uitkeringsrecht niet te beëindigen. Zij zijn om die reden door UWV (vooralsnog) niet meegenomen in de aanschrijving. Het gaat om de volgende groepen:
 - Mensen die werken in beschut werk nieuwe stijl (art 10b Participatiewet). Beschut werk is de opvolger van de Wsw. Het gaat om vergelijkbare groepen, die ongelijk zouden worden behandeld.
 - Mensen die werken met loondispensatie. Uit de memorie van toelichting bij de Wet vereenvoudiging Wajong blijkt dat het de bedoeling is dat het Wajongrecht dan niet zou moeten eindigen, maar dit is per abuis niet in de wettekst opgenomen.
- Het is gewenst de wet op deze punten te wijzigen. We zijn op zoek naar een geschikt traject om de wetswijziging in op te nemen. In de tussentijd is UWV voornemens begunstigend buitenwettelijk beleid te voeren. Daarover moet het parlement nog worden geïnformeerd. Indien u akkoord bent met dit buitenwettelijk begunstigd beleid, zal de desbetreffende briefseparaat aan u worden aangeboden.

Toelichting
Geen.

2

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Nota verlies garantiebedrag Wajong na vijf jaar werken	Ter informatie (niet verzenden)	
2	Woordvoeringslijn en Q&A's	Ter informatie (niet verzenden)	



Nummer: 1

Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Highlight

Datum: Onbepaald

wetstekst opgenomen.

Het is gewenst de wet op deze punten te wijzigen. We zijn op zoek naar een geschikt traject om de wetswijziging in op te nemen. In de tussentijd is UWV voornemens begunstigend buitenwettelijk beleid te voeren. Daarover moet het parlement nog worden geïnformeerd. Indien u akkoord bent met dit buitenwettelijk begunstigd beleid, zal de desbetreffende briefseparaat aan u worden aangeboden.



Nummer: 2

Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Free Hand

Datum: Onbepaald



Staatssecretaris besproken 20-11-2025 1

Aan Staatssecretaris

nota

Overleg garantiebdrag Wajong

TER BESLISSING

Directie

Datum
13-11-2025

Onze referentie
2025

Opgesteld door
Persoonsgegevens

Bijlage(n)
3

Aanleiding

U ontvangt deze nota in verband met de aankomende piek van beëindigingen van Wajong-uitkeringen en daarmee ook garantiebdragen vanaf 1 januari 2026. Op 20 november 12.00 uur is een overleg met u gepland om hierover door te praten. In dit gesprek willen we met u de gevolgen van de beëindigingen bespreken en mogelijke maatregelen om de effecten te mitigeren.

Geadviseerd besluit

We adviseren om:

1. De beëindiging van de Wajong-uitkeringen en daarmee de garantiebdragen te verschuiven naar 1 januari 2027.
2. De uitkering pas te laten eindigen als het inkomen van de Wajonggerechtigde gedurende één jaar elke maand uitkomt boven 75% van het maatmanloon ('bestendig inkomen').
3. De indexering van het maatmaninkomen als uitkomst niet lager te laten zijn dan 100% WML.

We adviseren om deze informatie te betrekken bij het geplande gesprek over dit onderwerp (20 november, 12.00). De uitkomsten van het gesprek kunnen desgewenst worden betrokken bij de beantwoording van de Kamervragen van het lid Patijn (GroenLinks-PvdA; bijgevoegd) over "fouten bij het UWV in de uitvoering van de afschaffing van het garantiebdrag in de Wajong".

Kernpunten

- Zoals in eerdere nota's is aangegeven, verwacht UWV dat vanaf 1 januari 2026 ongeveer 12.500 mensen mogelijk hun uitkeringsrecht gaan verliezen, omdat zij na vijf jaar onafgebroken werken zonder voorziening ten minste 75% van het maatmaninkomen verdienen. Het gaat om ongeveer 3.400 mensen die mogelijk hun uitkering ter hoogte van het garantiebdrag en ongeveer 9.200 mensen die mogelijk hun aanvullende uitkering of nihiluitkering verliezen. De inkomensachteruitgang bij met name de eerste groep is groot en leidt in een aantal gevallen tot (zeer) schrijnende situaties. Pas ná de daadwerkelijke beoordeling wordt duidelijk bij wie het uitkeringsrecht daadwerkelijk eindigt.
- Zoals eerder aangegeven (nota bijgevoegd), lukt het UWV niet om alle beoordelingen in één maand (maart 2026) af te ronden en de uitkeringen op 1 april 2026 te beëindigen. U bent eerder geïnformeerd dat UWV daarom de eerste golf van beoordelingen over drie maanden (maart, april, mei 2026) wil

Akkoord 2

**Incidentele
aanpassing
maatmanloon/WML-
verhoging akkoord,
besluitvorming
structureel laten aan
volgend kabinet**

3

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Overleg garantiebedrag Wajong

Pagina: 1

 Nummer: 1 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Tekst plaatsen Datum: 20-11-2025 12:07:36
Staatssecretaris besproken 20-11-2025 

 Nummer: 2 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Tekst plaatsen Datum: 20-11-2025 12:08:28
Akkoord

 Nummer: 3 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Tekst plaatsen Datum: 20-11-2025 12:17:47
Incidentele aanpassing maatmanloon/WML-verhoging akkoord, besluitvorming structureel laten aan volgend kabinet

uitspreiden en vóór 1 juni 2026 wil afronden. De uitkeringen worden dan beëindigd vanaf 1 juni 2026 zodat er geen rechtsongelijkheid ontstaat.

Datum
13-11-2025

Onze referentie
2025- [REDACTED]

- Hoewel UWV aangeeft de beoordelingen voor 1 juni a.s. te kunnen uitvoeren, is er ons inziens, gezien de grote uitdagingen waar UWV mee te maken heeft, een gerede kans dat het desondanks niet tijdig gaat lukken om dit zorgvuldig te doen. We overwegen UWV meer tijd te gunnen om de beoordelingen van de Wajong-uitkeringen zorgvuldig voor te bereiden en uit te voeren. In de afweging tussen snelheid en zorgvuldigheid staat voor ons zorgvuldigheid voorop, ook gezien de zeer kwetsbare groep waar het om gaat. Uitstel betekent voor hen dat zij zes tot negen maanden meer tijd krijgen om zich op de nieuwe situatie voor bereiden. Graag gaan wij hierover met u in gesprek. In de toelichting worden de voor- en nadelen van uitstel verder toegelicht.
- Met uitstel van stopzetting van het garantiebedrag met een half jaar is een bedrag van ca. 15 mln. gemoeid. Dit bedrag past binnen onze huidige ramingen, waardoor er geen dekkingsprobleem ontstaat. Wel vervalt een meevaller die we aankomend voorjaar zouden kunnen inzetten. Een groot deel van de beoogde beëindigde uitkeringen zullen geen financieel effect kennen, omdat dit om zogenoemde nul-uitkeringen betreft.
- Uitstel van beëindiging zou betekenen dat we de uitvoering in afwijking van de wet gedogen. Gedogen kan mits daarvoor een goede reden is, het gedogen tijdelijk is, en betrokken burgers niet worden benadeeld. Aan deze voorwaarden wordt voldaan. Voorts is een voorwaarde voor gedogen dat het aan de medewetgevers wordt gemeld, te weten de Eerste en Tweede Kamer.
- Ook willen we met u nog drie andere voorstellen bespreken die voor een deel van de mensen die te maken krijgen met beëindiging van de uitkering de gevolgen kunnen verzachten. De vier voorstellen worden in de toelichting hieronder verder uitgewerkt.
- Over mogelijke wetsvoorstellen heeft nog geen afstemming met WBJA plaatsgevonden. Als er keuzes worden gemaakt die leiden tot wetswijziging, dient gesproken te worden over prioritering binnen voorgenomen wetstrajecten.

Toelichting

1. Beëindigingen uitkeringsrechten naar 1 januari 2027

- UWV verwacht dat er in januari 2026 op basis van de huidige gegevens circa 12.500 Wajonggerechtigden aan de inkomensvoorwaarde zullen gaan voldoen. De daadwerkelijke beoordeling kan echter pas in maart 2026 plaatsvinden, omdat dan het inkomen over januari in de polisadministratie bekend is. Dat zou betekenen dat UWV in maart 2026 deze 12.500 beoordelingen moet afronden. De uitkeringen zouden dan per 1 april 2026 worden stopgezet.
- Gezien de grootte van de groep en de zorgvuldigheid die wij willen betrachten in de communicatie (brieven, nabellen) en ondersteuning van de groep Wajonggerechtigden (inzet budgetcoach, zicht op financiële situatie), stellen we voor de daadwerkelijk beëindiging pas per 1 januari 2027 te doen, zodat de druk bij UWV er niet toe gaat leiden dat vergelijkbare mensen in verschillende maanden beëindigd gaan worden óf dat UWV het onder hoge druk moet doen zonder de gewenste zorgvuldigheid.
- Randvoorwaardelijk is dat UWV 1. iedereen in 2026 intensief blijft informeren (kenbaarheid), en 2. aan iedereen die dat wenst en nodig heeft hulp en ondersteuning biedt om zich aan te passen aan de inkomensachtergang, bijvoorbeeld door het meehelpen met het aanvragen van fiscale toeslagen/gemeentelijk inkomensondersteuningsbeleid of met het

	Nummer: 1	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
bedrag van ca. 15 mln. gemoeid. Dit bedrag past binnen onze huidige ramingen, waardoor er geen dekkingsprobleem ontstaat. Wel vervalt een meevaller die we aankomend voorjaar zouden kunnen inzetten. Een groot deel van de beoogde beëindigde uitkeringen zullen geen financieel effect kennen, omdat dit om zogenoemde nul-uitkeringen betreft.				

onderzoeken van mogelijkheden om te verhuizen/verkoppen. Door het uitstel krijgt UWV hiervoor meer tijd. Hiervoor is geen wetswijziging nodig.

- Beëindiging per 1 januari 2027 kent voor- en nadelen.

Voordelen

- UWV krijgt meer tijd om de aankomende beëindigingen voor te bereiden. Dit verhoogt de zorgvuldigheid.
- Bijkomend voordeel is dat mensen meer tijd krijgen om zich aan te passen aan de aankomende beëindigingen.
- Het gaat om een zeer kwetsbare groep waar de beëindiging van het uitkeringsrecht bij een deel van hen een grote financiële impact heeft. Zorgvuldigheid in overheidshandelen staat voorop. Dit is maatschappelijk goed uitlegbaar.

Nadelen

- Er kan verwarring ontstaan, omdat er al meerdere brieven naar Wajonggerechtigden zijn verstuurd, een grote groep ook al is gebeld en ook werkgevers al zijn geïnformeerd. Het draagt niet bij aan het vertrouwen in overheidscommunicatie.
- Mensen blijven langer in onzekerheid over hun (definitieve) situatie.
- Het is uitstel en geen afstel. Mensen krijgen later nog steeds te maken met een (forse) inkomensachteruitgang.
- Er kan in 2026 meer druk ontstaan op wederom uitstel, terwijl het behoud van het garantiebedrag dat eigenlijk gestopt moet worden, steeds moeilijker uitlegbaar kan zijn richting Wajonggerechtigden die dit garantiebedrag niet ontvangen.
- Voor de groep die later onder de beëindigingsvoorwaarden valt, geldt geen tijdige informatie en uitstel.

2. 'Bestendig inkomen' van 75% maatmaninkomen gedurende 1 jaar

- UWV interpreteert de wet op dit moment zo dat een Wajong-uitkering wordt beëindigd als de Wajonggerechtigde na vijf jaar onafgebroken werken één maand ten minste 75% van het maatmaninkomen verdient. Bij wisselende inkomsten wordt het gemiddelde genomen over zes maanden.
- UWV is voornemens de interpretatie van de wetgeving nader te specificeren en dit in beleidsregels op te nemen. Uitgangspunt is dat een uitkering van UWV niet meer nodig is als de Wajonggerechtigde heeft laten zien zelfstandig met arbeid in een duurzaam inkomen te kunnen voorzien. Elementen die UWV daarbij meeneemt zijn of het inkomen van de Wajonggerechtigde gedurende één jaar elke maand uitkomt boven 75% van het maatmanloon. Voor zelfstandigen wil UWV uitgaan van een gemiddeld inkomen van meer dan 75% van het maatmanloon over een periode van 3 jaar. Gezien de kwetsbare doelgroep kunnen we de interpretatie van UWV goed volgen.
- Dit voorstel vergt volgens ons wetswijziging en heeft financiële effecten waarvoor geen dekking is. Dit zou kunnen meelopen in de voorjaarsbesluitvorming. Het is nog niet duidelijk hoeveel mensen in de eerste golf (of later structureel) hiermee geholpen worden. Op een wetswijziging zou kunnen worden geanticipeerd, als er een concreet wetsvoorstel ligt en de inschatting is dat het parlement hiermee instemt. Die inschatting is nu lastig te maken.
- *Voordeel* is dat iemand die de stap wil maken naar meer uren of naar een hogere functie niet meteen wordt afgestraft als hij daardoor meer dan 75% van het maatmaninkomen verdient, waardoor de uitkering meteen wordt

Datum
13-11-2025

Onze referentie
2025-

beëindigd. Dit stimuleert de arbeidsparticipatie van deze doelgroep. *Nadeel* is dat de periode van één jaar arbitrair is.

Datum
13-11-2025

3. Indexering van het maatmaninkomen niet lager dan 100% WML

Onze referentie
2025- 

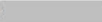
- Het maatmaninkomen wordt bij de start van de Wajong-uitkering vastgesteld. Voor Wajonggerechtigden die op dat moment niet werken, wordt het maatmaninkomen vastgesteld op een bedrag ter hoogte van 100% WML van dat moment. Voor Wajonggerechtigden die wel werken bij instroom kan dit hoger zijn.
- Dit maatmaninkomen wordt, net als bij de WIA, WAO en ZW, daarna alleen nog geïndexeerd op basis van de index van de cao-lonen per uur, zoals die gepubliceerd wordt door het Centraal Bureau voor de Statistiek. De Wajong-uitkering wordt daarentegen geïndexeerd aan de hand van de stijging van het wettelijk minimumloon. Er worden dus twee verschillende maatstaven gehanteerd.
- De index van de cao-lonen per uur loopt de afgelopen jaren niet in pas met de indexering van het wettelijk minimumloon. Zo is in 2023 het wettelijke minimumloon met ruim 10% omhoog gegaan en daarmee harder gestegen dan de cao-lonen.
- Dit heeft tot gevolg dat het maatmaninkomen na indexering minder hard is gestegen en daardoor lager uitkomt dan het huidige wettelijke minimumloon. Voor 89% van de Wajonggerechtigden wiens uitkering in de piek per 1 januari 2026 zou worden beëindigd, geldt een maatmaninkomen onder het wettelijk minimumloon. Dat is niet uitlegbaar voor een uitkering op het sociaal minimum. Het betekent dat een Wajong-uitkering beëindigd wordt, terwijl die persoon niet 75% van het huidige WML verdient. Uit de wetsgeschiedenis blijkt niet dat dit de bedoeling is geweest.
- Voor de WIA, WAO en ZW is koppeling aan de index van de cao-lonen per uur begrijpelijk, omdat het maatmaninkomen bij deze regelingen aansluit bij het loon dat iemand verdiende uit arbeid die hij daadwerkelijk verrichtte voordat de arbeidsongeschiktheid intrad. In de WIA en de ZW weerspiegelt het maatmaninkomen dat eerdere loon en vormt daarmee een objectief vertrekpunt voor het bepalen van de arbeidsongeschiktheid. Voor Wajonggerechtigden ontbreekt in de meeste gevallen deze basis. Omdat zij vóór hun 18^{de} of tijdens hun schoolloopbaan beperkingen ondervinden, is er in de meeste gevallen geen vergelijkbaar referentie-inkomen beschikbaar.
- Daarom vinden wij het ook billijk om hierin onderscheid te maken tussen Wajong enerzijds en de andere arbeidsongeschiktheidsregelingen (WIA, WAO, ZW) anderzijds.
- Dit voorstel vergt wijziging van een AMvB en heeft financiële effecten waarvoor geen dekking is. Dit zou kunnen meelopen in de voorjaarsbesluitvorming. Het gaat om een beperkt aantal mensen die in de eerste golf geholpen gaan worden. Een eerste schatting van UWV is dat het om maximaal 5% van die mensen¹ gaat. Op een wijziging zou kunnen worden geanticipeerd, als er een concreet voorstel ligt en de inschatting is dat het parlement hiermee instemt. Die inschatting is nu lastig te maken.

¹ Dit zijn de mensen die meer verdienen dan 75% van hun maatmaninkomen maar minder dan 75% WML.

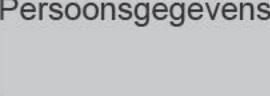
4. Introduceren van een ondergrens van 100% WML bij inkomenseis 75% maatmaninkomen

- Voor mensen met een maatmaninkomen van 100% WML wordt het uitkeringsrecht beëindigd als zij ten minste 100% WML verdienen. Hiermee worden de mensen geholpen die tussen 75% en 100% WML verdienen en die in de huidige situatie hun aanvullende uitkering verliezen. De grootste financiële impact van de beëindiging zit echter bij Wajonggerechtigden met een garantiebedrag die meer dan 100% WML verdienen. Deze groep wordt hiermee niet geholpen. FNV is voorstander van dit voorstel. De maatregel is een fundamentele wijziging met structurele budgettaire effecten en wordt daarom voor nu niet geadviseerd.

Datum
13-11-2025

Onze referentie
2025- 

TER BESLISSING

Directie Datum
24-11-2025Onze referentie
2025 Ongesteld door
Persoonsgegevens Uiterlijk bij
27 november 2025Bijlage(n)
1

Aan Staatssecretaris

nota

Nota indexeren maatmanloon ivm garantiebedrag
Wajong**Aanleiding**

Tijdens het overleg van 20 november jl. heeft u aangegeven akkoord te zijn om in 2026 voor werkende Wajonggerechtigden uit te gaan van een maatmanloon van tenminste het in 2026 geldende wml. UWV is bezig dit voor te bereiden in de uitvoering. U heeft ons gevraagd te onderzoeken of het ook mogelijk is dit te regelen zonder dat u hiermee een structurele financiële keuze maakt voor het volgende kabinet. De uitkomsten van deze verkenning vindt u in deze nota.

Geadviseerd besluit

Uit de analyse blijkt dat het mogelijk is de maatmanlonen van Wajonggerechtigden te verhogen via een structurele oplossing door een in deze nota voorgestelde aanpassing van het Schattingsbesluit, omdat de kosten van deze oplossing per saldo nihil zijn. Deze oplossing sluit daarmee aan bij de kaders die u hebt meegegeven. Gaat u hiermee akkoord?

Kernpunten

- Wij komen na een nadere analyse tot de conclusie dat bij een structurele oplossing de kosten budgettair per saldo nagenoeg nihil zijn. Dit komt enerzijds omdat het in de rede ligt dat de betreffende Wajonggerechtigden na beëindiging van hun uitkering direct om herleving kunnen vragen en naar verwachting weer zullen instromen. Hierdoor blijven de uitkeringslasten nagenoeg gelijk. Er zal in dat geval beoordeeld worden of zij *in staat* zijn om 75% van het maatmaninkomen te verdienen. De verwachting is dat geoordeeld zal worden dat dat niet het geval is. Het gaat namelijk om Wajonggerechtigden die meer verdienen dan het door indexeren verlaagde maatmanloon onder WML terwijl zij minder verdienen dan 75% WML.¹ Anderzijds is er in de raming geen sprake van een expliciet effect dat hier rekening mee houdt, omdat we in de Wajong abstraheren voor het effect van een verschil tussen de stijging van het WML en de stijging van de cao-lonen volgens de CBS-index.
- Daarnaast schrijft de Wajong voor dat bij een herleving een sociaal-medische beoordeling dient plaats te vinden. Dit vergt inzet van een verzekeringsarts en arbeidsdeskundige. Dit traject vraagt veel van de uitkeringsgerechtigde, kost

¹ Stel: het door indexeren verlaagde maatmanloon bedraagt 95% wml. De uitkering dient te worden beëindigd als het inkomen (75% x 95% =) 71,25% wml bedraagt.

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Nota indexering maatmanloon ivm garantiebedrag Wajong

Pagina: 1



Nummer: 1

Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Tekst plaatsen

Datum: 3-12-2025 11:09:07

SPI akkoord.

schaarse uitvoeringscapaciteit en leidt naar verwachting dus vrijwel altijd tot voortzetting van de uitkering.

- Aanpassing van het Schattingsbesluit lijkt dan ook goed uitlegbaar naar maatschappij en politiek, geeft rust onder de doelgroep, heeft dus per saldo geen budgettair effect en voorkomt druk op uitvoeringscapaciteit. Hoewel slechts een klein deel van de mensen in de eerste golf hiermee geholpen wordt (ongeveer 5%), kan het behoud van de uitkering/garantiebedrag voor hen wel een grote impact hebben.
- Het Schattingsbesluit arbeidsongeschiktheidsregelingen kan worden gewijzigd door te regelen dat voor de Wajong het maatmanloon op het WML wordt vastgesteld, als de uitkomst van de indexering van het maatmanloon op basis van de CBS-index voor cao-lonen onder WML terecht komt. Vooruitlopend op de wijziging van het Schattingsbesluit kan UWV worden toegestaan op deze uitvoering te anticiperen. Het parlement dient hierover te worden geïnformeerd.

Datum
24-11-2025

Onze referentie
2025-

Toelichting

Probleemstelling

- In de Wajong is geregeld dat het Wajong-recht eindigt als de Wajonggerechtigde na vijf jaar werken zelfstandig ten minste 75% van het maatmanloon kan verdienen. Als iemand dus voldoende kan verdienen ten opzichte van het maatmanloon, eindigt het Wajong-recht en daarmee ook het garantiebedrag.
- Waar in WIA/WAO/ZW het maatmanloon is gebaseerd op het loon voorafgaand aan de ziekte, kan dat bij de Wajong niet. Dit komt omdat de Wajong juist bedoeld is voor jonggehandicapten die door beperkingen als gevolg van ziekte en handicap ontstaan vóór het 18^e jaar of tijdens studie, nooit hebben kunnen werken. Voor Wajonggerechtigden wordt het maatmanloon daarom bij de start van de uitkering vastgesteld op het WML per uur inclusief vakantiegeld.
- Daarna wordt het maatmanloon niet meer aangepast aan (de stijging van) het WML, maar net als bij de WIA/WAO/ZW uitsluitend volgens de CBS-index van de cao-lonen per uur. Dit is vastgelegd in het Schattingsbesluit arbeidsongeschiktheidswetten. Hoewel de basis voor het maatmanloon bij Wajong dus anders is, volgt de indexering wel dezelfde wettelijke systematiek als bij de WIA/WAO/ZW.
- We vermoeden dat de wetgever niet voor ogen gehad heeft dat het WML harder zou kunnen stijgen dan de contractlonen. Het WML wordt namelijk halfjaarlijks geïndexeerd op basis van de (verwachte en gerealiseerde) cao-loonstijgingen. Hierdoor zijn (grote) verschillen tussen de ontwikkeling van het WML en cao-loonstijgingen niet te verwachten, tenzij het WML beleidsmatig wordt verhoogd, zoals per januari 2023 met ruim 8% is gebeurd. Dat heeft ertoe geleid dat een groot deel van de Wajonggerechtigden nu een maatman-loon onder het WML heeft. Het is moeilijk uitlegbaar dat hun uitkering wordt beëindigd, met als argument dat zij inmiddels zelf voldoende kunnen verdienen, als dat wordt gebaseerd op een maatmanloon dat onder het WML ligt en met een inkomen dat minder dan 75% WML bedraagt.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Nota overleg garantiebedrag	Ter informatie (niet verzenden)	

Datum
24-11-2025

Onze referentie
2025-