

Permanente commissie
van deskundigen in
internationaal vreemdelingen-,
vluchtelingen- en strafrecht

Secretariaat
postbus 201, 3500 AE Utrecht/Nederland
telefoon 31 (30) 297 42 14/43 28
telefax 31 (30) 296 00 50
e-mail cie.meijers@forum.nl

■■■■■ ■■■■■
Aan De leden van de Eerste en Tweede Kamer der Staten-Generaal
Betreeft Agenda JBZ-Raad 14 & 15 oktober 2002
Datum 7 oktober 2002

Geachte leden,

Op 14 & 15 oktober 2002 vindt een zitting plaats van de Raad van ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken. De Permanente Commissie heeft naar aanleiding van de agenda en de thans beschikbare documenten een aantal opmerkingen waarvan zij hoopt dat de Kamer ze wil voorleggen aan de regering.

(...)

17. Voorstel Richtlijn inzake de status van lang verblijvende derdelanders

Dit voorstel scheidt de mogelijkheid voor derdelanders, die 5 jaar legaal in een lidstaat wonen, om in een andere lidstaat te gaan wonen en werken, als zij daar werk hebben. Dat bevordert de gelijke behandeling van deze groep en kan de werkloosheid bestrijden. Werkeloze langgevestigde derdelanders mogen nu immers geen baan in een andere lidstaat zoeken. Nederland heeft samen met Duitsland en Oostenrijk een voorstel ingediend om de verlening van deze status, naast de bestaande voorwaarden, afhankelijk te maken van het integratievereiste. Dat amendement zal averechts werken en de feitelijke betekenis van de richtlijn ingrijpend beperken.

Het gaat hier niet om de vraag of de Nederlandse wetgeving integratie als eis voor een verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd kan stellen. Praktisch alle lidstaten kennen een integratietoets bij naturalisatie.

Slechts één lidstaat kent die eis bij het verlenen van een permanente verblijfsvergunning. Uit een studie in opdracht van de Europese Commissie bleek dat in 2000 de meerderheid van de lidstaten na 5 jaar een permanente verblijfsvergunning verleent. Alleen Duitsland stelde voor het verkrijgen van die status in sommige gevallen de voorwaarde van integratie (kennis Duitse taal). Het lijkt niet verstandig die uitzondering in deze richtlijn op te nemen. Het is de vraag of het stellen van die eis werkelijk bijdraagt tot integratie. Het gevolg is immers dat een deel van de betrokken immigranten langer een tijdelijk en dus precair verblijfsrecht houdt. Dat bevordert de integratie niet. Bovendien is het niet erg zinvol te eisen dat een derdeler die vijf jaar in Nederland woont eerst aantoon voldoende Nederlands te spreken voordat hij in Engeland of Frankrijk mag gaan werken.

Tenslotte leidt het stellen van deze eis tot een aparte, vaak gecompliceerde individuele beoordeling van de taalkennis (vergelijk de naturalisatietoets, waaraan in Nederland als sinds 2000 wordt gewerkt). Die eis zal het vrij verkeer van lang legaal gevestigde derdelanders in de praktijk sterk beperken. Het plan om een dergelijke toets in de nationale vreemdelingenwetgeving in te voeren, maakt het nog niet logisch om hetzelfde te doen in een regeling die beoogt het werken in een andere lidstaat mogelijk te maken.

(...)

Namens de Permanente Commissie van deskundigen in internationaal vreemdelingen-, vluchtelingen- en strafrecht,

hoogachtend,

Permanente commissie van deskundigen
in internationaal vreemdelingen-,
vluchtelingen- en strafrecht

Prof. mr. C.A. Groenendijk
voorzitter