



Aan

Staatssecretaris

nota

Besluit over uitvoering amendement Veltman CS, inz.
pure ethanol

Aanleiding

Naar aanleiding van ons overleg op 11 december jl. hebben wij de uitvoering van amendement Veltman c.s.¹, inzake pure ethanol (IENW/BSK-2025/309205) voor het wetsvoorstel ter implementatie van de RED-III, onderzocht. Er is verkend of er een manier is om (1) binnen een bestaande juridische delegatiegrondslag uitvoering te geven aan de bedoeling van het amendement of (2) een nieuwe wetswijziging met terugwerkende kracht per 1 januari 2026 kan gelden. In deze nota informeren wij u over het resultaat en wordt u geadviseerd de Tweede Kamer hierover te informeren.

Geadviseerd besluit

- Instemmen met het gebruiken van een ander lid uit art. 9.7.4.2 van de Wet milieubeheer als delegatiegrondslag (nader uit te werken in het Besluit en Regeling energie vervoer) om inboekingen van bio-ethanol alleen mogelijk te maken voor bioethanol die in pure vorm is aangekocht en op die manier uitvoering te geven aan de bedoeling van het amendement Veltman c.s. Deze aangepaste regelgeving treedt dan met terugwerkende kracht per 1 januari 2026 in werking.
- Instemmen met het niet in werking laten treden met lid 4, onder e dat aan dit artikel is toegevoegd door het amendement Veltman c.s., omdat dit een onbedoeld effect heeft.
- De Tweede Kamerbrief waarin dit besluit staat beschreven (zie bijlage) te verzenden.

Kernpunten

Probleem bij uitvoering amendement:

Uitvoering van het amendement Veltman c.s. zoals het juridisch is vormgegeven, heeft tot gevolg dat:

- a. ethanolhoudende biobrandstof alleen uit 100% pure ethanol mag bestaan om in te mogen boeken ter verkrijging van credits; hierdoor is inboeking van de standaardbrandstof E10-benzine (max 10% ethanol) feitelijk niet meer mogelijk; dat was uiteraard niet de bedoeling van het amendement, dat immers bedoeld was om een gelijk speelveld te creëren voor Nederlandse en Europese producenten van pure (niet-gedenatureerde) ethanol;

TER BESLISSING

Datum

16 december 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/313857

Opgesteld door

DG Mobiliteit
Directie Duurzame Mobiliteit

Hoofddirectie Bestuurlijke en
Juridische Zaken

Beslistermijn

19-12-2025

Bijlage(n)

1. Zesde voorgangsbrief implementatie RED-III vervoersonderdelen
2. Bijlage 1: Hoogtes brandstoftransitieverplichting
3. Bijlage: NEa over uitvoerbaarheid

¹ Kamerstuk 36 766, nr. 15

- b. 7 brandstofleveranciers in Nederland met spoed hun opslagtankers (terminals) en tankwagens fysiek moeten aanpassen om pure ethanol te kunnen opslaan/vervoeren. Dat is een grote kostenpost die geen doelmatige invulling geeft aan de geest van het amendement Veltman c.s. Dit kan gevolgen hebben voor de brandstofprijzen.

Er is daarom onderzocht hoe er wél praktisch uitvoering gegeven kan worden aan de bedoeling van het amendement.

Juridische oplossing:

Met de onderstaande voorgestelde (juridische) oplossing wordt deze praktische uitvoerbaarheid opgelost:

1. Het bij amendement aangenomen wetsartikel (artikel 9.7.4.2, eerste lid, onderdeel e, Wet milieubeheer) niet in werking laten treden vanwege onuitvoerbaarheid.
2. Op basis van de delegatiegrondslag in artikel 9.7.4.2, eerste lid, onderdeel c, Wet milieubeheer (nieuw) bij AMvB een subdelegatie-bepaling opnemen, om bij ministeriële regeling regels te stellen over de samenstelling van ethanolhoudende biobrandstof.
3. Deze aanpassingen kunnen nog worden verwerkt in de concept-implementatieregelgeving, bedoeld om met terugwerkende kracht tot 1 januari 2026 in werking te treden.

Brandstofleveranciers hadden bij een letterlijke uitvoering van de fysieke operatie moeten aanpassen. Dat hoeft met deze oplossing niet. Zij hebben wel een voorraad bio-ethanol die zij vervuild hebben aangekocht. Deze kunnen zij niet gebruiken om te voldoen aan de Brandstoftransitieverplichting in 2026. De brandstofprijzen zal daarom (in het begin van 2026) mogelijk stijgen

Uitvoeringsaspecten

De Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) heeft geadviseerd (zie tevens de Bijlage):

- om twee oplossingsrichtingen (punten waarop op pure ethanol getoetst wordt) naast elkaar te laten bestaan. Nea geeft aan dat het voorstel hieraan voldoet;
- rekening te houden met extra uitvoeringslast voor de NEa (0,2 fte in eerste jaar; 0,1 fte daarna);
- rekening te houden met een prijseffect van 0,9 cent per liter als gevolg van uitvoering van de geest van het amendement.

Verder in de voortgangsbrief

In de voortgangsbrief is verder opgenomen dat de bij voorjaarsnota afgesproken verhoging van de Brandstoftransitieverplichting per 2028 te verhogen ter compensatie van de CO₂-effecten van de voortgezette accijnskorting, en door de pseudo-eindheffing. Bij de voortgangsbrief is een nieuwe tabel met de hoogtes van de verplichtingen gevoegd, waarin ook de mitigerende maatregel met betrekking tot de scheepvaartsectoren in 2026 zijn opgenomen.

Krachtenveld

Alco Energy Rotterdam (een maïsvergister die bio-ethanol, veevoer en biogene CO₂ produceert) heeft met succes aangedrongen op dit amendement.

Datum

16 december 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/313857

Opgesteld door

DG Mobiliteit
Directie Duurzame Mobiliteit

Hoofddirectie Bestuurlijke en
Juridische Zaken

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

1. Zesde voortgangsbrief implementatie RED-III vervoersonderdelen
2. Bijlage 1: Hoogtes brandstoftransitieverplichting
3. Bijlage: NEa over uitvoerbaarheid

Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie

VEMOBIN vertegenwoordigt – naast Alco – brandstofleveranciers die te kampen hebben met de uitvoering van het amendement Veltman CS. Zij geven aan uitvoering te kunnen geven aan de gevonden oplossing per 1 januari 2026.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie

Toelichting

Politieke context

Het amendement is ingediend door Veltman (VVD) en medeondertekend door Van Groningen (VVD) en Bontenbal (CDA). Voor stemden SP, GL-PvdA, DENK, Volt, D66, NSC, CU, SGP, CDA, VVD, BBB, JA21, FvD en PVV. Alleen de PvdD stemde tegen.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
IENW/BSK-2025/315710	Zesde voorgangsbrief implementatie RED-III vervoersonderdelen	In deze brief wordt de Tweede Kamer geïnformeerd over uw besluit in deze nota.
IENW/BSK-2025/317930	Bijlage 1: hoogtes Brandstoftransitieverplichting	Hierin worden de meest recente hoogtes van de brandstoftransitieverplichting weergegeven.
IENW/BSK-2025/317465	Bijlage: NEa over uitvoerbaarheid	Hierin geeft de NEa aan het voorstel in deze beslisnota te kunnen uitvoeren.

Leeswijzer bij onderliggende beslisnota's

Datum	Naam beslisnota	Toelichting
IENW/BSK-2025/309205	Uitvoering amendement Veltman CS over ethanol in de brandstoftransitieverplichting	In deze nota werd u geadviseerd om het amendement Veltman CS niet in werking te laten treden.

Datum

16 december 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/313857

Opgesteld door

DG Mobiliteit
Directie Duurzame Mobiliteit

Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

1. Zesde voorgangsbrief implementatie RED-III vervoersonderdelen
2. Bijlage 1: Hoogtes brandstoftransitieverplichting
3. Bijlage: NEa over uitvoerbaarheid