



**UITERLIJK 11 DECEMBER RETOUR TER INSTEMMING COMPROMISVOORSTEL EN TER VERZENDING TK
CONFORM INFORMATIEAFSPRAKEN
TER BESLISSING**

Aan
de minister

Generale Thesaurie
Directie Financiële
Markten

Datum
9 december 2025

Notanummer
2025-0000610379

Bijlagen
1. Kamerbrief TK
2. Kamerbrief EK

nota

Instemming met en Kamerbrief over naderende Europese
akkoorden

Aanleiding

Op een aantal EU-dossiers op FIN-terrein worden op korte termijn akkoorden verwacht in de Raad en tussen de Raad en het EP.

Beslispunten

1. Bent u akkoord met het versturen van de bijgevoegde brief (bijlage 1) aan de Tweede en Eerste Kamer, mede in verband met de gemaakte informatieafspraken? Zo ja, dan graag beide brieven ondertekenen (bijlage 1 en 2).
2. Bent u akkoord met het openbaar maken van de bijgevoegde onderliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's? Gemarkeerde en omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

Kernpunten

- Naar verwachting zal COREPER morgen instemmen met het gisteravond bereikte dialoogakkoord op Omnibus I. Ten aanzien van het Pakket voor de gemeenschappelijke munt, hervormingen van regels over securitisaties worden op korte termijn Raadsakkoorden verwacht. Op het PSD3/PSR-dossier is eind november een akkoord bereikt.
- **Omnibus I:** COREPER stemt morgen over het bereikte politieke akkoord op Omnibus I. Het akkoord is grotendeels in lijn met het Raadsakkoord en het BNC-fiche. Het beperkt rapportageverplichtingen en vermindert de lasten voor ondernemingen. U heeft ingezet op de lidstaatoptie waarmee beursgenoteerde ondernemingen die in de toekomst niet langer onder de reikwijdte van de CSRD vallen, versneld ontzien werden. Het compromis voorziet in deze lidstaatoptie. Wij adviseren u beide Kamers te informeren dat NL voornemens is in te stemmen met het akkoord. Op basis van de informatieafspraken met de Tweede Kamer dient u de Tweede Kamer hierover vooraf te informeren.
- **Pakket voor de gemeenschappelijke munt (digitale euro en contant geld):** Tijdens de COREPER van 19 december a.s. zal worden gestemd over een Raadspositie voor de wetsvoorstellen in het pakket voor een gemeenschappelijke munt, bestaande uit verordeningen voor de digitale euro en een verordening inzake contant geld als wettig betaalmiddel. De compromisvoorstellen zijn voldoende in lijn met de Nederlandse inzet.
- **Securitisaties:** Voor de hervormingen van het regelgevend kader voor securitisaties gaan de onderhandelingen snel en is een Raadsakkoord

aanstaande. De inhoud is in lijn met de inzet van het kabinet conform BNC-fiche. Via deze brief informeert u de Eerste en Tweede Kamer, zet u de belangrijkste punten uit het aanstaande akkoord uiteen en deelt u met de Kamers de intentie om in te stemmen.

- **PSD3 en PSR:** Eind november is er een politiek akkoord bereikt over herziene richtlijn en verordening betaaldiensten (PSD3 en PSR). In de brief worden de Kamers geïnformeerd over de belangrijkste punten uit dit akkoord. Deze punten zijn in lijn met de inzet van het kabinet conform BNC-fiche.

Toelichting

Omnibus I: naderend triloogakkoord

- Het Omnibus I-pakket omvatte een richtlijnvoorstel met inhoudelijke wijzigingen van de CSRD en CSDDD, en een 'stop-de-klok'-richtlijn.
- De 'stop-de-klok'-richtlijn regelt een uitstel van twee jaar voor ondernemingen die volgens de huidige CSRD vanaf boekjaar 2025 of 2026 rapportageverplichtingen zouden hebben. Nederland heeft ingestemd met het deze richtlijn, die op 17 april 2025 in werking trad.
- De afgelopen weken hebben triloogonderhandelingen plaatsgevonden, nadat er in de zomer (met instemming NL) een Raadsakkoord was bereikt en het Parlement op 13 november jl. een positie innam.
- Tijdens het COREPER van 10 december a.s. staat het compromis tussen de Raad en het Europees Parlement over het deel van het Omnibus I-voorstel dat ziet op de inhoudelijke wijzigingen van de CSRD en CSDDD op de agenda.
- De reikwijdte van de CSRD komt in de compromistekst overeen met het Raadsakkoord (1000 medewerkers, EUR 450mln omzet). Het compromis voorziet net als het Raadsakkoord in een 'waardeketenplafond', waarbij rapporterende ondernemingen geen informatie mogen opvragen van bedrijven in de waardeketen die verder gaat dan de vrijwillige standaarden.
- Daarnaast krijgt de Europese Commissie de bevoegdheid om vrijwillige (sectorale) rapportagestandaarden op te stellen voor ondernemingen die buiten de reikwijdte van de CSRD vallen.
- Het assurance-regime voor duurzaamheidsrapportage wordt in het uiteindelijke compromis niet verzwagd. Ook hoeven auditkantoren die assurance op duurzaamheidsrapportage willen uitvoeren, niet te voldoen aan dezelfde eisen als voor financiële audits.
- De staatssecretaris Rechtsbescherming heeft ingestemd met de compromistekst op de onderdelen uit de richtlijn die zien op de duurzaamheidsrapporteringsverplichting uit CSRD. De minister van Buitenlandse Zaken zal de Kamer separaat informeren over de uitkomsten van de onderhandelingen van de CSDDD.
- Separaat aan het Omnibus-akkoord komt de Commissie in 2026 met een voorstel om datgene waarover bedrijven daadwerkelijk moeten rapporteren fors te versimpelen.

Pakket voor de gemeenschappelijke munt

- Het Deense voorzitterschap is voornemens om raadsposities voor het pakket voor de gemeenschappelijke munt ter stemming te brengen in het COREPER van 19 december. Deze raadsposities zullen de basis vormen voor triloogonderhandelingen met het Europees Parlement, wanneer het Europees Parlement op deze voorstellen een eigen positie heeft bepaald.
- In dit pakket zitten twee verordeningen die de juridische basis leggen voor de digitale euro en één verordening inzake contant geld als wettig betaalmiddel.

- Ten aanzien van de digitale euro heeft Nederland zich ingezet voor een hoog niveau van privacy, voor niet-programmeerbaarheid en voor offline functionaliteiten. Daarnaast heeft Nederland zich ingezet voor een proportionele verdeling van kosten tussen het Eurosysteem, winkeliers en betaaldienstverleners. Om de financiële stabiliteit en de rol van banken in ons financiële systeem te borgen heeft Nederland zich er bovendien voor ingezet dat er aanhoudinglimieten worden ingevoerd en dat de lidstaten in de Raad mogen meebeslissen over de hoogte daarvan. De compromisvoorstellen die ter stemming worden gebracht, bevatten de belangrijkste waarborgen voor Nederland, bijvoorbeeld ten aanzien van privacy en niet-programmeerbaarheid.
- Ten aanzien van de verordening inzake contant geld als wettig betaalmiddel heeft Nederland zich ingezet voor voldoende ruimte voor (nationale) uitzonderingen op de acceptatieplicht, bijvoorbeeld voor onbemande verkooppunten. Het compromisvoorstel dat ter stemming wordt gebracht bevat ook in dit geval voldoende waarborgen die passen bij de Nederlandse inzet.

Securitisaties: naderend Raadsakkoord

- In juni 2025 publiceerde de Europese Commissie in het kader van de Spaar- en investeringsunie een voorstel om het regelgevend kader voor securitisaties aan te passen, waarbij twee verordeningen worden aangepast: de Securitatieverordening (SECR)¹ en de verordening kapitaalvereisten (CRR)².
- De Raad heeft hier voortvarend over onderhandeld en een Raadsakkoord is aanstaande: behandeling van een Raadsakkoord in COREPER is voorzien voor 17 december.
- Omdat het belangrijk is dat er snel stappen gezet worden om kapitaal- en financieringsmarkten in Europa te versterken, is dit Raadsakkoord welkom. Bovendien is het akkoord conform de inzet van het kabinet, zoals is verwoord in het BNC-fiche. In dat fiche verwelkomde het kabinet het Commissievoorstel, maar had het kabinet ook enkele aandachtspunten. Op die punten is het voorstel verbeterd.

Politiek akkoord herziene richtlijn en verordening betaaldiensten (PSD3 en PSR)

In het politieke akkoord over PSD3 en PSR zijn de volgende kernpunten bereikt:

- Betaaldienstverleners worden aansprakelijk voor bankimpersonatiefraude. Dit is grotendeels gebaseerd op het Nederlandse coulancekader.
- Betaaldienstverleners mogen onderling data delen om fraude te voorkomen. Hierbij wordt de privacy van consumenten gewaarborgd door te werken met een limitatieve lijst aan data die gedeeld mag worden.
- Het open banking kader wordt versterkt. Zo kunnen consumenten makkelijker zien welke partijen toegang hebben tot hun gegevens.

Communicatie

- Het Raadsakkoord over de digitale euro wordt begeleid met persbericht. Voorafgaand aan het akkoord vindt er achtergrondbriefing voor de pers plaats. Op social media lichten we de belangrijkste onderdelen uit het Raadsakkoord toe.

¹ Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) 2017/2402 betreffende een algemeen kader voor securitisatie en tot vaststelling van een specifiek kader voor eenvoudige, transparante en gestandaardiseerde securitisatie.

² Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 575/2013 betreffende prudentiële vereisten voor kredietinstelling met betrekking tot vereisten voor blootstellingen aan securitisaties.

- Media, vooral het FD, hebben eerder aandacht besteed aan de CSRD.

Politiek/bestuurlijke context

- De Kamer heeft veel aandacht voor de digitale euro, met name voor de toegevoegde waarde, niet-programmeerbaarheid, een hoog niveau van privacy en het kostenmodel. De Kamer wordt daarnaast, conform het verzoek van de rapporteurs digitale euro, maandelijks geïnformeerd over de voortgang in de onderhandelingen in het Eurogroep/Ecofinverslag. Op onderwerpen die voor de Kamer belangrijk zijn zitten goede waarborgen in de compromisvoorstellen.
- Het Omnibus I pakket CSRD en CSDDD heeft veel politieke aandacht. Er gold tot 20 mei 2025 een parlementair behandelvoorbehoud en er gelden informatieafspraken met de Tweede Kamer.
- Op 12 juni jl. hebben de leden Van Campen en Martens-America (VVD) een motie ingediend die de regering verzoekt zich in EU-verband in te zetten voor intrekking van de CSRD en de CSDDD indien opportuun, en indien intrekking niet mogelijk blijkt zich in te zetten voor een substantiële vereenvoudiging en verlaging van regeldruk in beide richtlijnen. Het kabinet heeft deze motie ontraden. Deze motie is op 17 juni verworpen door de Kamer.
- Aan het lid Hoogeveen (JA21) is toegezegd hem te informeren over de onderhandelingen over de wijzigingen van de Securitisatieverordening.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.