



EH
7/12/25

TER BESLISSING

Aan

Persoonsgegevens

de staatssecretaris van Financiën - Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

nota

Verzending rapport Werkgroep afvalsector

Datum

17 december 2025

Notanummer

2025-0000615487

Bijlagen

1. Kamerbrief verzending
2. Rapport werkgroep Afv

Aanleiding

- De werkgroep Afvalsector heeft bijna haar eindrapport afgerond (zie bijlage 1).
- Waarschijnlijk vindt definitieve afronding plaats a.s. donderdag of vrijdag.
- Dit rapport komt tot stand onder voorzitterschap van dhr. Lankhorst. De werkgroep, bestaande uit organisaties in het afval- en recyclingdomein, had als tweeledige opdracht:
 - o 1. Het bieden van investeringszekerheid voor verduurzaming van afvalverbrandingsinstallaties (AVI's) en;
 - o 2. Het komen tot een lijst van opties voor uitwerking van (alternatieven voor) de in BP26 opgenomen lastenverhogingen in het afvaldomein.

Beslispunten

- Bent u akkoord met verzending van het rapport aan de Tweede Kamer middels ondertekening van bijgevoegde Kamerbrief mede namens StasIenW en MKGG, zodra het definitieve rapport naar u toe is gestuurd?
- Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omlijnde delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt."

Akkoord
Akkoord

Kernpunten

- Het rapport bevat een aantal fiches met alternatieve opties voor de lastenverhogingen in het afvaldomein zoals opgenomen in BP26. Het betreft verschillende voorstellen voor onder meer verpakkingenbelastingen en aanpassingen in de afvalstoffenbelasting. Vanuit de departementen is technische assistentie geleverd om te komen tot uitwerking van de fiches op aspecten als beleidsmatige effecten, budgettaire ramingen en uitvoerbaarheid. De departementen hebben zich onthouden van uitspraken over beleidsmatige wenselijkheid van de verschillende voorstellen.
- Voorgesteld wordt om nu geen beleidsmatige appreciaties per voorgestelde maatregel op te nemen in de Kamerbrief, maar weging plaats te laten vinden bij Voorjaarsbesluitvorming 2026.
- In de voorgestelde Kamerbrief wordt aangegeven dat u tot verzending voor het kerstreces wil overgaan, om ook formerende partijen in staat te stellen zo spoedig mogelijk kennis te laten nemen van de inhoud van het rapport.

Toelichting

Samenvatting rapport

- De werkgroep Afvalsector beschouwt de lastenverzwarende maatregelen voor AVI's die zijn opgenomen in het Belastingplan 2026 als onverstandig. De werkgroep voorziet een sterke verslechtering van de concurrentiepositie van Nederlandse AVI's, risico op weglek van afvalstromen naar het buitenland en onderbenutting van AVI's waardoor investeringen in verduurzaming (CCS en CCU) in gevaar komen. Ook wordt erop gewezen dat AVI's hogere poorttarieven zullen gaan hanteren, waardoor burgers, via stijgingen van de lokale afvalstoffenheffingen, een lastenstijging tegemoet zullen zien.
- Het eerste deel van de opdracht, bieden van investeringszekerheid, is medio oktober jl. afgerond door verzending van een intentieverklaring van StasIenW, StasFBD en MKGG, met daarin de beleidsintenties vanuit de Rijksoverheid richting de sector op een aantal onderdelen die bij kunnen dragen aan meer investeringszekerheid voor verduurzaming. In het rapport merkt de sector op dat de intentieverklaring onvoldoende zekerheid heeft gegeven om zich in te schrijven voor een CCS-project voor de SDE++-najaarsronde van dit jaar. De sector geeft als reden dat de nog bestaande onzekerheid over de aangekondigde lastenverzwaring voor de sector te groot was om zich te wagen aan zo'n grote investeringsbeslissing.
- Ter uitwerking van het tweede deel van de opdracht (komen tot een lijst van opties voor alternatieven voor de in BP26 opgenomen lastenverhogingen in het afvaldomein) heeft de werkgroep eerst een groslijst gemaakt en daarna een shortlist. Voor de shortlist zijn, met ondersteuning van de betrokken departementen, fiches gemaakt die in kaart brengen: indicatieve beleidseffecten, (waar mogelijk) budgettaire ramingen, en eerste oordeel uitvoerbaarheid. Er zijn fiches gemaakt voor:
 - verschillende varianten van verpakkingenbelastingen;
 - heffing op primaire winning van oppervlaktedelfstoffen;
 - belasting op gebruik van turf en veenproducten;
 - verbreding van afvalstoffenbelasting met thermische verwerking;
 - uitzonderen van recyclingresidu in de afvalstoffenbelasting
 - heffing op batterijen naar inzamelingspercentage
 - belasting op kunstmest
- Huidige notitie en Kamerbrief zijn gebaseerd van de 90%-versie van het advies van de Werkgroep. We zullen u het rapport nasturen zodra het afgerond is (einde van de week).

Communicatie

- Er is op dit moment geen verdere communicatie voorzien.

Politiek/bestuurlijke context

- Tijdens de behandeling van het Belastingplan 2026 in de Tweede Kamer is de motie-Stultiens aangenomen. Daarin wordt het kabinet opgeroepen om de budgettaire opgave zo veel mogelijk in te vullen met alternatieve maatregelen.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.