



Aan de Minister voor Asiel en Migratie

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Staats- en
bestuursrecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
[www.rijksoverheid.nl/ministeri
es/ministerie-van-asiel-en-
migratie](http://www.rijksoverheid.nl/ministeri
es/ministerie-van-asiel-en-
migratie)

nota

Nota n.a.v. nader verslag Wet invoering tweestatusstelsel

Datum
13 februari 2026

Onze referentie
7206041

Bijlage(n)
3

1. Aanleiding

De vaste commissie voor Immigratie & Asiel/JBZ-raad heeft op 11 februari jl. het tweede verslag uitgebracht over het voorstel voor een Wet invoering tweestatusstelsel (bijlage 3). De nota n.a.v. het tweede verslag is gereed.

2. Geadviseerd besluit

Het ondertekenen en indienen bij de Eerste Kamer van de nota naar aanleiding van het tweede verslag, met de bijbehorende aanbiedingsbrief (bijlagen 1 en 2).

3. Kernpunten

Inbreng is geleverd door de fracties van GroenLinks-PvdA, SP, D66, PVV, CU, Visseren-Hamakers, Volt, PvdD en 50-PLUS. De gestelde vragen komen in grote lijnen overeen met de vragen uit het eerste verslag. De beantwoording is dan ook grotendeels ontleend aan de nota naar aanleiding van het eerste verslag. Er zijn geen wezenlijke nieuwe punten opgeworpen.

4. Toelichting

4.1 Inbreng en beantwoording

De belangrijkste inbreng en de reactie daarop is op hoofdlijnen weergegeven.

Samenloop Asiel- en Migratiepact en inwerkingtreding

Verschillende fracties vragen naar de samenloop met het Asiel- en Migratiepact. Hierop is geantwoord dat de regering onverkort inzet op zo spoedig mogelijke aanvaarding en inwerkingtreding voordat het Asiel- en Migratiepact op 12 juni 2026 in werking treedt. Het onderhavige voorstel van wet heeft, na aanvaarding en inwerkingtreding daarvan, vervolgens uiterlijk werking tot het moment van invoering van het Asiel- en Migratiepact. Daarna is (de uitvoeringswet bij) het Asiel- en Migratiepact van toepassing, met inbegrip van het daarin opgenomen tweestatusstelsel met nareisvoorwaarden. Materieel zijn er geen verschillen.

Een aantal fracties verwijst naar de overlap met (de uitvoeringswet bij) het Asiel- en Migratiepact en de korte periode tot 12 juni 2026, en vraagt waarom de regering dit wetsvoorstel dan niet intrekt. Hierop is geantwoord dat de regering de inwerkingtreding van het Asiel- en Migratiepact niet wil afwachten vanwege de noodzaak om direct en met urgentie de asielketen te ontlasten. Bovendien is het ook voor de IND van belang dat er zo snel mogelijk duidelijkheid komt omtrent dit wetsvoorstel, zodat de IND na aanvaarding en inwerkingtreding daarvan zo snel mogelijk met de implementatie kan beginnen.

Inwerkingtreding

- Het voorstel voor de Wet invoering tweestatusstelsel voorziet in de mogelijkheid van gedifferentieerde inwerkingtreding. Hiervoor is gekozen

omdat de beperking tot het kerngezin ook is opgenomen in het voorstel voor de Asielnoodmaatregelenwet, en het daarom nodig kan zijn om de inwerkingtreding van deze onderdelen op elkaar af te stemmen. Voor de overige onderdelen van het onderhavige voorstel van wet, het tweestatusstelsel met de daaraan gekoppelde nareisvoorwaarden, is geen gedifferentieerde inwerkingtreding mogelijk omdat die onderdelen onlosmakelijk met elkaar zijn verbonden. De regering zet onverkort in op een zo spoedig mogelijke aanvaarding en inwerkingtreding van de Wet invoering tweestatusstelsel. De precieze inwerkingtredingsdatum van de wet zal op een later moment bij koninklijk besluit, in afstemming met de IND en andere relevante organisaties, worden bepaald.

- De inzet is om zo snel mogelijk het pact uit te voeren én vooruitlopend daarop aanvullende maatregelen te nemen om grip te krijgen op migratie en de asielketen te ontlasten. Vanwege de noodzaak om direct en met urgentie de asielketen te ontlasten kiest de regering ervoor de inwerkingtreding van het Asiel- en migratiepact niet af te wachten. De maatregelen behouden vervolgens hun werking vanaf het moment van inwerkingtreden, tot het moment waar het wetsvoorstel ten bate van het Asiel- in Migratiepact in werking treedt. De maatregelen die zien op het beperken van het kerngezin en de aanvullende nareisvoorwaarden voor subsidiair beschermden zijn ook opgenomen in het wetsvoorstel inzake de uitvoering van het pact. Daarmee wordt geregeld dat deze maatregelen hun werking kunnen behouden na het van toepassing worden van het Pact.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Staats- en
bestuursrecht

Datum
13 februari 2026

Onze referentie
7206041

Grondrechten

Er zijn vragen gesteld over de beperking tot het kerngezin, in het bijzonder het schrappen van de mogelijkheid tot nareis voor ongehuwde partners, en de nareisvoorwaarden. Conform eerdere beantwoording is herhaald dat de regering met deze beperktere definitie van het kerngezin en de nareisvoorwaarden aansluit bij de minimumnormen uit het internationale recht, waaronder het Unierecht.

4.2 Ontwikkelingen hiervoor

- Op 20 januari 2026 heeft de vaste Kamercommissie een technische briefing georganiseerd.
- Op 27 november 2025 heeft het kabinet de nota naar aanleiding van het verslag aan de EK gestuurd. Op diezelfde datum heeft het kabinet ook schriftelijk gereageerd op vragen van de vaste Kamercommissie over de uitvoeringsgevolgen van dit wetsvoorstel.
- Op 7 oktober 2025 heeft de vaste Kamercommissie een deskundigenbijeenkomst georganiseerd. Inbreng is geleverd door de IND, VNG, het COA, de politie, Inspectie JenV, Vluchtelingenwerk, Nidos, het College voor de Rechten van de Mens en de Adviesraad Migratie.
- Eerdere ontwikkelingen zijn opgenomen in de nota van 27 februari 2025 (DJ 6218639).

4.3 Communicatie

Er is geen actieve communicatie voorzien. DCOM is op de hoogte.

4.4 Bijlagen

1. Nota n.a.v. tweede verslag;
2. Aanbiedingsbrief;
3. Tweede verslag.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

5.2. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
n.v.t.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Staats- en
bestuursrecht

Datum
13 februari 2026

Onze referentie
7206041