



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Provinciefonds

Decembercirculaire 2025



- Gedeputeerde Staten van de provincies
- Dagelijks bestuur van het Interprovinciaal Overleg

DGOBDR/ Bestuur, Financiën
en Regio's

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
eventuele vragen per e-mail
postbus.gf@minbzk.nl

circulaire

Datum
16 december 2025

Kenmerk
2025-0000692100

Onderwerp	decembercirculaire provinciefonds 2025
Doelstelling	bekendmaking van beleid en het geven van informatie
Juridische grondslag	
Relaties met andere circulaire's	decembercirculaire 2024 (2024-0000918731); meicirculaire 2025 (2025-0000360404); septembercirculaire 2025 (2025-0000554465)
Ingangsdatum	16 december 2025
Geldig tot	1 juli 2026

Voorwoord

Voor u ligt de decembercirculaire Provinciefonds 2025.

Provincies ontvangen op drie tijdstippen in het jaar de informatie over de provinciefondsuitkeringen: in mei op basis van de Voorjaarsnota, in september op basis van de Miljoenennota en in december, ter afronding van het lopende jaar, op basis van de Najaarsnota. De decembercirculaire heeft doorgaans een beperkte strekking. Het gaat primair om onderwerpen die vóór het einde van het jaar geregeld dienen te zijn, met het oog op de jaarafsluiting door het Rijk en de provincies.

In het algemeen geldt voor de informatie uit de circulaires het voorbehoud van parlementaire besluitvorming. Dat geldt dit jaar uiteraard ook.

De politiek-bestuurlijke zaken worden in hoofdstuk 1 belicht. De circulaire is in belangrijke mate een financieel-technisch document. De latere hoofdstukken richten zich vooral op de doelgroep van financieel specialisten.

Ik wens u veel succes toe bij de uitvoering van uw taken.

Mede namens de Staatssecretaris Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane,
De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

F. Rijkaart

Inhoudsopgave

1	Hoofdpunten	5
1.1	Inleiding	5
2	Algemene uitkering	6
2.1	Inleiding	6
2.2	Wijzigingen in de omvang en verdeling van de algemene uitkering	6
1.	'Weeffout' Jeugdzorg	7
2.	Handelsregister KvK	7
2.3	Maatstaven, gewichten en uitkeringsfactoren	8
3	Decentralisatie-uitkeringen.....	9
3.1	Inleiding	9
3.2	Omvang en verdeling decentralisatie-uitkeringen	9
1.	Economische Agenda Groningen	10
2.	Decentraal Spoor	10
3.	Wet Versterken regie volkshuisvesting.....	11
4.	Pilots toekomstbestendige bedrijventerreinen	11
5.	Uitvoeringskosten Nij Begun.....	11
6.	Natuurbrandpreventie en -mitigatie.....	11
7.	ERTMS Zeeland	12
8.	Regionale kennisfunctie bodem en ondergrond	12
9.	Gebiedsofferte Noord-Nederland	12
10.	Agrarisch natuur- en landschapsbeheer (ANLb)	12
11.	Invasieve exoten	13
12.	Maatwerkoplossing grootschalige bodemschade drugsproductie.....	13
13.	Bosrevitalisering.....	13
14.	Bovenregionale analyses gevolgen extreme regenval	13
15.	Monitoring Europese Natuurherstelverordening (NHV)	13
15a.	NHV Monitoring overige habitattypen buiten Natura2000-netwerk.....	14
15b.	NHV-ondersteuning provincies ten behoeve van monitoring	14
16.	Erfgoed Deal	14
17.	Small Modular Reactor (SMR)-programma	14
18.	Na-ijlende effecten mijnbouw	14
19.	Drugsdumping	15
20.	LPO Meerjarige regeling aardbevingsgebied Groningen 2024–2030	15
21.	NOVEX gebieden	15
22.	Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties	15
22a.	Uitvoeringskosten Lbv en Lbv-plus	16
22b.	Uitvoeringskosten Lbv en Lbv-plus (kleine sectoren)	16
23.	Veilig vergaderen	16

24.	<i>Actieagenda mkb-dienstverlening</i>	16
24a.	<i>Actieagenda mkb-dienstverlening: AI-pilot</i>	17
24b.	<i>Actieagenda mkb-dienstverlening: Leerprogramma</i>	17
25.	<i>Ontwikkeling Agenda voor Herstel</i>	17
26.	<i>Toezicht en Handhaving Waddenzee</i>	17
27.	<i>Powerport regio Moerdijk</i>	17
28.	<i>Gebiedsgerichte leeraanpak funderingsproblematiek</i>	18
29.	<i>Ondersteuning structuur GIPS</i>	18
4	Overige mededelingen	19
4.1	Voorschotbetalingen	19
4.2	Website financiën decentrale overheden: www.findo.nl	19
	Bijlagen	20
	Bijlage 1 ontwikkeling algemene uitkering 2025-2030	21
	Bijlage 2 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2025-2030	22
	Bijlage 3 Bedragen per eenheid 2025	23
	Bijlage 4 Provinciespecifiek vast bedrag 2025	24
	Bijlage 5 Volumina maatstaven 2025	25
	Bijlage 6 Overzicht decentralisatie-uitkeringen per provincie 2025	26
	Bijlage 7 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2025	34
	Bijlage 8 Bevoorschotting 2025	39

1 Hoofdpunten

1.1 Inleiding

Deze circulaire informeert provincies over de provinciefondsuitkeringen. Het provinciefonds is een belangrijke inkomstenbron van de provincies. Daarnaast bepalen factoren als specifieke uitkeringen, belastingopbrengsten, provinciale rentelasten en dividendopbrengsten mede de financiële ruimte van provincies. Zij vallen echter buiten het bestek van deze circulaire.

In deze circulaire vindt de verwerking plaats van de mutaties uit de Najaarsnota 2025 en de bijbehorende Tweede Suppletoire Begroting 2025. De informatie is steeds onder het voorbehoud van parlementaire goedkeuring.

Dit hoofdstuk bevat een beknopte weergave van de belangrijkste mutaties uit de circulaire. De indeling van de circulaire is afgestemd op de soorten uitkeringen die het provinciefonds kent: de algemene uitkering en de decentralisatie-uitkeringen.

Zoals gebruikelijk bevat de decembercirculaire geen nieuwe accresramingen. Voor de jaarafsluiting 2025 is het accres 2025 zoals gemeld in de meicirculaire 2025 de definitieve stand.

2 Algemene uitkering

2.1 Inleiding

Binnen het provinciefonds is de algemene uitkering de grootste component. Het bedrag aan algemene uitkering wordt verdeeld over de provincies via maatstaven, zoals het inwonertal van een provincie, een aan de maatstaven gekoppeld gewicht (bedrag per eenheid) en de uitkeringsfactor (de voor alle provincies gelijke vermenigvuldigingsfactor). Deze drie componenten zijn aan wijzigingen onderhevig. Dit hoofdstuk geeft informatie over de aanleiding voor die wijzigingen en over de uitwerking ervan. Paragraaf 2.2 bevat informatie over wijzigingen in de verdeling als gevolg van de ontwikkeling van de omvang van de algemene uitkering. Paragraaf 2.3 informeert de provincies over een aantal gegevens voor de berekening van de algemene uitkering, te weten: maatstaven, gewichten en uitkeringsfactoren.

De algemene uitkering is vrij besteedbaar voor provincies. Eventuele opmerkingen die over de algemene uitkering in deze circulaire worden gemaakt, zijn niet meer dan voorbeelden die illustreren met welke kosten provincies geconfronteerd worden. Dit inzicht is ook van belang voor de Tweede Kamer. Met de betreffende teksten wordt niet beoogd het bestedingsdoel nader te omschrijven, of op welke wijze dan ook de middelen te oormerken.

2.2 Wijzigingen in de omvang en verdeling van de algemene uitkering

Tabel 2.2.1 bevat de mutaties in de omvang van de algemene uitkering over de periode 2025 tot en met 2030 ten opzichte van de septembercirculaire 2025. Wijzigingen in de omvang van de algemene uitkering kunnen het gevolg zijn van:

1. Algemene mutaties

Deze mutaties hebben betekenis voor de financiële ruimte van de provincies, zonder veranderingen in het takenpakket.

2. Taakmutaties

Deze mutaties hebben betrekking op taakmutaties bij provincies en hebben corresponderende gevolgen voor inkomsten of uitgaven.

Tabel 2.2.1 geeft een totaalbeeld van de mutaties in de omvang van de algemene uitkering van circulaire op circulaire. De mutaties hebben betrekking op 2025 en verder ten opzichte van de septembercirculaire 2025 en worden onder de tabel toegelicht. In bijlage 1 zijn de mutaties uit tabel 2.2.1 samengenomen met de mutaties uit eerdere circularies. Deze bijlage geeft een totaalbeeld van de mutaties van jaar op jaar. In bijlage 7 kunt u zien hoe de algemene uitkering in het jaar 2025 over de provincies is verdeeld.

Tabel 2.2.1 Mutaties algemene uitkering 2025-2030 (bedragen in duizenden euro's)

	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Stand septembercircular 2025	3.704.821	3.330.512	3.615.558	3.781.690	3.942.601	4.069.172
Algemene mutaties						
1) 'Weeffout' Jeugdzorg	10.000					
2) Handelsregister KvK	-136					
stand deze circulaire	3.714.685	3.330.512	3.615.558	3.781.690	3.942.601	4.069.172

Toelichting Algemene uitkering

1. 'Weeffout' Jeugdzorg

Bij de decentralisatie van de jeugdzorg is de verantwoordelijkheid voor de jeugdzorg overgegaan van de provincies naar de gemeenten. In het bestuursakkoord 2011-2015¹ is vastgelegd dat er € 90 miljoen van het provinciefonds werd overgeheveld naar het gemeentefonds. De uitname was gebaseerd op het aantal jongeren op dat moment. Bij de berekening van de bedragen is geen rekening gehouden met het feit dat de steden Amsterdam, Rotterdam en Den Haag zelf al verantwoordelijk waren voor de jeugdzorg. Hierdoor is er destijds € 10 miljoen structureel teveel overgeheveld van het provinciefonds naar het gemeentefonds. In de septembercircular 2025 is in [paragraaf 4.5](#) aangekondigd dat deze 'weeffout' bij de eerstvolgende budgettaire gelegenheid meerjarig zal worden hersteld en dat in ieder geval bij Najaarsnota de boeking voor het jaar 2025 wordt verwerkt. In deze circulaire wordt voor 2025 daartoe € 10 miljoen overgeheveld naar het provinciefonds. Uiterlijk bij Voorjaarsnota 2026 zal de boeking voor de jaren 2026 en verder worden gedaan. In de septembercircular is deze € 10 miljoen aangaande het uitkeringsjaar 2025 en verder reeds verwerkt in de bijlagen 3 tot en met 15.

2. Handelsregister KvK

De Kamer van Koophandel (KvK) beheert in opdracht van het ministerie van Economische Zaken (EZ) het Handelsregister. Dit register is de basisregistratie waarin alle bedrijven en rechtspersonen ingeschreven staan. Daarnaast staan alle andere organisaties die deelnemen aan het economisch verkeer in dit register. Naast private organisaties kunnen ook gemeenten, provincies, ministeries, waterschappen en overige organisaties met een publieke taak gebruik maken van het Handelsregister.

Deze mutatie heeft betrekking op een aanvullende bijdrage in de kosten voor 2025. De verhoging is een gevolg van sterk gestegen kosten en wegvallende inkomsten. Het gaat om een totaalbedrag van € 136.000. De middelen worden onttrokken aan de algemene uitkering van het provinciefonds via de uitkeringsfactor.

¹ [Kamerstukken II 2010-2011, 32749, nr. 1](#)

2.3 Maatstaven, gewichten en uitkeringsfactoren

De berekening van de algemene uitkering bestaat uit de vermenigvuldiging van het aantal eenheden van alle maatstaven met het bijbehorende gewicht per maatstaf (bedrag per eenheid). De som van deze producten, de zogenaamde uitkeringsbasis, wordt vervolgens vermenigvuldigd met de uitkeringsfactor (zie uitleg verderop). Hierna wordt achtereenvolgens ingegaan op de maatstaven, de bedragen per eenheid en de uitkeringsfactor.

Maatstaven

Er is in deze circulaire geen sprake van wijzigingen in de definities van de verdeelmaatstaven. De volumina van enkele verdeelmaatstaven voor het uitkeringsjaar 2025 zijn ten opzichte van de septembercirculaire 2025 geactualiseerd (zie bijlage 5):

- De maatstaf oeverlengte is geactualiseerd van voorlopig 2025 naar definitief 2025;
- Voor de maatstaf aandeel binnenwater geldt dat de gegevens over binnenwater en totale oppervlakte eveneens zijn geactualiseerd van voorlopig 2025 naar definitief 2025

De overige gebruikte volumina voor uitkeringsjaar 2025 zijn ten opzichte van de septembercirculaire 2025 ongewijzigd.

In de bijlage 3 zijn de bedragen per eenheid voor uitkeringsjaren 2025 vermeld. Deze zijn ten opzichte van de septembercirculaire 2025 ongewijzigd.

In bijlage 4 staan de provinciespecifieke vaste bedragen van uitkeringsjaar 2025. De provinciespecifieke vaste bedragen zijn ten opzichte van de septembercirculaire 2025 ongewijzigd.

Uitkeringsfactor

De uitkeringsfactor is de voor alle provincies gelijke vermenigvuldigingsfactor die wordt berekend door de som van de algemene uitkering, de MRB-maatstaf en het veronderstelde rendement op eigen vermogen te delen door de uitkeringsbasis. De – landelijke – uitkeringsbasis is berekend door van alle maatstaven de aantallen te vermenigvuldigen met het bijbehorende bedrag per eenheid; er is ook een uitkeringsbasis voor elke provincie (het product van de provinciale aantallen en de bedragen per eenheid). De uitkeringsfactor verschilt per uitkeringsjaar.

De actualisatie van de volumina leiden voor 2025 niet tot een aanpassing van de uitkeringsfactor. De uitkeringsfactor blijft 1,547.

3 Decentralisatie-uitkeringen

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat mededelingen over de decentralisatie-uitkeringen. Deze uitkeringen maken net als de algemene uitkering deel uit van het provinciefonds, maar hebben een eigen verdeling over de provincies.

Decentralisatie-uitkeringen zijn net als de algemene uitkering beleids- en bestedingsvrij en er vindt geen verantwoording naar het Rijk plaats, zoals bij specifieke uitkeringen wel het geval is. Eventuele opmerkingen die over decentralisatie-uitkeringen gemaakt worden in deze circulaire, zijn niet meer dan voorbeelden die illustreren met welke kosten provincies geconfronteerd worden. Dit inzicht is ook van belang voor de Tweede Kamer. Met de betreffende teksten wordt niet beoogd het bestedingsdoel nader te omschrijven, of op welke wijze dan ook de middelen te oormerken.

Paragraaf 3.2 informeert over de decentralisatie-uitkeringen en over de omvang en de verdeling ervan.

3.2 Omvang en verdeling decentralisatie-uitkeringen

Tabel 3.2.1 bevat de mutaties in de decentralisatie-uitkeringen ten opzichte van de septembercirculaire 2025. De mutaties hebben betrekking op 2025 en worden onder de tabel toegelicht. In veel gevallen is er ook sprake van een overboeking naar het BTW-compensatiefonds. In de meicirculaire 2026 wordt een overzicht van deze overboekingen voor het jaar 2025 opgenomen.

Bijlage 2 bevat het integrale overzicht van de decentralisatie-uitkeringen en de daarmee gemoeide bedragen over de periode 2025 en verder. In bijlage 6 kunt u zien hoe de decentralisatie-uitkeringen in 2025 over de provincies zijn verdeeld.

Tabel 3.2.1 Mutaties decentralisatie-uitkeringen 2025 - 2030 (bedragen in duizenden euro's)

	2025	2026	2027	2028	2029	2030
stand septembercircularre 2025	274.038	366.230	172.676	203.303	198.742	28.028
Mutaties deze circulaire						
1) Economische Agenda Groningen	41.951					
2) Decentraal Spoor	27.900					
3) Wet Versterking regie volkshuisvesting	9.522					
4) Pilots toekomstbestendige bedrijventerreinen	8.507					
5) Uitvoeringskosten Nij Begun	7.189					
6) Natuurbrandpreventie en -mitigatie	5.680					
7) ERTMS Zeeuwse lijn	4.993					
8) Regionale kennisfunctie bodem en ondergrond	4.320					
9) Gebiedsofferte Noord-Nederland	3.000					
10) Agrarisch natuur- en landschapsbeheer (ANLb)	2.354					
11) Invasieve exoten	2.164					
12) Maatwerkoplossing grootschalige bodemschade drugsproductie	1.900					
13) Bosrevitalisering	1.600					
14) Bovenregionale analyses gevolgen extreme regenval	1.464					
15) <i>Monitoring Europese Natuurherstelverordening (NHV)</i>						
15a) NHV Monitoring overige habitattypen buiten Natura2000-netwerk	782					
15b) NHV-ondersteuning provincies ten behoeve van monitoring	650					
16) Erfgoed Deal	850					
17) Small Modular Reactor (SMR)-programma	824					
18) Na-ijlende effecten mijnbouw	750					
19) Drugsdumpingen	750					
20) LPO meerjarige regeling aardbevingsgebied Groningen 2024-2030	436					
21) NOVEX gebieden	434					
22) <i>Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties</i>						
22a) Uitvoeringskosten Lbv en Lbv-plus	245					
22b) Uitvoeringskosten Lbv en Lbv-plus (kleinere sectoren)	73					
23) Veilig vergaderen	288					
24) <i>Actieagenda mkb-dienstverlening</i>						
24a) Actieagenda mkb-dienstverlening: AI-pilot	150					
24b) Actieagenda mkb-dienstverlening: Leerprogramma	83					
25) Ontwikkeling Agenda voor Herstel	204					
26) Toezicht en Handhaving Waddenzee	198					
27) Powerport regio Moerdijk	150					
28) Gebiedsgerichte leeraanpak funderingsproblematiek	130					
29) Ondersteuning structuur GIPS	15					
stand deze circulaire	403.594	366.230	172.676	203.303	198.742	28.028

Toelichting decentralisatie-uitkeringen

1. Economische Agenda Groningen

In *Nij Begun*, de kabinetsreactie op de parlementaire enquête aardgaswinning Groningen, is de ontwikkeling van een economische agenda aangekondigd. In de aanloop naar een definitieve uitvoeringsstructuur voor de Economische Agenda Groningen (EAG) is er nog geen effectieve manier gevonden om het startkapitaal van € 250 miljoen uit te gaan geven. Om wel projecten te kunnen financieren is de provincie Groningen, in samenwerking met het Samenwerkingsverband Noord-Nederland (SNN) en de Investerings- en Ontwikkelingsmaatschappij voor Noord-Nederland (NOM), aan zet om middelen uit te geven in het kader van de EAG. Van het startkapitaal is in 2025 nog € 42 miljoen beschikbaar. Deze middelen worden uitgekeerd aan de provincie Groningen.

2. Decentraal Spoor

De provincies Utrecht, Limburg, Overijssel en Drenthe ontvangen een decentralisatie-uitkering ten behoeve van de dekking van het exploitatie- of beheertekort van een aantal decentrale spoor- en tramdiensten. Deze bijdrage van in totaal € 27,9 miljoen is nodig voor de instandhouding van deze diensten.

3. *Wet Versterken regie volkshuisvesting*

Met de inwerkingtreding van het wetsvoorstel Versterking regie volkshuisvesting ontstaan extra werkzaamheden voor de medeoverheden. In een artikel 2-onderzoek is vastgesteld dat deze werkzaamheden financiële gevolgen hebben voor provincies (en gemeenten) in de vorm van incidentele en structurele uitvoeringslasten. Ter compensatie van de in het artikel 2-onderzoek geïdentificeerde incidentele uitvoeringslasten wordt € 9,5 miljoen aan provincies verstrekt. In overleg met het Interprovinciaal Overleg (IPO) is gekozen voor een decentralisatie-uitkering, omdat het provinciefonds in een overgangsperiode zit. De verdeling van deze middelen vindt naar verwachting plaats in de meicirculaire 2026.

4. *Pilots toekomstbestendige bedrijventerreinen*

Bedrijventerreinen leveren een belangrijke bijdrage aan een duurzaam vestigingsklimaat en verdienvermogen. Door economische en maatschappelijke opgaven is het een uitdaging om de bedrijventerreinen toekomstbestendig te houden. Toekomstbestendige bedrijventerreinen zijn terreinen, bedrijven en gebouwen die duurzaam functioneren en de beschikbare ruimte optimaal benutten. Het programma Ruimte voor Economie schetst verschillende uitgangspunten voor het toekomstbestendig maken van bestaande bedrijventerreinen, waaronder integraliteit en ondernemersgerichtheid. Door bijvoorbeeld slim en anders om te gaan met de beschikbare ruimte op de bedrijventerreinen, kan er extra bedrijfsruimte gevonden worden. Voor pilotprojecten met betrekking tot toekomstbestendige bedrijventerreinen stelt het ministerie van EZ € 8,5 miljoen beschikbaar. Dit bedrag wordt evenredig over de 12 provincies verdeeld.

5. *Uitvoeringskosten Nij Begun*

In het kader van *Nij Begun* maakt de provincie Groningen uitvoeringskosten voor het verder uitwerken van de maatregelen. Naar aanleiding van het rapport en de financieringssysteematiek van BMC is een verdeelsleutel opgesteld voor de provincie Groningen en de desbetreffende gemeenten. De verdeelsleutel bestaat uit drie componenten: vaste voet, variabele voet (op basis van inwonersaantal) en regionale taken. De provincie Groningen wordt voor de uitvoeringskosten in 2024 en 2025 gecompenseerd met een bedrag van € 7,2 miljoen.

6. *Natuurbrandpreventie en -mitigatie*

Nederland ziet steeds meer brandgevoelige dagen met mogelijke omstandigheden waarbij er sprake kan zijn van onbeheersbare natuurbranden. Het ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur (LVVN) stelt daarom € 5,7 miljoen beschikbaar aan provincies waar een verhoogd risico op natuurbranden aan de orde is (zie ook [paragraaf 3.2.11](#) van de meicirculaire 2025).

De desbetreffende provincies worden hiermee in staat gesteld om bij te dragen aan het doel om natuurbrandbeheersing te versterken, bijvoorbeeld door natuurbrandbeheersingsplannen op te stellen of betrokken partijen te begeleiden. De verdeling van dit budget is gebaseerd op ingediende aanvragen van provincies bij het

ministerie van LVVN.

7. ERTMS Zeeland

In 2025 wordt door het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) een eenmalige bijdrage verstrekt aan de provincie Zeeland ter ondersteuning van de implementatie van het European Rail Traffic Management System (ERTMS) op de Zeeuwse lijn en de bijbehorende maatregelen ter beperking van hinder voor reizigers en de regio. Het gaat om een bedrag van € 5 miljoen.

8. Regionale kennisfunctie bodem en ondergrond

Het ministerie van IenW stelt € 4,3 miljoen ter beschikking voor de inrichting van een regionale kennisfunctie (per provincie) op het gebied van bodem en ondergrond. Doel van de kennisfunctie is dat kennis over bodem en ondergrond, beter gedeeld wordt, zodat het meegewogen kan worden in besluitvorming. Ook is het doel dat kennisvragen uit de praktijk opgehaald, gebundeld en geprogrammeerd worden door de regio. Dit alles vanuit het overkoepelende doel om binnen regio's beter rekening te houden met bodem en ondergrond en zo uiteindelijk gezondere bodems in Nederland te krijgen. Elke provincie ontvangt hiervoor € 360.000.

9. Gebiedsofferte Noord-Nederland

De gebiedsofferte Noord Nederland is een initiatief van BoerenNatuur Groningen West, BoerenNatuur Midden Groningen, *Noardlike Fryske Wâlden*, de provincie *Fryslân* en de provincie Groningen. De gebiedsofferte draagt bij aan doelbereik voor opgaven in het landelijk gebied voor klimaat, water en natuur waarbij tegelijkertijd oog is voor het versterken van het verdienvermogen van agrariërs door een redelijke vergoeding te bieden voor verleende maatschappelijke diensten. Het ministerie van LVVN stelt in 2025 € 3 miljoen beschikbaar voor de Gebiedsofferte Noord-Nederland ten behoeve van gezamenlijke leertrajecten en kennisdeling, de uitvoering van agrarisch natuurbeheer en daarmee samenhangende noodzakelijke investeringen. De provincies Groningen en *Fryslân* ontvangen op basis van de onderling met het ministerie van LVVN overeengekomen verdeelsleutel respectievelijk € 2,5 miljoen en € 0,5 miljoen.

10. Agrarisch natuur- en landschapsbeheer (ANLb)

In de Contourenbrief Agrarisch Natuurbeheer² heeft het Kabinet de ambitie uitgesproken om voortvarend te beginnen met een stapsgewijze uitbreiding van ANLb. Aanvullend op de middelen die in de septembercirculaire 2025 (zie [paragraaf 3.2.1](#) van de septembercirculaire 2025) zijn opgenomen wordt er nu een bedrag van € 2,4 miljoen beschikbaar gesteld. De verdeling over de provincies is in overleg met de provincies tot stand gekomen. Met de middelen die nu aanvullend worden uitgekeerd, worden provincies in staat gesteld hun organisatiestructuur te versterken zodat zij de stapsgewijze uitbreiding van het ANLb kunnen voorbereiden en het versterken van het stelsel kunnen ondersteunen.

² [Kamerstukken II, 2024-2025, 33 576, nr. 402](#)

11. Invasieve exoten

Provincies zijn verantwoordelijk voor bestrijding van invasieve exoten van Unielijst (uitvoering Europese Exotenverordening). Het ministerie van LNVN verstrekt in aanvulling op eerder ter beschikking gestelde middelen (zie [paragraaf 3.2.7](#) van de septembercirculaire 2025) € 2,2 miljoen beschikbaar ten behoeve van de vroege bestrijding van invasieve exoten met als doel bescherming van de biodiversiteit. De verdeelsleutel is identiek aan de verdeelsleutel die wordt gehanteerd voor het beheer van de Nationale Databank Flora en Fauna (zie [paragraaf 3.2.10](#) van de meicirculaire 2025).

12. Maatwerkoplossing grootschalige bodemschade drugsproductie

De provincie Noord-Brabant ontvangt middelen voor maatwerkoplossingen om hun taak als bevoegd gezag voor bodemsanering (Wet bodembescherming via overgangsrecht uit de Aanvullingswet bodem Omgevingswet of de Omgevingswet) te ondersteunen. Dit voor de uitvoering van hun taken en bevoegdheden bij de aanpak van onaanvaardbare risico's bij grootschalige bodemschade met aan drugsproductie gerelateerde stoffen, voor zover dit niet op een schuldige eigenaar of de veroorzaker verhaald kan worden. Hiervoor is een totaalbedrag van € 1,9 miljoen beschikbaar gesteld.

13. Bosrevitalisering

De vitaliteit van de Nederlandse bossen gaat achteruit door droogte en verzuring. In het kader van de bossenstrategie werken Rijk en provincies samen aan het revitaliseren van de bossen. Het ministerie van LNVN stelt in 2025 een totaalbedrag van € 1,6 miljoen beschikbaar voor bosrevitaliseringsmaatregelen. De verdeling van het budget is gebaseerd op de ingediende aanvragen van provincies bij het ministerie van LNVN.

14. Bovenregionale analyses gevolgen extreme regenval

Deze decentralisatie-uitkering stelt provincies in staat hun coördinerende rol te versterken in het traject van bovenregionale analyses om zich beter voor te bereiden op extreme regenval en grootschalige wateroverlast. Het ministerie van IenW stelt vanuit de Beleidsstafel Wateroverlast en Hoogwater € 1,5 miljoen beschikbaar om provincies te ondersteunen in het uitvoeren van stresstesten, het organiseren van dialogen en het opstellen van uitvoeringsagenda's.

Voor dit traject is Nederland, op basis van stroomgebiedgrenzen, verdeeld in 13 bovenregionale stresstestregio's. Per regio is bepaald welke provincie aanspreekpunt is. Voor regio's die in meerdere provincies liggen, nemen de overige provincies deel aan het projectteam. De beschikbare middelen worden verdeeld over de provincies via een verdeelsleutel waarbij € 80.000 beschikbaar is voor de rol van aanspreekpunt voor een regio en € 25.000 voor deelname aan het projectteam.

15. Monitoring Europese Natuurherstelverordening (NHV)

De Europese NHV is sinds augustus 2024 van kracht en verplicht lidstaten om ecosystemen in goede toestand te brengen en te houden (zie ook [paragraaf 3.2.12](#) van de meicirculaire

2025). De NHV verbindt hieraan kwantitatieve herstel- en uitbreidingsdoelen, concrete deadlines en aanvullende monitoringsvereisten. De taken die hieruit voortvloeien vragen om additionele ondersteuning vanuit de provincies. Met deze decentralisatie-uitkeringen, van in totaal € 1,4 miljoen, stelt het Rijk de provincies in staat om een start te maken met aanvullende vereisten vanuit de NHV.

15a. NHV Monitoring overige habitattypen buiten Natura2000-netwerk

In totaal wordt € 782.000 ter beschikking gesteld voor de monitoring van overige habitattypen buiten het Natura2000-netwerk. De verdeling van de middelen over de betrokken provincies is tot stand gekomen op basis van een door de provincies gemaakte selectie van gebieden in combinatie met een aanvullende witte vlekken analyse door LVVN en BIJ12.

15b. NHV-ondersteuning provincies ten behoeve van monitoring

In totaal wordt € 650.000 ter beschikking gesteld voor het aansluiten door provincies in werkgroepen, stuurgroepen en het opzetten van de additionele de monitoring aangaande overige habitattypen buiten de Natura2000-gebieden. De verdeling van het budget is in overleg met de provincies gebeurd en gebaseerd op de verwachte inspanningen per provincie.

16. Erfgoed Deal

In de Erfgoed Deal slaan 15 partijen - zowel overheid als maatschappelijke organisaties - de handen ineen om samen te werken aan een waardevolle leefomgeving (zie ook [paragraaf 3.2.13](#) van de decembercirculaire 2024). Het gezamenlijke doel is om de relatie tussen erfgoed en de inrichting van de leefomgeving te versterken. In deze circulaire wordt een negende ronde met daarin één provinciaal project (en zes gemeentelijke projecten) aan het portfolio toegevoegd. De provincie Noord-Brabant ontvangt een bedrag van € 850.000 ten behoeve van het project Heren van Herlaer.

17. Small Modular Reactor (SMR)-programma

De provincies werken samen met het ministerie van Klimaat en Groene Groei (KGG) aan het SMR-programma. Het SMR-programma is er op gericht om stakeholders, specifiek provincies, in een geïnformeerde positie te brengen over SMR's en ze voor te bereiden op de komst van SMR's. Ten behoeve van het adresseren van regionale vraagstukken wordt vanuit het SMR-programma € 823.500 ter beschikking gesteld. Het kan daarbij bijvoorbeeld gaan om onderzoeken naar de regionale (technische) potentie van SMR's, de inpassing in het regionale energiesysteem, maatschappelijk draagvlak en informatievoorziening en verkennend onderzoek voor locatiekeuzes. De middelen worden gelijk over de provincies verdeeld. Elke provincie ontvangt € 68.625.

18. Na-ijlende effecten mijnbouw

De stijging van het mijnwater veroorzaakt bodembeweging in Limburg, hetgeen kan leiden tot schade aan woningen. Op termijn (decennia) zou het ook kunnen leiden tot vernatting

van lager gelegen gebieden in Zuid-Limburg en van invloed kunnen zijn op de kwaliteit van het grondwater. Er wordt in 2025, net als in 2024 (zie [paragraaf 3.2.6](#) van de decembercirculaire 2024), € 750.000 aan de provincie Limburg ter beschikking gesteld voor het monitoren van de stijging van het mijnwater.

19. Drugsdumpingen

Alle provincies ontvangen een bijdrage voor de schade die particulieren en gemeenten ondervinden door drugsafvaldumpingen op hun grond. Het ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV) stelt sinds 2021 middelen beschikbaar aan provincies ten behoeve van de subsidieregeling voor de opruimkosten van drugsafval. Om ruimte te geven aan de verdere uitwerking en implementatie van een landelijke aanpak drugsafval is, in overleg met de provincies, de aflopende subsidieregeling eenmalig verlengd tot 1 januari 2026. In de meicirculaire 2025 is gemeld dat hiervoor een bijdrage van € 1,5 miljoen beschikbaar is voor 2025 (zie [paragraaf 3.2.6](#) van de meicirculaire 2025). Aangezien een aantal provincies al aan hun subsidieplafond zit en er nog veel aanvragen in 2025 worden verwacht, is de decentralisatie-uitkering verhoogd met € 750.000. De middelen worden uitgekeerd aan de provincie Noord-Brabant. Deze provincie is verantwoordelijk voor de verdere verdeling van de middelen over de provincies op basis van ingediende aanvragen bij BIJ12.

20. LPO Meerjarige regeling aardbevingsgebied Groningen 2024–2030

Voor de Meerjarige regeling aardbevingsgebied Groningen 2024–2030, worden jaarlijks middelen via specifieke uitkeringen (SPUKs) uitgekeerd aan betrokken gemeenten in het aardbevingsgebied en aan de provincie Groningen. Ten behoeve van de liquiditeit is de afspraak dat dit in het eerste kwartaal van het jaar wordt uitgekeerd. De mogelijke loon- en prijsontwikkeling (LPO) op de onderdelen uit de regeling wordt echter later in het jaar toegekend op de begroting van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK). De LPO wordt middels deze decentralisatie-uitkering aan de provincie Groningen uitgekeerd. Het gaat voor 2025 om een bedrag van € 436.000.

21. NOVEX gebieden

Het ministerie van LNV is vanuit het Rijk trekker voor drie NOVEX gebieden: de Peel, het Groene Hart en Arnhem-Nijmegen Foodvalley (ANF). In het kader van NOVEX is afgesproken dat LNV in 2025 een financiële bijdrage levert voor de coördinatieteams/regieteams van de regionale NOVEX teams. In totaal gaat het om een bijdrage van € 434.000. De provincie Gelderland ontvangt € 134.000 vanwege NOVEX gebied ANF, de provincies Utrecht en Limburg ontvangen elk € 150.000 vanwege respectievelijk de NOVEX gebieden het Groene Hart en de Peel.

22. Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties

Sinds 3 juli 2023 zijn de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (Lbv) en de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties met piekbelasting (Lbv-plus) opengesteld, waarmee veehouders hun bedrijfslocaties tegen subsidie kunnen beëindigen (zie ook [paragraaf 3.2.9](#) van de meicirculaire 2025).

22a. Uitvoeringskosten Lbv en Lbv-plus

De bijdrage wordt beschikbaar gesteld op basis van door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) in de periode van 24 januari 2025 tot en met 15 september 2025 geregistreerde ondertekende overeenkomsten tot beëindiging van de veehouderijlocatie. De kadastrale ligging van de bedrijfslocatie waarop deze overeenkomst betrekking heeft, bepaalt naar welke provincie de bijdrage wordt uitgekeerd (€ 2.000 per locatie inclusief bijdrage aan het BTW-compensatiefonds). Voor fase 2 van deze decentralisatie-uitkering is nu aanvullend aan de € 1 miljoen die in de meicirculaire is gemeld, een bedrag van € 245.183, exclusief bijdrage aan het BTW-compensatiefonds beschikbaar.

22b. Uitvoeringskosten Lbv en Lbv-plus (kleine sectoren)

Van 18 november 2024 tot en met 20 december 2024 was de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties kleinere sectoren opengesteld, waarmee ook veehouders in kleinere sectoren hun bedrijfslocaties tegen subsidie kunnen beëindigen. De bijdrage wordt beschikbaar gesteld op basis van door de RVO in de periode van 20 januari t/m 15 september 2025 geregistreerde ondertekende overeenkomsten tot beëindiging van de veehouderijlocatie. De kadastrale ligging van de bedrijfslocatie waarop deze overeenkomst betrekking heeft, bepaalt naar welke provincie de bijdrage wordt uitgekeerd (€ 2.000 per locatie inclusief bijdrage aan het BTW-compensatiefonds). Voor fase 2 van deze decentralisatie-uitkering is een bedrag van € 73.362 exclusief bijdrage aan het BTW-compensatiefonds beschikbaar.

23. Veilig vergaderen

De afgelopen periode is gebleken dat vergaderingen van gemeenteraden, Provinciale Staten en algemeen besturen van waterschappen gepaard kunnen gaan met maatschappelijke onrust, ongeregelde heden en zelfs bedreigende situaties. Om gemeenten en provincies te ondersteunen met het treffen van maatregelen om beter voorbereid te zijn op mogelijke verstoringen van vergaderingen van het volksvertegenwoordigend orgaan, wordt aan vijftientig gemeenten en drie provincies vanuit het programma Weerbaar bestuur een eenmalige financiële bijdrage verstrekt. De betrokken gemeenten en provincies zijn ingegaan op een algemene uitnodiging van het ministerie van BZK om hier gezamenlijk mee aan de slag te gaan.

Het gaat voor de provincies om een totaalbedrag van € 288.000. De helft van dit bedrag wordt evenredig over de deelnemende provincies verdeeld. De andere helft op basis van inwonersaantal, waarbij provincies met een kleiner inwoneraantal een hogere bijdrage ontvangen. De deelnemende provincies zijn Drenthe (€ 111.500), Limburg (€ 90.500) en Utrecht (€ 86.000).

24. Actieagenda mkb-dienstverlening

De Actieagenda midden- en kleinbedrijf (mkb) -dienstverlening 2024-2026 is opgesteld om overheden en andere partijen beter te laten samenwerken en zo de dienstverlening aan het brede mkb effectiever en toegankelijker te maken (zie ook [paragraaf 3.2.13](#) van de

septembercirculaire 2025). Met de actieagenda wordt beoogd 100.000 mkb-ondernemers te bereiken en te ondersteunen bij het toekomstbestendig maken van hun bedrijf (tot 2028). Het gaat voor de provincies om een totaalbedrag van € 233.000.

24a. Actieagenda mkb-dienstverlening: AI-pilot

De Actieagenda mkb-dienstverlening streeft er naar om met behulp van artificiële intelligentie (AI) de verbinding tussen overheid en ondernemer te verbeteren. De inzet van AI kan leiden tot betere vindbaarheid en transparantie van regelingen en initiatieven, waardoor ondernemers effectiever geholpen worden en de "één overheid"-beleving wordt versterkt. Meerdere provincies hebben aangegeven actief te willen participeren in een pilot om de potentie van de inzet van AI verder te onderzoeken. De provincie Noord-Brabant treedt voor deze provincies op als penvoerder van de pilot en ontvangt hiervoor een uitkering van € 150.000.

24b. Actieagenda mkb-dienstverlening: Leerprogramma

De provincie Zuid-Holland is betrokken bij het leerprogramma van de Actieagenda mkb-dienstverlening en ontvangt hiervoor een bijdrage van € 83.000.

25. Ontwikkeling Agenda voor Herstel

Om de samenwerking in de afhandeling van schade als gevolg van de aardgaswinning in Groningen tussen de verschillende overheden en uitvoeringsorganisaties te verbeteren, heeft de regio in samenspraak met de staatssecretaris van BZK het initiatief genomen tot de ontwikkeling van een Agenda voor Herstel. Deze Agenda moet ervoor zorgen dat, zonder grote systeemwijzigingen, de afhandeling van schade sneller en beter gaat. Voor de totstandkoming van de Agenda voor Herstel ontvangt de provincie Groningen een bijdrage van € 204.000 voor het jaar 2025.

26. Toezicht en Handhaving Waddenzee

Het ministerie van LNV stelt middelen beschikbaar ten behoeve van extra toezicht en handhaving voor de Waddenzee. De behoefte aan versterkt toezicht en handhaving komt voort uit de inzet op integraal beheer van de Beheerautoriteit Waddenzee (BAW). De opdrachtgevers van de BAW, de ministeries van IenW en LNV en de drie Waddenprovincies, bevestigden die behoefte in het opdrachtgeversoverleg begin 2025.

De provincie *Fryslân* ontvangt € 198.000 om een extra impuls te geven aan toezicht en handhaving op natuur binnen de grenzen van het Natura2000-gebied Waddenzee in 2026 en 2027.

27. Powerport regio Moerdijk

Rijk en regio werken samen aan de Ontwerptafel Powerport regio Moerdijk aan een integrale gebiedsuitwerking, om onder andere de energie transitie en verduurzaming van industrie te realiseren. De provincie Noord-Brabant ontvangt in totaal € 150.000 voor het gebiedsproces Ontwerptafel Powerport regio Moerdijk.

Het ministerie van KGG ondersteunt hiermee de provincie Noord-Brabant in hun capaciteit voor de nationale energieprojecten die gerealiseerd moeten worden in de regio en stelt de provincie Noord-Brabant hiermee in staat om het gebiedsproces voort te zetten en onderzoeken te financieren die nodig zijn voor de integrale gebiedsuitwerking.

28. Gebiedsgerichte leeraanpak funderingsproblematiek

Vanuit het budget van de Nationale aanpak funderingsproblematiek is er een deelbudget gereserveerd voor een gebiedsgerichte leeraanpak³. In 2025 ondersteunt het Rijk de zes koplopergebieden bij het vormgeven van deze gebiedsgerichte leeraanpak. Het betreft vijf gemeenten en de provincie *Fryslân*. De provincie *Fryslân* ontvangt een bijdrage van € 130.000.

29. Ondersteuning structuur GIPS

Een vitale grensoverschrijdende arbeidsmarkt heeft op regionaal en op nationaal niveau voordelen. Een goed functionerende grensinformatiestructuur is daarbij van groot belang. Ter ondersteuning van de huidige fase van de structuur van de grensinformatiepunten wordt € 15.000 beschikbaar gesteld aan de provincie Gelderland.

³ [Kamerstukken II, 2024-2025, 28 325, nr. 298](#)

4 Overige mededelingen

4.1 Voorschotbetalingen

Mutaties in omvang en verdeling van het provinciefonds over 2025 hebben ertoe geleid dat de voorschotbedragen van de vijftigste termijn zijn aangepast. De nieuwe bedragen zijn te vinden in bijlage 8 en worden op 15 december 2025 betaalbaar gesteld.

De voorschotbedragen voor 2026 zijn ten opzichte van de septembercirculaire niet gewijzigd. De voorschotbedragen voor 2026 zijn opgenomen in bijlage 15 van de [septembercirculaire 2025](#). De bedragen zullen met ingang van 5 januari 2026 betaalbaar worden gesteld.

Voor de volledigheid: aan de berekening van de voorschotten kunnen geen rechten worden ontleend voor de definitieve vaststelling van de uitkeringen.

4.2 Website financiën decentrale overheden: www.findo.nl

De gegevens in de online database met informatie over de financiën van decentrale overheden (www.findo.nl) worden op regelmatige basis geactualiseerd. De Iv3-data, zoals die door gemeenten en provincies zijn aangeleverd bij het CBS, zijn bijgewerkt tot en met de begroting van 2025 en de jaarrekeningen van 2024. Door deze informatie en openbare documenten op één plaats beschikbaar te stellen, wil het ministerie van BZK bijdragen aan de transparantie en openbaarheid van de financiën van decentrale overheden. De gegevens uit deze circulaire zullen zo spoedig mogelijk worden verwerkt, zodat u de meest actuele stand kunt raadplegen.

Bijlagen

Bijlage 1 ontwikkeling algemene uitkering 2025-2030

Ontwikkeling algemene uitkering 2025-2030 (bedragen in duizenden euro's)						
Uitkeringsjaar	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Uitkeringen voorafgaand jaar	3.554.618	3.714.685	3.330.512	3.615.558	3.781.690	3.942.601
algemene mutaties						
Accres	191.786	27.910	143.980	168.592	161.151	143.801
Incidentele compensatie	12.460	-170.770	190	-210	-240	-17.230
Plafond BTW-compensatiefonds	87.156	-315.039				
Schrappen oploop Opschalingskorting	10.000	0				
Financieringssysteem			80.000			
Minder provincies	-10.000					
Eenmalige rijksbijdrage		80.000	-80.000			
'Weeffout' Jeugdzorg	10.000	-10.000				
Handelsregister KvK	-136	136				
taakmutaties						
Wet Open Overheid (structureel)	677	678				
Wet Open Overheid (incidenteel)			-1.575			
Opcenten MRB (coalitieakkoord)	-124.000					
Aanvalsplan grutto	750	345	0	-2.250		
Agrarisch Natuur- en Landschapsbeheer (ANLb)	-20.372					
Subsidiestelsel Natuur en Landschap (SNL-vergoeding)	1.746	2.567	644			
OV-aanbod op peil houden en verbeteren			74.420			
Voorkomen tariefstijging			67.387			
stand deze circulaire	3.714.685	3.330.512	3.615.558	3.781.690	3.942.601	4.069.172

Bijlage 2 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2025-2030

Overzicht van decentralisatie-uitkeringen (bedragen in duizenden euro's)

Uitkeringsjaar	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Vindplaats
OV-aanbod op peil houden en verbeteren	74.420	74.420					sepcirc. 2024, H3
Voorkomen tariefstijging regionaal OV tarief	67.387	67.387					sepcirc. 2024, H3
Economische Agenda Groningen	41.951						deccirc. 2025, H3
Waddenfonds	28.878	29.253					sepcirc. 2025, H3
Decentraal Spoor	27.900						deccirc. 2025, H3
Agrarisch natuur- en landschapsbeheer (ANLb)	24.354						deccirc. 2025, H3
Monumentenzorg	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000	sepcirc. 2017, H3
Spreadingswet	12.750						sepcirc. 2025, H3
Wet Versterking regie volkshuisvesting	9.522						deccirc. 2025, H3
Pilots toekomstbestendige bedrijventerreinen	8.507						deccirc. 2025, H3
Uitvoeringskosten Nij Begun	7.189						deccirc. 2025, H3
Natuurbrandpreventie en -mitigatie	6.210						deccirc. 2025, H3
ERTMS Zeeuwse lijn	4.993						deccirc. 2025, H3
Landelijke Aanpak Wolven	4.500						sepcirc. 2025, H3
Invasieve exoten	4.374						deccirc. 2025, H3
Regionale kennisfunctie bodem en ondergrond	4.320						deccirc. 2025, H3
Versterking vergunningverlening maatwerk	3.714	9.905	3.714	3.714	3.714		sepcirc. 2025, H3
Gebiedsofferte Noord-Nederland	3.000						deccirc. 2025, H3
Ontwikkeling economische agenda	2.784						sepcirc. 2025, H3
Regionale Energie Strategieën	2.619	2.619	2.619	2.619	2.619	2.619	sepcirc. 2023, H3
Maatschappelijke organisaties Groningen	2.586						sepcirc. 2025, H3
Drugsdumping	2.250						deccirc. 2025, H3
Nationale parken	2.188	3.643					meirc. 2025, H3
Voorbereiding bouw kerncentrales	2.076						sepcirc. 2025, H3
Weerbaar bestuur kleine gemeenten	2.000	2.000	2.000	2.000	2.000		meirc. 2025, H3
Verbreding en vernieuwing culturele infrastructuur	2.000	2.000	2.000	2.000			meirc. 2025, H3
Schokland	2.000						sepcirc. 2025, H3
Natuur bij energieprojecten	1.957						meirc. 2025, H3
Maatwerkoplossing grootschalige bodemschade drugsproductie	1.900						deccirc. 2025, H3
Versterking omgevingsveiligheidsdiensten	1.855	1.855	1.855	1.855			sepcirc. 2025, H3
Verbeterprogramma VHR	1.651	1.651	1.651				meirc. 2025, H3
Bosrevitalisering	1.600						deccirc. 2025, H3
Fryske Akademie	1.559	1.559	1.559	1.559	1.559	1.559	sepcirc. 2020, H3
Amendement Friese taal	1.485						meirc. 2025, H3
Bovenregionale analyses gevolgen extreme regenval	1.464						deccirc. 2025, H3
Monitoring Natuurherstelverordening (NHV)	782						deccirc. 2025, H3
NHV Monitoring overige habitattypen buiten Natura2000-netwerk	650						deccirc. 2025, H3
NHV-ondersteuning provincies ten behoeve van monitoring	1.397	647	647	647	647	647	deccirc. 2025, H3
Na-ijlende effecten mijnbouw	1.351						sepcirc. 2025, H3
SNL-monitoring	1.253						deccirc. 2025, H3
Uitvoeringskosten Lbv en Lbv-plus	1.185	1.185	1.185	1.185	1.185	1.185	sepcirc. 2023, H3
Verkeersveiligheid	1.112						meirc. 2025, H3
Toekomstbestendig maken energiebeleid	1.000	1.200	1.200	1.200	1.200	1.200	meirc. 2025, H3
Nationale Databank Flora en Fauna	850						deccirc. 2025, H3
Erfgoed Deal	824						deccirc. 2025, H3
Small Modular Reactor (SMR)-programma	818	818	818	818	818	818	sepcirc. 2024, H3
Interbestuurlijk toezicht domein erfgoed	452						meirc. 2025, H3
Monitoring Natuurherstelverordening	436						deccirc. 2025, H3
LPO meerjarige regeling aardbevingsgebied Groningen 2024/2030	434						deccirc. 2025, H3
NOVEX gebieden	375	375	375	375			sepcirc. 2024, H3
Cultuur en media (Bestuursafpraak Friese taal en cultuur)	288						deccirc. 2025, H3
Veilig vergaderen	277	277	277				sepcirc. 2025, H3
Nationaal Programma Vitale Regio's (NPVR)	268	268	268	268			sepcirc. 2024, H3
Bestuursafpraak Friese taal en cultuur	250	250	250				meirc. 2023, H3
Hergebruik stedelijk afvalwater							
Actieagenda mkb-dienstverlening	150						deccirc. 2025, H3
Actieagenda mkb-dienstverlening: AI-pilot	166						deccirc. 2025, H3
Actieagenda mkb-dienstverlening: Leerprogramma	204						deccirc. 2025, H3
Ontwikkeling Agenda voor Herstel	200	200					meirc. 2025, H3
Aanpak vakantieparken	198						deccirc. 2025, H3
Toezicht en Handhaving Waddenzee	150						deccirc. 2025, H3
Powerport regio Moerdijk	130						deccirc. 2025, H3
Gebiedsgerichte leeraanpak funderingsproblematiek	85	85					sepcirc. 2023, H3
Veilig wonen	77						meirc. 2025, H3
Tegemoetkoming begunstigen GLB-regeling	73						deccirc. 2025, H3
Uitvoeringskosten Lbv en Lbv-plus (kleinere sectoren)	60	26					meirc. 2025, H3
Deltaprogramma Waddengebied	60						meirc. 2025, H3
Onderzoek Interbestuurlijk Toezicht	41						meirc. 2025, H3
Gebiedsbiografieën	40						sepcirc. 2025, H3
Staat van Groningen en Noord-Drenthe	15						deccirc. 2025, H3
Ondersteuning structuur GIPS							
EV opcenten MRB (overheveling van algemene uitkering)		107.000	132.000	165.000	165.000		sepcirc. 2025, H3
Rijksheren GROS		150	150				sepcirc. 2025, H3
Capaciteit decentrale overheden klimaat- en energiebeleid (CDOKE)		37.349					sepcirc. 2025, H3
Digitale tweeling		108	108	63			sepcirc. 2025, H3
Totaal decentralisatie-uitkeringen	403.594	366.230	172.676	203.303	198.742	28.028	

Bijlage 3 Bedragen per eenheid 2025

Overzicht verdeelmaatstaven en bedragen per eenheid 2025

Uitkeringsfactor	1,547
Maatstaf	Bedrag per eenheid 2025
Inwoners	166,74
Miljoenen inwoners	-17,82
Inwoners landelijk gebied	64,47
Inwoners vervoerregio	-91,35
Aandeel binnenwater	3,05
Oeverlengte	436,77
Opcenten MRB	-65,90
Rendement eigen vermogen	per provincie verschillend, zie bijlage 7
Provinciespecifiek vast bedrag	per provincie verschillend, zie bijlage 4

Bijlage 4 Provinciespecifiek vast bedrag 2025

	Provinciespecifiek vast bedrag 2025 sepcirc 2025	Mutatie deze circulaire	Provinciespecifiek vast bedrag 2025 deze circulaire
Groningen	50.322.623,64		50.322.623,64
Fryslân	43.294.781,50		43.294.781,50
Drenthe	44.605.843,65		44.605.843,65
Overijssel	28.712.596,42		28.712.596,42
Gelderland	60.416.217,10		60.416.217,10
Utrecht	41.315.636,73		41.315.636,73
Noord-Holland	38.152.816,13		38.152.816,13
Zuid-Holland	37.128.007,33		37.128.007,33
Zeeland	43.067.131,31		43.067.131,31
Noord-Brabant	32.120.973,19		32.120.973,19
Limburg	40.928.490,20		40.928.490,20
Flevoland	39.489.692,00		39.489.692,00

NB De bedragen in deze tabel zijn zoals gebruikelijk gepresenteerd exclusief uitkeringsfactor

Bijlage 5 Volumina maatstaven 2025

Volumina 2025

	Inwoners	Miljoenen inwoners	Inwoners landelijk gebied	Inwoners vervoerregio	Aandeel binnenwater	Oeverlengte	Opcenten motorrijtuigen belasting	Rendement eigen vermogen	Provinciespecifiek vast bedrag
Groningen	602.833	363.408	312.230	0	1.845.509	61.188	734.587	1	1
Fryslân	664.222	441.191	438.840	0	2.495.367	112.959	920.738	1	1
Drenthe	506.529	256.572	339.030	0	915.210	54.414	735.870	1	1
Overijssel	1.195.789	1.429.911	541.400	0	3.769.067	74.005	1.625.304	1	1
Gelderland	2.161.358	4.671.468	943.410	0	7.661.922	83.363	2.854.743	1	1
Utrecht	1.409.144	1.985.687	327.750	0	6.860.324	74.825	2.055.819	1	1
Noord-Holland	2.992.016	8.952.160	528.010	1.660.063	17.121.071	170.912	3.941.860	1	1
Zuid-Holland	3.863.397	14.925.836	554.530	2.489.498	52.266.686	196.561	4.321.182	1	1
Zeeland	392.969	154.425	250.540	0	2.151.695	40.645	568.720	1	1
Noord-Brabant	2.664.047	7.097.146	1.010.510	0	9.648.033	91.202	3.855.124	1	1
Limburg	1.135.328	1.288.970	525.610	0	3.567.535	29.573	1.538.462	1	1
Flevoland	456.395	208.296	148.050	0	3.065.526	38.671	561.383	1	1
Totaal	18.044.027	41.775.070	5.919.910	4.149.561	111.367.945	1.028.318	23.713.793	12	12

Bijlage 6 Overzicht decentralisatie-uitkeringen per provincie 2025

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2025

	Voorkomen tariefstijging regionaal OV-tarief	OV-aanbod op peil houden en verbeteren	Monumenten- zorg	Waddenfonds	Fryske Akademie	Hergebruik stedelijk afvalwater
Groningen	4.976.010	6.621.207	1.083.818	9.626.000	0	20.833
Fryslân	3.926.512	5.698.339	1.348.915	9.626.000	1.559.000	20.833
Drenthe	1.897.413	2.608.288	738.935	0	0	20.833
Overijssel	5.788.465	7.550.009	1.658.409	0	0	20.833
Gelderland	9.968.530	10.869.531	2.680.834	0	0	20.833
Utrecht	9.340.797	8.297.996	2.292.840	0	0	20.833
Noord-Holland	4.011.665	3.763.730	2.562.441	9.626.000	0	20.833
Zuid-Holland	7.981.987	8.197.521	2.326.942	0	0	20.833
Zeeland	1.373.004	1.813.559	913.307	0	0	20.833
Noord-Brabant	8.030.560	8.999.167	2.325.655	0	0	20.833
Limburg	6.930.662	6.988.850	1.938.949	0	0	20.833
Flevoland	3.161.528	3.011.441	128.955	0	0	20.833
Totaal	67.387.133	74.419.638	20.000.000	28.878.000	1.559.000	249.996

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2025 (vervolg)

	Regionale Energie Strategieën	Verkeers- veiligheid	Veilig wonen	Bestuurs- afpraak Friese taal en cultuur	Cultuur en media (Bestuursafpraak Fries taal en cultuur)	Interbestuurlijk toezicht domein erfgoed
Groningen	0	129.039	7.062	0	0	59.000
Fryslân	0	175.525	7.062	268.000	375.000	94.400
Drenthe	423.873	124.230	7.062	0	0	59.000
Overijssel	855.529	36.868	7.062	0	0	70.800
Gelderland	0	100.186	7.062	0	0	82.600
Utrecht	0	12.022	7.062	0	0	76.700
Noord-Holland	1.054.702	134.650	7.062	0	0	0
Zuid-Holland	0	12.022	7.062	0	0	94.400
Zeeland	0	144.267	7.062	0	0	92.040
Noord-Brabant	0	64.920	7.062	0	0	94.400
Limburg	0	93.774	7.062	0	0	59.000
Flevoland	284.664	157.091	7.062	0	0	35.400
Totaal	2.618.768	1.184.594	84.744	268.000	375.000	817.740

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2025 (vervolg)

	Ontwikkeling economische agenda	Nationale parken	Weerbaar bestuur kleine gemeenten (ihkv tegengaan ondermijning)	Verbreding en vernieuwing provincies	Natuur bij Energie- projecten	Verbeter- programma VHR
Groningen	2.784.000	0	111.673	0	0	127.000
Fryslân	0	386.118	135.965	333.333	0	127.000
Drenthe	0	386.118	119.771	333.333	326.166	127.000
Overijssel	0	257.412	152.159	333.333	652.332	127.000
Gelderland	0	0	261.471	0	0	127.000
Utrecht	0	128.706	148.111	0	0	127.000
Noord-Holland	0	257.412	216.937	0	652.332	127.000
Zuid-Holland	0	128.706	192.645	0	0	127.000
Zeeland	0	128.706	127.868	333.333	0	127.000
Noord- Brabant	0	0	253.374	0	0	254.000
Limburg	0	386.118	184.548	333.333	0	127.000
Flevoland	0	128.706	95.479	333.333	326.166	127.000
Totaal	2.784.000	2.188.002	2.000.001	1.999.998	1.956.996	1.651.000

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2025 (vervolg)

	Amendement Friese taal	Toekomst- bestendig maken energiebeleid	Nationale Databank Flora en Fauna	Monitoring Natuurherstel verordening	Aanpak vakantieparken	Tegemoet- koming begunstigden GLB-regeling ANLB
Groningen	0	0	68.000	0	0	61.000
Fryslân	1.485.000	0	94.900	7.500	0	0
Drenthe	0	0	81.200	47.000	0	0
Overijssel	0	370.500	94.300	0	0	0
Gelderland	0	0	106.600	0	200.000	0
Utrecht	0	0	77.800	0	0	0
Noord-Holland	0	741.000	81.700	70.000	0	0
Zuid-Holland	0	0	91.600	70.000	0	6.000
Zeeland	0	0	59.600	111.000	0	0
Noord-Brabant	0	0	108.800	79.000	0	9.000
Limburg	0	0	82.500	47.000	0	0
Flevoland	0	0	53.000	20.600	0	1.000
Totaal	1.485.000	1.111.500	1.000.000	452.100	200.000	77.000

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2025 (vervolg)

	Delta- programma Waddengebied	Onderzoek Interbestuurlijk Toezicht	Gebieds- biografie	Spreidings- wet	Landelijke Aanpak Wolven	Versterking vergunning- verlening maatwerk
Groningen	0	60.000	0	360.586	0	237.935
Fryslân	60.000	0	0	450.367	450.000	0
Drenthe	0	0	0	357.398	450.000	0
Overijssel	0	0	0	840.039	0	53.932
Gelderland	0	0	41.000	1.554.438	3.600.000	38.621
Utrecht	0	0	0	1.089.992	0	0
Noord-Holland	0	0	0	2.163.516	0	2.069.001
Zuid-Holland	0	0	0	2.626.500	0	496.560
Zeeland	0	0	0	280.102	0	331.040
Noord-Brabant	0	0	0	1.950.883	0	208.210
Limburg	0	0	0	751.984	0	278.970
Flevoland	0	0	0	324.195	0	0
Totaal	60.000	60.000	41.000	12.750.000	4.500.000	3.714.269

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2025 (vervolg)

	Maat- schappelijke organisaties Groningen	Voorbereiding bouw kerncentrales	Schokland	Versterking omgevings- veiligheids- diensten	SNL- monitoring	Nationaal Programma Vitale Regio's (NPVR)
Groningen	2.586.000	473.000	0	121.250	0	0
Fryslân	0	0	0	121.782	0	0
Drenthe	0	0	0	102.251	76.959	277.000
Overijssel	0	0	0	138.808	172.293	0
Gelderland	0	0	0	199.150	0	0
Utrecht	0	0	0	138.076	213.802	0
Noord-Holland	0	0	0	175.673	154.069	0
Zuid-Holland	0	473.000	0	284.663	113.059	0
Zeeland	0	1.130.000	0	109.276	115.487	0
Noord-Brabant	0	0	0	230.430	319.607	0
Limburg	0	0	0	144.365	185.544	0
Flevoland	0	0	2.000.000	89.276	0	0
Totaal	2.586.000	2.076.000	2.000.000	1.855.000	1.350.820	277.000

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2025 (vervolg)

	Staat van Groningen en Noord- Drenthe	Economische Agenda Groningen	Decentraal Spoor	Pilots toekomst- bestendige bedrijven- terreinen	Uitvoerings- kosten Nij Begun
Groningen	40.000	41.951.000	0	708.917	7.188.825
Fryslân	0	0	0	708.917	0
Drenthe	0	0	2.359.135	708.917	0
Overijssel	0	0	11.913.501	708.917	0
Gelderland	0	0	0	708.917	0
Utrecht	0	0	6.320.271	708.917	0
Noord-Holland	0	0	0	708.917	0
Zuid-Holland	0	0	0	708.917	0
Zeeland	0	0	0	708.917	0
Noord-Brabant	0	0	0	708.917	0
Limburg	0	0	7.306.858	708.917	0
Flevoland	0	0	0	708.917	0
Totaal	40.000	41.951.000	27.899.765	8.507.004	7.188.825

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2025 (vervolg)

	Natuur- brandpreven en -mitigatie	ERTMS Zeeuwse lijn	Regionale kennisfunctie bodem en ondergrond	Gebieds- offerte Noord- Nederland	Agrarisch natuur en landschaps- beheer	invasieve exoten
Groningen	500.000	0	360.000	2.532.000	1.150.789	297.152
Fryslân	500.000	0	360.000	468.000	3.144.796	415.364
Drenthe	500.000	0	360.000	0	1.253.297	354.717
Overijssel	500.000	0	360.000	0	683.143	412.065
Gelderland	1.000.000	0	360.000	0	4.371.313	466.682
Utrecht	500.000	0	360.000	0	2.269.963	340.359
Noord-Holland	500.000	0	360.000	0	2.033.647	357.799
Zuid-Holland	500.000	0	360.000	0	2.114.168	400.222
Zeeland	425.000	4.993.000	360.000	0	1.188.175	260.974
Noord-Brabant	255.625	0	360.000	0	2.768.877	475.443
Limburg	530.000	0	360.000	0	3.026.761	360.530
Flevoland	500.000	0	360.000	0	348.572	231.692
Totaal	6.210.625	4.993.000	4.320.000	3.000.000	24.353.501	4.372.999

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2025 (vervolg)

	Maatwerkoplossing grootschalige bodemschade drugsproductie	Bos- revitalisering	Bovenregionale analyses gevolgen extreme regenval	Erfgoed Deal	Small Modular Reactor (SMR)- programma
Groningen	0	0	105.000	0	68.625
Fryslân	0	218.000	105.000	0	68.625
Drenthe	0	310.000	50.000	0	68.625
Overijssel	0	447.000	102.700	0	68.625
Gelderland	0	0	315.000	0	68.625
Utrecht	0	50.000	75.000	0	68.625
Noord-Holland	0	50.000	82.950	0	68.625
Zuid-Holland	0	50.000	122.450	0	68.625
Zeeland	0	0	82.950	0	68.625
Noord-Brabant	1.900.000	253.000	224.500	850.000	68.625
Limburg	0	72.000	105.000	0	68.625
Flevoland	0	150.000	93.450	0	68.625
Totaal	1.900.000	1.600.000	1.464.000	850.000	823.500

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2025 (vervolg)

	NHV Monitoring overige habitat- typen buiten Natura2000-netwerk	NHV- provincies	Na-ijlende effecten mijnbouw	Drugs- dumpingen	LPO Meerjarige regeling aardbevings- gebied Groningen 2024/2030	NOVEX gebieden
Groningen	0	73.255	0	14.700	436.000	0
Fryslân	68.451	67.600	0	14.700	0	0
Drenthe	77.007	71.370	0	26.100	0	0
Overijssel	206.147	69.485	0	42.900	0	0
Gelderland	69.933	35.750	0	202.950	0	144.750
Utrecht	0	33.800	0	51.300	0	144.750
Noord-Holland	0	50.700	0	73.800	0	0
Zuid-Holland	34.023	46.995	0	174.750	0	0
Zeeland	0	28.210	0	45.750	0	0
Noord-Brabant	65.015	101.465	0	1.320.900	0	0
Limburg	134.409	56.355	1.397.000	264.600	0	144.750
Flevoland	127.744	15.015	0	17.550	0	0
Totaal	782.729	650.000	1.397.000	2.250.000	436.000	434.250

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2025 (vervolg)

	Veilig Vergaderen	Uitvoerings- kosten Lbv en Lbv-plus	Uitvoerings- kosten Lbv en Lbv-plus (kleinere sectoren)	Ontwikkeling Agenda voor Herstel	Toezicht en Handhaving Waddenzee	Powerport regio Moerdijk
Groningen	0	11.584	0	204.000	0	0
Fryslân	0	40.542	0	0	198.000	0
Drenthe	111.488	57.917	3.861	0	0	0
Overijssel	0	216.225	25.098	0	0	0
Gelderland	0	332.059	13.514	0	0	0
Utrecht	86.065	28.958	0	0	0	0
Noord-Holland	0	11.583	1.931	0	0	0
Zuid-Holland	0	9.653	0	0	0	0
Zeeland	0	13.514	0	0	0	0
Noord-Brabant	0	312.754	21.236	0	0	150.000
Limburg	90.405	196.919	5.792	0	0	0
Flevoland	0	21.236	1.931	0	0	0
Totaal	287.958	1.252.944	73.363	204.000	198.000	150.000

	Actieagenda mkb-dienst- verlening AI-pilot	Actieagenda mkb-dienst- verlening Leerprogramma	Gebiedsgerichte leeraanpak funderings- problematiek	Ondersteuning structuur GIPS	Totaal
Groningen	0	0	0	0	85.155.260
Fryslân	0	0	130.000	0	33.259.546
Drenthe	0	0	0	0	14.876.264
Overijssel	0	0	0	0	34.935.889
Gelderland	0	0	0	15.000	37.962.349
Utrecht	0	0	0	0	33.009.745
Noord-Holland	0	0	0	0	32.189.675
Zuid-Holland	0	83.000	0	0	27.923.303
Zeeland	0	83.000	0	0	15.475.599
Noord-Brabant	150.000	0	0	0	32.942.258
Limburg	0	0	0	0	33.389.413
Flevoland	0	0	0	0	12.950.461
Totaal	150.000	166.000	130.000	15.000	394.069.762

Bijlage 7 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2025

Verdeling provinciefondsuitkeringen 2025

	Uitkeringsbasis	Algemene uitkering bruto (kolom 1 * uf)	OEM / vermogen	MRB-capaciteit	Algemene uitkering netto (kolom 2 t/m 4)	Decentralisatie- uitkeringen	Totale uitkeringen provinciefonds (kolom 5 en 6)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
Groningen	196.846.421	304.460.624	-8.803.660	-48.409.300	247.247.664	85.155.260	332.402.924
Fryslân	231.425.121	357.943.195	-15.806.425	-60.676.656	281.460.114	33.259.546	314.719.660
Drenthe	172.907.433	267.434.403	-3.364.478	-48.493.805	215.576.120	14.876.264	230.452.384
Overijssel	281.340.316	435.146.588	-28.769.476	-107.107.543	299.269.569	34.935.889	334.205.458
Gelderland	458.156.453	708.626.547	-57.073.141	-188.127.569	463.425.837	37.962.349	501.388.186
Utrecht	315.626.711	488.177.052	-6.786.948	-135.478.504	345.911.600	33.009.745	378.921.345
Noord-Holland	386.776.623	598.223.994	-18.256.839	-259.768.605	320.198.550	32.189.675	352.388.225
Zuid-Holland	468.932.673	725.294.032	-2.481.924	-284.765.912	438.046.196	27.923.303	465.969.499
Zeeland	146.306.429	226.290.864	-10.021.375	-37.478.673	178.790.816	15.475.599	194.266.415
Noord-Brabant	484.261.406	749.002.849	-46.093.443	-254.052.650	448.856.756	32.942.258	481.799.014
Limburg	264.947.293	409.791.643	-23.792.099	-101.384.615	284.614.929	33.389.413	318.004.342
Flevoland	147.662.130	228.387.715	-105.754	-36.995.113	191.286.848	12.950.461	204.237.309
Totaal	3.555.189.009	5.498.779.506	-221.355.562	-1.562.738.945	3.714.684.999	394.069.762	4.108.754.761

Bijlage 8 Bevoorschotting 2025

Bevoorschotting uitkeringsjaar 2025

	Verleende voorschotten termijn 1 t/m 49			Te verlenen voorschotten termijn 50		
	<i>Algemene uitkering</i>	<i>Decentralisatie-uitkeringen</i>	<i>Totaal uitkeringen provinciefonds*</i>	<i>Algemene uitkering</i>	<i>Decentralisatie-uitkeringen ***</i>	<i>Totaal uitkeringen provinciefonds**</i>
Groningen	241.305.054	29.566.856	270.871.910	5.942.610	55.588.404	61.531.014
Fryslân	274.460.213	28.772.500	303.232.713	6.999.901	4.487.046	11.486.947
Drenthe	210.398.828	9.531.894	219.930.722	5.177.292	5.344.370	10.521.662
Overijssel	291.655.783	19.537.350	311.193.133	7.613.786	15.398.539	23.012.325
Gelderland	452.150.282	33.686.565	485.836.847	11.275.555	4.275.784	15.551.339
Utrecht	337.824.455	23.514.285	361.338.740	8.087.145	9.495.460	17.582.605
Noord-Holland	312.777.582	28.866.045	341.643.627	7.420.968	3.323.630	10.744.598
Zuid-Holland	427.953.814	24.575.849	452.529.663	10.092.382	3.347.454	13.439.836
Zeeland	174.464.707	8.173.669	182.638.376	4.326.109	7.301.930	11.628.039
Noord-Brabant	437.873.890	25.669.931	463.543.821	10.982.866	7.272.327	18.255.193
Limburg	277.621.978	21.858.617	299.480.595	6.992.951	4.530.796	11.523.747
Flevoland	186.808.530	10.328.879	197.137.409	4.478.318	2.621.582	7.099.900
Totaal	3.625.295.116	264.082.440	3.889.377.556	89.389.883	122.987.322	212.377.205

* De bedragen in deze kolom zijn gelijk aan 26 maal het totale bevoorschottingsbedrag uit de decembercirculaire 2024 plus 13 maal het bedrag uit de meicirculaire 2025 plus 10 maal het bedrag uit de septembercirculaire 2025.

** De bedragen zijn het verschil van de overeenkomstige bedragen in bijlage 7 en deze bijlage.

*** Een aanvulling van € 7 miljoen op de DU Decentraal spoor voor de provincie Limburg kon niet meer meegenomen worden in de betaalmaand december. Nabetaaling van dit bedrag zal in 2026 plaatsvinden.

Deze brochure is een uitgave van:
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
BFR/Bekostiging Binnenlands Bestuur
Postbus 20011 | 2500 EA Den Haag

December 2025