

Aan de Minister van Klimaat en Groene Groei

21/11/25

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Auteur

TER BESLISSING
Datum

13 november 2025

Kenmerk
WJZ / 102457000

RT 0000124220

Kopie aan

Bijlage(n)

nota
TER BESLISSING

Agendering Ministerraad van het wetsvoorstel ter
implementatie van de richtlijn energie-efficiëntie
tbv nader rapport

Parafenroute

Aanleiding

De Afdeling advisering van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft op 16 oktober jl. advies uitgebracht (dictum b) op het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet uitvoering EU-handelingen energie-efficiëntie, de Energiewet en de Warmtewet in verband met de implementatie van richtlijn nr. (EU) 2023/1791 (hierna: het wetsvoorstel). Naar aanleiding van dit advies zijn het wetsvoorstel en de memorie van toelichting op enkele punten aangepast. Het wetsvoorstel en de bijbehorende stukken zijn gereed om aanhangig te worden gemaakt bij de Tweede Kamer. In verband met de demissionaire status van het kabinet dient het wetsvoorstel opnieuw in de Ministerraad te worden geagendeerd.

Geadviseerd besluit

- 2 U wordt gevraagd akkoord te gaan met:
- o Het bijgevoegde nader rapport, gewijzigde wetsvoorstel en de aangepaste memorie van toelichting;
 - o Het agenderen van het nader rapport, het wetsvoorstel en de memorie van toelichting in de Ministerraad van 5 december aanstaande.
- 3 U wordt gevraagd het volgende te tekenen:
- o Het aanbiedingsformulier voor de Ministerraad van 5 december.
 - Na akkoord van de ministerraad kunt u het nader rapport en de memorie van toelichting ondertekenen.

Kernpunten

- Richtlijn (EU) 2023/1791 van het Europees Parlement en de Raad van 13 september 2023 betreffende energie-efficiëntie en tot wijziging van Verordening (EU) 2023/955 (herschikking) (PbEU 2023, L 231) (hierna: de richtlijn) heeft tot doel het verhogen van het Europese energie-efficiëntiestreefcijfer voor 2030 om de aangescherpte klimaatambitie te verwezenlijken.

- In het wetsvoorstel zijn wijzigingen van de Wet uitvoering EU-handelingen energie-efficiëntie, de Energiewet, de Warmtewet en het wetsvoorstel Wet collectieve warmte opgenomen. Het wetsvoorstel voorziet onder andere in de implementatie van het energie-efficiëntie-eerstbeginsel en een grondslag voor het stellen van nadere regels, regels over energiebesparing door overheidsinstanties en regels over de duurzaamheid van de levering van warmte.
- In het advies heeft de Afdeling opmerkingen gemaakt bij het behalen van de energie-efficiëntiestreefcijfers en de implementatie van het energie-efficiëntie-eerstbeginsel. Daarnaast heeft de Afdeling opmerkingen gemaakt bij de gekozen wet voor de implementatie van de aanbestedingsrechtelijke bepaling, de omzetting van de duurzaamheidseisen voor stadsverwarmings- en koelingssystemen in het wetsvoorstel Wet collectieve warmte (hierna: Wcw) en het al dan niet bestaan van een uitvoeringsplicht voor verduurzamingsplannen voor deze systemen.
- Naar aanleiding van het advies zijn er wijzigingen van de Wcw aan het wetsvoorstel toegevoegd waarmee de duurzaamheidseisen voor stadsverwarmings- en koelingssystemen uit de richtlijn in de Wcw worden geïmplementeerd. Het wetsvoorstel dat was voorgelegd aan de Afdeling voorzag hier niet in.
- Ten aanzien van de opmerking van de Afdeling bij het behalen van de energie-efficiëntiestreefcijfers is in de memorie van toelichting aangevuld dat de KEV2025 inderdaad veronderstelt dat er extra beleid nodig is om de besparingsdoelen in 2030 te behalen, maar dat in de berekeningen van de KEV2025 de maatregelen uit het onderhavige wetsvoorstel niet zijn meegenomen. Daarmee vormt het deels het extra beleid waartoe wordt opgeroepen.
- De overige opmerkingen uit het advies van de Afdeling zijn geadresseerd door de memorie van toelichting op de verschillende punten aan te passen.
- Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om een definitie aan de Wet uitvoering EU-handelingen energie-efficiëntie en een grondslag voor het stellen van nadere regels in de Warmtewet toe te voegen.
- Op grond van artikel 36 van de richtlijn dienen de artikelen uit de richtlijn uiterlijk op 11 oktober 2025 in nationale wet- en regelgeving te zijn omgezet. De implementatiedatum is niet gehaald.