



Eerste Kamer der Staten-Generaal

Minister van Economische Zaken en Klimaat
Mevrouw mr. drs. M.A.M. Adriaansens
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Kazernestraat 52
2514 CV Den Haag
postbus 20017
2500 EA Den Haag

telefoon 070 312 92 00
fax 070 312 93 90

e-mail postbus@eerstekamer.nl
internet www.eerstekamer.nl

datum 16 februari 2024

betreft Vragen naar aanleiding van de aanbeveling betreffende de erkenning van kwalificaties van derdelanders
(C(2023)7700)

ons kenmerk 174745U

Geachte mevrouw Adriaansens,

De leden van de vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid hebben in hun commissievergadering van 13 februari 2024 beraadslaagd over de aanbeveling van de Europese Commissie betreffende de erkenning van kwalificaties van onderdanen van derde landen¹ en het BNC-fiche van de regering.² De leden van de fracties van de **BBB**, **GroenLinks-PvdA** en de **PVV** hebben naar aanleiding hiervan een aantal vragen aan de regering. De leden van de fractie van **D66** sluiten zich aan bij de gestelde vragen van de leden van de fractie GroenLinks-PvdA.

Vragen van de leden van de BBB-fractie

De leden van de BBB-fractie lezen dat deze specifieke aanbeveling maatregelen voorstelt om de erkenning (door EU-lidstaten) van vaardigheden en kwalificaties van derdelanders te versoepelen en te vergemakkelijken, ten behoeve van het aantrekken van internationaal talent. Het gaat hierbij om personen die een Europees visum of een werk- en verblijfsvergunning proberen te krijgen of personen uit een derde land die legaal mogen verblijven in de Unie. Wat betreft deze laatste groep beoogt deze aanbeveling om het arbeidspotentieel van deze groep meer te benutten om tekorten aan arbeidskrachten en vaardigheden te verminderen.³ De leden van de fractie van de BBB constateren dat er in de Nederlandse politieke verhoudingen meer en meer een vraagteken wordt gezet bij de instroom van arbeidsmigranten en met name ook kennismigranten. Zij stellen hierbij de volgende vraag:

1. Hoe kan de regering aan de ene kant de instroom enthousiasmeren maar aan de andere kant tevens limiteren?

Op pagina 3 van het BNC-fiche lezen de leden van de BBB-fractie dat "de erkenning van kwalificaties voor gereguleerde beroepen volgens de Europese Commissie daarnaast niet afhankelijk mag

¹ (C(2023)7700)

² Kamerstukken I 36498, A.

³ Kamerstukken I 36498, A, p. 2.



datum 16 februari 2024

ons kenmerk 174745U

blad 2

worden gesteld van talenkennis, tenzij die kennis deel uitmaakt van de kwalificatie (bijvoorbeeld logopedisten of taaldocenten) (e)".⁴

2. De leden van de BBB-fractie vragen zich hierbij af in welke mate er op nationaal niveau ruimte blijft bestaan om de eisen van talenkennis, en met name die van de Nederlandse taal, voor gereguleerde beroepen te blijven stellen.
3. In welke mate denkt de regering dat het niet vereisen van kennis van de Nederlandse taal belemmerend zal kunnen werken voor integratie binnen de Nederlandse samenleving?

"Aanvullend zouden lidstaten er bijvoorbeeld op toe moeten zien dat verworven vaardigheden door middel van niet-formeel en informeel leren kunnen worden goedgekeurd, door bijvoorbeeld ook reeds opgedane praktijkervaring in de beoordeling te betrekken ('ervaring eerst'-benadering) (f)."⁵ De leden hebben naar aanleiding hiervan de volgende vraag:

4. Op welke wijze denkt de regering de beoordeling van de praktijkervaring te kunnen objectiveren?

Indien derdelanders zonder adequate theoretische scholing en met uitsluitend praktijkervaring kunnen worden toegelaten op de Nederlandse arbeidsmarkt kan er volgens de BBB-fractie het gevaar van aanzuigende werking ontstaan alsmede het verdringen van (vaak duurdere) theoretisch geschoolden.

5. Hoe denkt de regering dit gevaar in te dammen?

Vragen van de leden van de GroenLinks-PvdA-fractie

1. Op 15 januari 2024 heeft het staatscommissie Demografische Ontwikkelingen 2050 zijn rapport '*Gematigde Groei*' uitgebracht. Het rapport onderschrijft net als de aanbeveling van de Europese Commissie het belang van een visie op een kwalitatief hoogwaardige economie.⁶ Wanneer wil de regering reageren op dit rapport en neemt zij daarbij de aanbevelingen over de erkenningsprocedures voor derdelanders van de Europese Commissie mee, zo vragen de leden van de fractie GroenLinks-PvdA.
2. Het rapport '*Gematigde Groei*' spreekt over een 'battle for talent'⁷ in de komende jaren. Herkent de regering deze term, dat er een strijd woedt om talent? Zo, ja gaat Nederland zich in die strijd mengen? Zo, nee wat zijn de effecten op de Nederlandse economie als andere lidstaten aanbeveling (a) wel overnemen en hierdoor een aantrekkelijkere bestemming zijn voor gewenste kennismigranten? Hoe zorgt de regering dat Nederland competitief blijft met lidstaten waar de erkenningsprocedures makkelijker en sneller zullen zijn?
3. In de reactie op aanbeveling (d) gaat de regering niet in op de aanbeveling voor een nauwere samenwerking met derde landen. De leden van de fractie GroenLinks-PvdA vragen de regering nader uit te leggen waarom zij denkt dat een nauwere samenwerking met derde landen niet nodig is. De aan het woord zijnde leden vragen zich ook af op welke manier de regering al samenwerkt met derde landen. Met welke derde landen is er al sprake van een hechte samenwerking? Ziet de regering de mogelijkheid om deze samenwerkingen als draaiboek te gebruiken voor landen waar de samenwerking minder hecht mee is? Zo nee, waarom niet?

⁴ Kamerstukken I 36498, A, p. 3.

⁵ Kamerstukken I 36498, A, p. 3.

⁶ Rapport *Gematigde Groei*, Staatscommissie Demografische Ontwikkelingen 2050, p. 381.

⁷ Rapport *Gematigde Groei*, Staatscommissie Demografische Ontwikkelingen 2050, p. 375.



datum 16 februari 2024

ons kenmerk 174745U

blad 3

4. In zijn reactie op de aanbeveling over overgangscursussen stelt de regering dat "dergelijke cursussen kostbaar en tijdrovend zijn".⁸ In zijn aanbeveling stelt de EU dat het overkwalificatiecijfer van derdelanders erg hoog is, met economische verliezen als gevolg.⁹ Hoe laten de kosten van investeringen in overgangscursussen zich vergelijken tot de economische kosten van overkwalificatie van derdelanders? Welke middelen zijn beschikbaar voor derdelanders wiens kwalificaties niet erkend zijn om alsnog eenvoudig te kunnen doorstromen naar een beroep passend bij hun studie of werkervaring?
5. In haar beoordeling spreekt de regering over het versoepelen van beleid in andere lidstaten zoals Italië en Griekenland op dit onderwerp.¹⁰ Welke effecten hebben deze versoepelingen op de sectoren met hoge arbeidsmarkttekorten?
6. Tot slot vragen de leden van de GroenLinks-PvdA-fractie of er lidstaten in de EU zijn waar deze aanbevelingen of een deel hiervan al worden uitgevoerd? Zo ja, welke landen en welke delen van de aanbeveling?

Vragen van de leden van de PVV-fractie

Op pagina 4 van het BNC-fiche over de aanbeveling betreffende de erkenning van kwalificaties van derdelanders lezen de leden van de PVV-fractie dat "via een arbeidsmarkttoets onder andere wordt getoetst of de werkgever allereerst voldoende wervingsinspanningen heeft verricht in Nederland, de Europese Economische Ruimte (EER) en Zwitserland."¹¹

1. Kan de regering aangeven wanneer een werkgever 'voldoende' wervingsinspanningen heeft verricht in Nederland?
2. Kan de regering aangeven hoe zwaar de wervingsinspanningen in Nederland wegen ten opzichte van die voor de EER en Zwitserland?

Op pagina 4 van het BNC-fiche lezen de aan het woord zijnde leden ook dat "in dat kader het kabinet werkt aan de zichtbaarheid en de positionering van Nederland als aantrekkelijk vestigingsland, o.a. door de ontwikkeling van een Netherlands Branding lijn, online campagnes en een informatielandingspagina."¹²

3. Kan de regering aangeven hoeveel belastinggeld aan deze activiteiten wordt uitgegeven?

Op pagina 6 van het BNC-fiche staat: "Verder is het kabinet van mening dat bij het oplossen van de arbeidsmarktcrisis eerst mensen die in Nederland nu nog aan de kant staan aan een baan moeten worden geholpen. Het stimuleren van mensen om (meer) te gaan werken ziet het kabinet dan ook als de primaire oplossing voor deze uitdaging."¹³

4. Kan de regering aangeven wat zij heeft gedaan en nog voornemens is te gaan doen om het voor mensen financieel aantrekkelijker te maken om (meer) te gaan werken?

⁸ BNC-fiche C(2023)7700, p. 8.

⁹ AANBEVELING VAN DE COMMISSIE van 15.11.2023 betreffende de erkenning van kwalificaties van onderdanen van derde landen. p. 3.

¹⁰ Kamerstukken I 36498, A, p. 8.

¹¹ Kamerstukken I 36498, A, p. 4.

¹² Kamerstukken I 36498, A, p. 4.

¹³ Kamerstukken I 36498, A, p. 6.



datum 16 februari 2024

ons kenmerk 174745U

blad 4

“Naast de in de aanbeveling genoemde uitzonderingen voor beroepen als logopedisten of taaldocenten, acht het kabinet het voor diverse andere beroepen van belang dat arbeidskrachten de Nederlandse taal beheersen. De recente aanscherping voor Engelstalig onderwijzend personeel in vaste dienst om binnen vijf jaar de Nederlandse taal te beheersen is hiervan een voorbeeld.”¹⁴ Naar aanleiding van deze passage op pagina 7 van het BNC-fiche stellen de leden van de PVV-fractie de volgende vraag:

5. Kan de regering aangeven of er onderzocht is welke aanscherpingen eventueel kunnen worden toegepast inzake mensen met een culturele achtergrond die haaks staan op Nederlandse normen en waarden?

Tot slot hebben de leden van de fractie van de PVV nog een vraag naar aanleiding van de volgende alinea op pagina 8 van het BNC-fiche: “In reactie op de aanbeveling dat bevoegde autoriteiten passende overgangscursussen moeten ontwikkelen voor derdelanders wanneer er verschillen zijn in onderwijs (g) merkt het kabinet op dat het ontwikkelen en uitvoeren van dergelijke cursussen kostbaar en tijdrovend is, mede omdat de opleidingsverschillen groot kunnen zijn. Verder merkt het kabinet op dat onderwijs een bevoegdheid van de lidstaten is. Het kabinet vindt dan ook dat de Commissie met deze aanbeveling buiten haar mandaat treedt.”¹⁵

6. Kan de regering aangeven of het de afgelopen jaren vaker is voorgekomen dat de Europese Commissie met betrekking tot het doen van aanbevelingen buiten haar mandaat is getreden?

De leden van de fractie van de PVV ontvangen op bovenstaande vragen graag een gemotiveerd antwoord.

De leden van de vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid zien uw reactie – bij voorkeur binnen vier weken – met belangstelling tegemoet.

Hoogachtend,

Dr. M.L. Vos

Voorzitter van de vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid

¹⁴ Kamerstukken I 36498, A, p. 7.

¹⁵ Kamerstukken I 36498, A, p. 8.