

Aan de minister van Klimaat en Groene Groei
Mevrouw drs. S.Th.M. Hermans
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

Onze referentie

MvH/RvZ/JE/Is/ATR3672/2025-U038

Uw referentie

Datum

13 maart 2025

Onderwerp

Uitvoeringswet methaanverordening

Geachte mevrouw Hermans,

Op 18 februari 2025 is de *Wijziging van de Mijnbouwwet en enkele andere wetten in verband met de uitvoering van verordening (EU) 2024/1787 over de vermindering van methaanemissies in de energiesector (Uitvoeringswet methaanverordening)* voor advies aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) aangeboden.

De methaanverordening beoogt om de methaanemissies in de Europese energiesector te verminderen. Het grootste gedeelte van de bepalingen uit de verordening werken rechtstreeks. De uitvoeringswet zelf bestaat uit drie onderdelen: (1) het aanwijzen van bevoegde handhavingsinstanties en toezichthouders, (2) het voorzien van de vereiste handhavingsbevoegdheden en (3) het oplossen van strijdigheid tussen bestaande nationale wetgeving en de verordening, waarbij met name de verplichting om een verwijderingsplan op te stellen voor inactieve en tijdelijk gedichte olie- of gasputten wordt vervangen door de verplichting om een beperkingsplan op te stellen.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de regeldrukgevolgen aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

Contact:

Postbus 16228
2500 BE DEN HAAG

Bezoekadres: Rijnstraat 50
2515 XP DEN HAAG

info@atr-regeldruk.nl
www.adviescollegeregeldruk.nl

Tel: 070-310 86 66

1. Nut en noodzaak

De methaanverordening creëert een nieuw rapportageregime om methaanemissies in de energiesector te monitoren. Doel hiervan is om methaanemissies in de energiesector te kunnen verminderen. Daarnaast bevat de verordening verplichtingen voor onderzoek naar de opsporing en reparatie van lekken (Leak Detection and Repair) en stelt ze strenge voorwaarden aan het affakkelen en afblazen van methaan. Deze verplichtingen vloeien rechtstreeks voort uit de methaanverordening en hebben directe werking in Nederland. De uitvoeringswet wijst primair handhavingsinstanties en toezichthouders aan, geeft deze instanties handhavingsbevoegdheden en lost een aantal strijdigheden met bestaande nationale wetgeving op.

Het college heeft geen opmerkingen bij de onderbouwing van nut en noodzaak.

2. Minder belastende alternatieven

De methaanverordening verplicht producenten, transporteurs en importeurs van fossiele brandstoffen om methaanemissies te monitoren en te rapporteren. Het wetsvoorstel wijst de verantwoordelijke toezichthouders hiervoor aan. Onafhankelijke verificateurs beoordelen de nauwkeurigheid en betrouwbaarheid van de rapportage, waarbij zowel aangekondigde als onaangekondigde locatiecontroles mogelijk zijn. Daarnaast geeft de verordening deze toezichthouders het recht om inspecties op locaties te houden. Toezichthouders hebben enige vrijheid om de reikwijdte en frequentie van de inspecties vast te stellen, maar dit dient wel gebaseerd te zijn op een risicoanalyse.

2.1 Het college adviseert om bij de inrichting van het toezichtregime actief rekening te houden met de proportionaliteit van het toezicht, in verhouding tot de risico's op mogelijke methaanemissies.

Vanuit regeldrukperspectief is van belang dat de reikwijdte en frequentie van de inspecties geen onnodige regeldruk met zich meebrengen. Het college wijst op de mogelijkheid om beleidsregels van uitvoerende en toezichthoudende instanties voor advies aan ATR voor te leggen. In geval de Instellingswet ATR van kracht is voordat de toezichthouder de reikwijdte en frequentie van de inspecties voor advies aan ATR voor te leggen.¹

3. Werkbaarheid

De toelichting bij de uitvoeringswet geeft aan dat diverse sectoren actief zijn betrokken bij de totstandkoming van de uitvoeringswet. Het college heeft geen opmerking met betrekking tot de werkbaarheid.

4. Gevolgen regeldruk

De regeldrukgevolgen zijn in kaart gebracht voor de methaanverordening als geheel. De eenmalige regeldrukkosten worden geschat op € 509.000.000,- terwijl de jaarlijkse structurele regeldruk gevolgen naar verwachting tussen de € 45.303.000,- en € 50.814.000,- zullen liggen.

¹ Hiermee wordt invulling gegeven aan het aangenomen amendement van het lid Grinwis om het adviescollege de bevoegdheid te geven de regering te adviseren over beleidsregels van uitvoeringsorganisaties en toezichthouders (Kamerstukken, vergaderjaar 2024-2025, 36 450, nr. 18).

Deze kostenindicatie is gemaakt met behulp van de sectoren die moeten voldoen aan de verplichtingen. In de regeldrukberekening ontbreken echter een aantal elementen die volgens het *Handboek meting regeldrukkosten* wel onderdeel moeten uitmaken van de berekening. Deze elementen zijn nodig om de kwaliteit van de regeldrukberekening te kunnen controleren.

4.1 Het college adviseert om de regeldrukberekening op te stellen conform de Rijksbrede methodiek, inclusief de daarbij voorgeschreven elementen in de berekening.

Volgens de toelichting moet een eigenaar van inactieve en tijdelijk gedichte putten een beperkingsplan in plaats van een verwijderingsplan opstellen. De toelichting beschrijft dat de eisen die worden gesteld aan het beperkingsplan, specifiek zijn dan die van het verwijderingsplan. Dit kan regeldrukgevolgen met zich meebrengen. De regeldrukberekening echter dat hier geen regeldrukgevolgen uit voortvloeien omdat er al een regime voor het monitoren en verwijderen van de putten bestaat (het verwijderingsplan).

4.2 Het college adviseert om inzichtelijk te maken of en in hoeverre het vervangen van het verwijderingsplan door het beperkingsplan regeldrukgevolgen heeft en eventuele regeldrukgevolgen alsnog in beeld te brengen.

Tenslotte merkt het college op dat een regeldrukberekening niet is gemaakt voor het BNC-fiche.² Deze informatie was op dat moment goede input geweest om de proportionaliteit van het Commissievoorstel te kunnen beoordelen. Het college geeft in overweging om er in de toekomst bij de Europese Commissie op aan te dringen een integrale berekening van de regeldrukgevolgen te maken en om deze vervolgens ten behoeve van het BNC-fiche te vertalen naar de specifiek Nederlandse situatie.

Dictum

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van dit voorstel:

Indienen / vaststellen nadat met de adviespunten rekening is gehouden.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris

² Fiche 3 - Methaanverordening | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl