



nota

NOTA TER AANBIEDING SUBSIDIEREGELING

Aan: MOCW

Onderzoek en
Wetenschapsbeleid

Van

[Redacted]

Datum

27 november 2025

Referentie

56161804

Intern afgestemd met

ECS en DUS-i

Bijlagen

1. Wijzigingsregeling Biotech Booster;
2. Informatie over de regeling (onderdeel van dit document);

[Redacted]

Wijzigingsregeling Subsidieregeling Biotech Booster

Inleiding

- De Subsidieregeling Biotech Booster (hierna: de regeling) is onderdeel van het Nationaal Groeifonds (NGF)-project Biotech Booster. Biotech Booster heeft tot doel de commercialisering van biotechnologische kennis in Nederland te versnellen. Het brengt kennisinstellingen en bedrijven samen om nieuwe kennis beter om te zetten in bedrijvigheid en toepassingen.
- De regeling stelt subsidie beschikbaar om de maatschappelijke impact en het rendement op valorisatie van wetenschappelijk onderzoek in Nederland te verhogen. Dit versterkt het Nederlandse ecosysteem van onderzoek, ontwikkeling en innovatie (OO&I) op het gebied van biotechnologie.

Gevraagd besluit

U wordt gevraagd:

- Akkoord te gaan met bijgevoegde wijziging van de Subsidieregeling Biotech Booster, maar deze nog niet te ondertekenen (omdat de Tweede Kamer 30 dagen de tijd krijgt om op het ontwerp te reageren); en
- De brief te ondertekenen waarmee het ontwerp van de wijzigingsregeling aan de Tweede Kamer wordt gezonden (na verstrijken van de termijn wordt de regeling nogmaals aan u voorgelegd, dan ter ondertekening).

Kernpunten

- De regeling wordt gewijzigd om nieuwe aanvraagrondes voor subsidie open te stellen van 2026 tot en met 2030 (rondes drie tot en met zeven), voor projecten in het Biotech Booster-programma.
- De subsidies worden bekostigd met middelen van het NGF die het kabinet op 4 juli 2025 onvoorwaardelijk aan het programma heeft toegekend (TK 36600-L, nr. 22).
- Een achtste aanvraagronde (2031) zal op een later moment met een nieuwe wijziging worden opengesteld. Het subsidieplafond voor deze aanvraagronde zal te zijner tijd worden vastgesteld, zodat kan worden ingespeeld op eventuele ontwikkelingen.
- De regeling wordt daarnaast verbreed zodat innovatieve startersbedrijven naast kennisinstellingen als hoofdaanvrager subsidie voor projecten kunnen aanvragen. Deze verbreding is een wens van uw ambtsvoorganger naar aanleiding van de tussentijdse evaluatie van het Biotech Booster-programma, en is vastgelegd in het Actieplan van Biotech Booster en OCW op grond

waarvan de onvoorwaardelijke toekenning van NGF-middelen is verzocht en verleend.

Datum
27 november 2025

- Voor innovatieve startersbedrijven als hoofdaanvrager geldt de voorwaarde dat de economische activiteiten waarvoor subsidie wordt aangevraagd rechtstreeks en onmiddellijk voortkomen uit kennis uit onderzoek van een kennisinstelling in de zin van de regeling (een universiteit, umc, hogeschool, NKI of instituut van NWO of KNAW). Dit moet blijken uit een in te dienen overeenkomst tussen het innovatieve startersbedrijf en een kennisinstelling.
- Een onafhankelijk jurist beoordeelt of de overeenkomst voldoet aan de gestelde eisen en voldoende waarborgen biedt dat de kennis van de kennisinstelling benut en commercieel geëxploiteerd kan worden.
- Vanwege de nieuwe aanvraagronde en de uitvoering van de subsidies wordt de looptijd van de regeling verlengd van vijf naar tien jaar. De nieuwe vervaldatum van de regeling is 1 maart 2034. Volgens de Comptabiliteitswet is het daarom nodig dat u het ontwerp ter kennis brengt van de Tweede Kamer en haar 30 dagen in de gelegenheid stelt eventuele nadere inlichtingen te verzoeken.

1. Wat is het probleem en de aanleiding voor de subsidieregeling?

De Subsidieregeling Biotech Booster is onderdeel van het NGF-project Biotech Booster. Het beoogde programma is bedoeld om systeemfalen in de valorisatie en marktfalen in de financiering van biotechnologische proposities aan te pakken. Bij de Nederlandse kennisinstellingen is zeer veel kennis aanwezig op alle vlakken van de biotechnologie; we behoren wereldwijd tot de absolute top als het gaat om kennisontwikkeling. De economische output en maatschappelijke impact van deze kennis blijft echter enorm achter. De oorzaken hiervan zijn tweeledig. Enerzijds is het systeem er onvoldoende op toegerust om de economische en maatschappelijke kansen te herkennen die de beschikbare kennis biedt. Anderzijds ontbreekt de benodigde financiering om deze kennis door te ontwikkelen tot investeerbare proposities. Biotech Booster is in het leven geroepen om dit tweeledige probleem aan te pakken.

Binnen de subsidieregeling wordt onderscheid gemaakt tussen twee niveaus voor projecten: (1) van idee naar proof of principle in de thematische clusters en (2) van proof of principle tot proof of concept in samenwerking met Biotech Booster B.V. Met een thematisch cluster (hierna: TC) wordt bedoeld een landelijk samenwerkingsverband van publieke en private partijen op een vooraf bepaald thema in de biotechnologie, geïnitieerd in het kader van het Biotech Booster programma.

Het eerste niveau is bedoeld om interessante ideeën verder uit te werken en te ontwikkelen tot een proof of principle. Deze projecten krijgen elk maximaal € 200.000,- voor twee jaar. Het tweede niveau is bedoeld om de projecten die het meest kansrijk zijn door te ontwikkelen tot een proof of concept, waarmee een investeerbare propositie ontstaat. Voor deze projecten is maximaal € 1,9 mln. beschikbaar voor twee jaar.

2. Wie zijn betrokkenen?

De subsidieregeling is een OCW-subsidieregeling, die begin 2024 in nauw overleg met het consortium Biotech Booster is opgesteld. Het consortium bestaat uit partijen Universiteiten van Nederland (hierna: UNL), Nederlandse Federatie van Universitair Medische Centra (hierna: NFU), hollandbio en de bedrijven Janssen Biologics B.V. en DSM-Firmenich. Gedurende het voorbereidingsproces van de subsidieregeling zijn DUS-i en NWO op verschillende momenten geconsulteerd. De departementen EZ, VWS, LNW en I&W en de KNAW zijn geïnformeerd over de conceptsubsidiereregeling begin 2024. Met EZ is ambtelijk afgestemd.

De regeling wordt uitgevoerd door DUS-i, die namens VWS en OCW subsidieregelingen uitvoert. Hiermee heeft DUS-i een centrale positie bij de bekostiging van de subsidieaanvragen, evenals de (tussentijdse) monitoring en vaststelling. De opzet is in lijn met het voorstel zoals dat aan het NGF is voorgelegd.

Mogelijke penvoerders voor projectaanvragen in niveau 1 zijn met name de universiteiten, UMC's, het NKI en hogescholen die zijn aangesloten bij het programma en de landelijke TC-overeenkomst hebben ondertekend.

Voor projectaanvragen in niveau 2 zal de Biotech Booster B.V. (hierna: BB B.V.) altijd optreden als penvoerder van het consortium.

Datum
27 november 2025

De BB B.V. is op 15 december 2023 opgericht door de stichting Biotech Booster, die 100% aandeelhouder is. Deze stichting is opgericht door de koepelorganisaties UNL, NFU en VH. Bij eventuele onverhoopte liquidatie van BB B.V. na afloop van de subsidiabele periode zullen de opbrengsten van BB B.V. dus terugvloeien richting de betrokken kennisinstellingen. OCW heeft geen actieve rol gespeeld in de oprichting van deze organisaties en niet aangestuurd op deze organisatiestructuur. Bij het Ministerie van Financiën en de Algemene Rekenkamer is na toetsing geconcludeerd dat er geen sprake is van "doen oprichten" door het Rijk in de zin van de Comptabiliteitswet. Dit is belangrijk, want dit betekent dat er geen voorhangprocedure bij de Tweede Kamer noodzakelijk is. Het consortium heeft voor de vorm van een B.V. gekozen (met een stichting als enig aandeelhouder) vanwege de aard van de activiteiten bij de scale-out: het door BB B.V. op de markt brengen van een waarde (bijvoorbeeld licenties) waarvoor een marktconforme tegenprestatie moet worden verkregen (waar aandelen in een start-up deel van kunnen uitmaken). De Raad van Commissarissen van BB B.V. houdt toezicht op het bestuur van BB B.V.

3. Wat is het doel van de subsidieregeling?

Het doel van de regeling is om de geïdentificeerde ideeën te ontwikkelen tot een investeerbare propositie die richting de markt gebracht kan worden. Naast de individuele projecten wordt ook de Biotech Booster programma-organisatie gesubsidieerd. Deze programma-organisatie is ervoor verantwoordelijk om kansrijke biotechnologische proposities te identificeren en te begeleiden. De programma-organisatie bestaat uit a) 5 thematische clusters van totaal 39 business developers en impact developers bij de betrokken kennisinstellingen en b) BB B.V. De kosten van deze programma-organisatie – zoals de extra business developers en impact developers bij de betrokken kennisinstellingen en de personeel- en organisatiekosten van BB B.V. – worden gefinancierd door middel van maatwerksubsidies van OCW en vallen dus buiten de scope van deze regeling. Ook deze subsidies worden door DUS-i begeleid. Toekenning van deze subsidies van mei 2024 tot en met december 2025 heeft medio 2024 plaatsgevonden op grond van de Kaderregeling subsidies OCW. Er zullen op aanvraag nieuwe subsidiebeschikkingen voor de programma-organisatie en ecosysteem-versterking door OCW worden verstrekt aan de 5 TC's en BB B.V. voor de periode vanaf 1 januari 2026. Dit zal gebeuren met een ander deel van de recent definitief toegekende NGF-middelen van € 196,4 mln.

4. Waarom een subsidieregeling en geen ander instrument?

Het gaat hier om een wijziging van een bestaande subsidieregeling. De initiële keuze voor een subsidieregeling is uiteengezet in de nota bij deze regeling van voorjaar 2024.

5. Wat is de grondslag voor de subsidieregeling?

Artikelen 4 en 5 van de Wet overige OCW-subsidies en artikel 1.2 Kaderregeling subsidies OCW, SZW en VWS.

6. Bestaat er een risico op ongeoorloofde staatssteun?

Conclusie WJZ: Er bestaat een risico op staatssteun, vanwege de mogelijke indirecte voordelen voor aanvragers van de subsidie. De subsidieregeling wordt daarom ingericht volgens de algemene en specifieke voorwaarden van de AGVV. De subsidies hoeven daardoor niet te worden gemeld bij de Europese Commissie. Hoewel niet alle subsidieverleningen onder de subsidieregeling een risico op staatssteun zullen inhouden, wordt de subsidieregeling als geheel kennisgegeven onder artikel 22, 25 en 28 van de AGVV. Er is al een bestaande kennisgeving van (een eerdere versie van) de subsidieregeling Biotech Booster, bekend onder SA.113972.

Datum
27 november 2025

Met de beoogde wijzigingsregeling worden nieuwe aanvraagrondes voor subsidieverstrekking in het kader van het Biotech Booster programma opengesteld en wordt in verband daarmee het subsidieplafond verhoogd. Daarnaast wordt de subsidieregeling verbreed zodat naast kennisinstellingen ook innovatieve startersbedrijven – onder de voorwaarden zoals gespecificeerd in de regeling – niet slechts als mede-aanvrager maar ook als hoofdaanvrager subsidie kunnen aanvragen.

De beoogde wijziging (looptijd en subsidieplafond) geeft aanleiding om opnieuw kennis te geven. Dit dient binnen 20 werkdagen na publicatie van de subsidieregeling te worden gedaan. Hiervoor is een ingevuld AGVV formulier vereist inclusief informatie over het aantal begunstigden en de doelgroep (kmo's of grote ondernemingen). De nieuwe kennisgeving levert een nieuw SA-nummer op dat het huidige nummer vervangt.

De kennisgeving onder de AGVV levert ook verplichtingen op voor de TAM database van de EC. Gedurende de looptijd van de subsidieregeling dienen steunverleningen van EUR 100.000 of meer te worden bijgehouden. Hierover dient per kwartaal de volgende informatie aan WJZ te worden toegestuurd: naam subsidieontvanger, kvk-nummer, subsidieontvanger, toegekend bedrag.

Datum: 1 oktober 2025

Zie voor de uitgebreide staatssteunanalyse de bijlage.

7. Van welk USK-arrangement is sprake en hoe is de verantwoording?

De onderstaande USK-arrangementen zijn van toepassing.

Niet-onderwijsinstellingen / niet-bekostigde onderwijsinstellingen:

Arrangement/ bedrag	Verstrekking	Verantwoording
USK 3 €125.000 of meer	Verlenen en vaststellen	Over activiteiten (bv. activiteitenverslag) en financiën (model B) + meldplicht bij veranderingen.

Bekostigde onderwijsinstellingen:

Arrangement	Besteding	Bedrag	Verstrekking	Betaling	Verantwoording
-------------	-----------	--------	--------------	----------	----------------

III	Verplichte besteding, overschot wordt teruggevorderd	€125.000 of meer	Verlenen en vaststellen	In tranches, afhankelijk van de werkelijke uitgaven.	Jaarverslaggeving (model G2) + meldplicht bij veranderingen + evt. activiteitenverslag.
------------	--	------------------	-------------------------	--	---

8. Risicoanalyse

Zie bijgaande risicoanalyse en controledocument. Het risico wijzigt enigszins ten opzichte van de oorspronkelijke subsidieregeling met het toevoegen van innovatieve startersbedrijven als mogelijk hoofdaanvrager van subsidie voor een proof of principle-project. De risicoanalyse en het controlebeleid van de regeling zijn toereikend geactualiseerd en aangepast.

9. Wat zijn de kosten?

De subsidiabele kosten per niveau 1 project bedragen maximaal € 200.000,00. De subsidiabele kosten per niveau 2 project bedragen maximaal € 1,9 mln. De totale uitvoeringskosten voor DUS-i zijn geprognosticeerd op rond € 3 mln. van 2026 tot en met 2034. Zowel het totale beschikbare subsidiebudget voor de derde tot en met de achtste subsidieronde als de uitvoeringskosten voor DUS-I worden gedekt met de door het NGF aan OCW beschikbaar gestelde middelen.

Voor subsidieverstrekking in de jaren 2026 t/m 2030 bedraagt het subsidieplafond voor proof of principle-projecten € 10,- mln. per jaar en in totaal € 50,- mln. (in de praktijk 50 projecten per jaar).

Voor proof of concept-projecten bedraagt het subsidieplafond in de jaren 2026 t/m 2028 € 13,3 mln. per jaar en in de jaren 2029 en 2030 € 11,4 mln. per jaar (maximaal 7 respectievelijk 6 projecten per jaar). In totaal bedraagt het subsidieplafond voor proof of concept-projecten 62,7 mln.

Het subsidieplafond van een achtste ronde zal op een later moment worden bepaald. In beginsel is hiervoor hetzelfde budget beschikbaar als voor de zevende ronde in 2030.

10. Overige aspecten/planning

- Op grond van de eerste aanvraagronde in 2024 zijn 50 proof of principle-projecten en 4 proof of concept-projecten gesubsidieerd voor elk twee jaar, met een totaal bedrag van € 17,6 mln.
- Uw ambtsvoorganger heeft hier in november 2024 veel positieve publiciteit aan gegeven met een persbericht en interviews.
- Op grond van de tweede aanvraagronde in 2025 zijn 16 proof of principle-projecten en 1 proof of concept-project gesubsidieerd voor elk twee jaar, met een totaal bedrag van nagenoeg € 4,9 mln.
- De regeling zal op grond van artikel 4:24 Awb na vijf jaar moeten worden geëvalueerd. Dit betekent dat rond mei 2029 een (interne) evaluatie moet hebben plaatsgevonden en het verslag daarvan gepubliceerd moet zijn.