



Straatsburg, 17.6.2025
COM(2025) 822 final

2025/0176 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 1907/2006, (EG) nr. 1272/2008, (EU) nr. 528/2012, (EU) 2019/1021 en (EU) 2021/697 wat betreft defensiegereedheid en het faciliteren van defensie-investeringen en voorwaarden voor de defensie-industrie

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

De Russische invasie van Oekraïne heeft duidelijk gemaakt dat de capaciteit van de Europese technologische en industriële defensiebasis (EDTIB) dringend moeten worden vergroot om de defensiegereedheid van de lidstaten tegen opkomende veiligheidsdreigingen te ondersteunen. Het aanhoudende conflict heeft kwetsbaarheden in het Europese defensielandschap aan het licht gebracht en benadrukt hoe belangrijk het is de productiecapaciteit van de EDTIB onverwijld op te voeren en het volledige innovatiepotentieel ervan te benutten, met name door de innovatiecycli te versnellen.

Zoals benadrukt in het gezamenlijk witboek over de gereedheid van de Europese defensie 2030¹, vereist “[d]e wederopbouw van de Europese defensie [...], om te beginnen, een enorme investering voor de lange termijn. Wij moeten samen de werkzaamheden op alle gebieden versnellen om de Europese defensiegereedheid met spoed op te voeren om ervoor te zorgen dat Europa uiterlijk in 2030 een sterke en toereikende Europese defensiepositie heeft”.

Gezien het bovenstaande en naar aanleiding van de oproep van de Raad aan de Europese Commissie om vaart te zetten achter de werkzaamheden op alle gebieden om de Europese defensiegereedheid tot 2030 resoluut te verhogen, heeft dit voorstel tot doel het wetgevingskader van de Unie gunstig te maken om de industriële defensievermogens snel op te schalen en de innovatie te versterken om zo een niveau van defensiegereedheid te bereiken dat elk risico op gewapende agressie op geloofwaardige wijze kan ontmoedigen en vergelden.

In het voorstel wordt rekening gehouden met de aanzienlijke lacunes in defensie-investeringen die de afgelopen decennia zijn ontstaan en die buitengewone inspanningen vereisen om de defensiegereedheid tegen 2030 te herstellen. Er wordt ook rekening gehouden met het feit dat het huidige regelgevingskader niet op deze behoefte is afgestemd en moet worden aangepast om de doelstelling inzake defensiegereedheid voor 2030 te verwezenlijken.

Meer in het bijzonder worden bestaande bepalingen van defensiespecifieke wetgeving en het Europees Defensiefonds, alsook van niet-defensiespecifieke wetgeving, met dit voorstel van de Commissie uitgebreid om regelgevingsbelemmeringen weg te nemen en de paraatheid en industriële opbouw van de EU op defensiegebied te vergemakkelijken.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Alle wetgeving waarop dit voorstel betrekking heeft, bevat bepalingen die bedoeld zijn om de lasten voor de lidstaten en het bedrijfsleven te verlichten of hen te helpen de verplichtingen na te komen die hun door de desbetreffende handelingen worden opgelegd, met als doel de toepassing van die wetgeving te vergemakkelijken en de lasten te verlichten. Het wordt noodzakelijk geacht de bepalingen uit te breiden tot de EU-brede defensiemarkt om de defensiegereedheid van de lidstaten te ondersteunen en de ontwikkeling van een concurrerende en innovatieve Europese defensie-industrie te bevorderen.

¹ Gezamenlijk witboek over de gereedheid van de Europese defensie 2030 (JOIN(2025) 120 final van 19.3.2025).

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De voorgestelde maatregelen ter versterking van de Europese defensiemarkt zijn bedoeld om voort te bouwen op bestaande beleidsbepalingen en deze aan te vullen, teneinde de Europese defensievermogens te versterken en de defensieparaatheid van de lidstaten te ondersteunen.

In het kader van het programma voor gezonde en resultaatgerichte regelgeving (Refit) zorgt de Commissie ervoor dat haar wetgeving geschikt is voor het beoogde doel, is toegesneden op de behoeften van belanghebbenden en dat de doelstellingen ervan worden bereikt met zo beperkt mogelijke lasten. Dit voorstel maakt daarom deel uit van het Refit-programma en vermindert onnodige lasten voor de defensiesector door deze af te stemmen op de regels die momenteel van toepassing zijn op de verschillende procedures en regelingen.

Het huidige voorstel is gericht op de werkelijke behoeften in verband met defensiegereedheid, waardoor de doelstellingen van de wetgeving efficiënter en met minder lasten voor ondernemingen en overheidsinstanties kunnen worden gerealiseerd.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

Dit voorstel strekt tot wijziging van bestaande EU-verordeningen. De rechtsgrondslag van het voorstel is derhalve dezelfde als die van de verordeningen die worden gewijzigd. De passende rechtsgrondslag voor de wijziging van Verordening (EG) nr. 1907/2006, Verordening (EG) nr. 1272/2008 en Verordening (EU) nr. 528/2012 door middel van deze verordening, is artikel 114 VWEU. De passende rechtsgrondslag voor de wijziging van Verordening (EU) 2019/1021 door middel van deze verordening, is artikel 192, lid 1, VWEU. Artikel 173, lid 3, artikel 182, lid 4, artikel 183 en artikel 188, tweede alinea, VWEU zijn de passende rechtsgrondslag voor de wijziging van Verordening (EU) 2021/697 door middel van deze verordening.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

De verplichtingen, vrijstellingen of afwijkingen die direct en indirect voortvloeien uit het Unierecht kunnen bijgevolg alleen op het niveau van de Unie worden gewijzigd. De lidstaten, het bedrijfsleven en de Commissie zullen de voorgestelde wijzigingen benutten om de defensiegereedheid te waarborgen en vereenvoudiging na te streven.

- **Evenredigheid**

De uitbreiding van bepalingen tot of de invoering van specifieke vrijstellingen voor defensie in verschillende wetgevingshandelingen van de EU vereenvoudigt het rechtskader door minimale wijzigingen aan te brengen in bestaande verplichtingen om de behoeften aan defensiegereedheid te verduidelijken en te specificeren voor de lidstaten, die vervolgens op dezelfde manier met defensie moeten omgaan als met andere gebieden waarop die bepalingen betrekking hebben, altijd met passende waarborgen. Het voorstel is daarom beperkt tot de wijzigingen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat op verschillende EU-gebieden hetzelfde gunstige rechtskader voor defensiegereedheid geldt.

De maatregelen gaan niet verder dan wat nodig is om deze doelen te bereiken.

- **Keuze van het instrument**

Deze handelingen bevatten bepalingen die rekening houden met de situatie en de toenemende behoeften van de defensiesector en ervoor zorgen dat de vereisten geen onnodige lasten opleveren voor defensiegereedheid en de productie- en toeleveringsketen. Dit voorstel heeft uiteindelijk tot doel dergelijke wetgeving gemakkelijker toe te passen en minder omslachtig te maken.

Met het oog op efficiëntie lijkt een gezamenlijk voorstel voor de verschillende relevante bepalingen die van toepassing zijn op defensie in de vorm van dit omnibusvoorstel voor defensiegereedheid de meest geschikte oplossing. De keuze voor een verordening voor dit voorstel wordt met name gerechtvaardigd door de noodzaak om hetzelfde rechtsinstrument te gebruiken als de te wijzigen rechtshandelingen.

De gerichte wijzigingen hebben alleen betrekking op toepasselijke elementen die nu zullen worden uitgebreid tot defensiedoeleinden en daarom geschikt zijn om in één voorstel te worden opgenomen.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

n.v.t.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

De belanghebbenden uitgebreid geraadpleegd, onder meer door middel van een openbare raadpleging die tot en met 22 april 2025 openstond en een reeks gerichte vergaderingen met de lidstaten, relevante vertegenwoordigers van het bedrijfsleven in de Unie en andere belangrijke belanghebbenden. Meer in het bijzonder hebben de diensten van de Commissie, naar aanleiding van de openbare raadpleging in april 2025 en de uitgebreide raadplegingen in het kader van de tussentijdse evaluatie van het Europees Defensiefonds², gegevens, bewijsmateriaal en suggesties van de lidstaten, het bedrijfsleven en andere belanghebbenden verzameld over wettelijke, regelgevende en administratieve belemmeringen die het vermogen van de Europese defensie-industrie beperken om de productie met grotere flexibiliteit op te schalen en tegen 2030 defensiegereedheid te bereiken. De omnibus defensiegereedheid bevat zowel onmiddellijke en corrigerende maatregelen als strategische langetermijnoplossingen om deze belemmeringen aan te pakken.

Veel belanghebbenden, zowel lidstaten als vertegenwoordigers van het bedrijfsleven, hebben gewezen op de regelgeving inzake chemische stoffen, met name de verordening inzake registratie en beoordeling van en autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (de Reach-verordening)³. Hun belangrijkste punt van zorg was dat in een vroeg

² Verordening (EU) 2021/697 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2021 tot oprichting van het Europees Defensiefonds en tot intrekking van Verordening (EU) 2018/1092 (PB L 170 van 12.5.2021, blz. 149).

³ Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en

stadium van de verschillende processen geen rekening werd gehouden met defensie- en veiligheidsoverwegingen, waarbij de lopende discussie over per- en polyfluoralkylstoffen (PFAS) als voorbeeld werd gegeven. Verscheidene belanghebbenden vonden de mogelijkheid voor de lidstaten om nationale vrijstellingen toe te staan in het belang van defensie (artikel 2, lid 3, van de Reach-verordening) te beperkt. Daarnaast werd erop gewezen dat de vrijstellingen voor defensie in verschillende wetgevingshandelingen verschillend waren geformuleerd, wat leidde tot een gebrek aan juridische duidelijkheid.

- **Bijebrengen en gebruik van expertise**

De voorgestelde maatregelen zijn bepaald door middel van een interne herziening van de bestaande wetgeving en op basis van de ervaring die is opgedaan met de uitvoering van de desbetreffende wetgeving. Het gaat om een stap in het proces van permanente toetsing van de behoeften voor defensiegereedheid die voortvloeien uit Uniewetgeving; de doorlichting van dergelijke lasten en van de gevolgen ervan voor belanghebbenden loopt na deze stap dus gewoon door.

- **Effectbeoordeling**

Vanwege de aard van het voorstel, dat bedoeld is om de snelle aanpassing van de Europese defensie-industrie aan het nieuwe onstabiele geopolitieke klimaat te bevorderen, kon geen effectbeoordeling worden uitgevoerd.

Daarnaast heeft de Europese Raad in zijn conclusies van 6 maart 2025 de Commissie opgeroepen om vaart te zetten achter de werkzaamheden op alle gebieden om de defensiegereedheid van Europa binnen de komende vijf jaar resoluut op te voeren. Bovendien heeft de Europese Raad in dezelfde conclusies de Commissie uitdrukkelijk verzocht snel werk te maken van vereenvoudiging op het gebied van veiligheid en defensie.

Daarom was het niet mogelijk om een effectbeoordeling uit te voeren binnen de termijn om die beschikbaar was voor indiening van de voorstellen van de omnibus voor vereenvoudiging van de defensiegereedheid. De Commissie zal binnen drie maanden na de goedkeuring van dit voorstel een werkdocument van de diensten van de Commissie presenteren om deze wetgevingsmaatregel van de EU in detail te rechtvaardigen en de geschiktheid ervan voor de verwezenlijking van de vastgestelde beleidsdoelstellingen te onderbouwen, overeenkomstig de desbetreffende regels voor betere regelgeving.

Het voorstel betreft gerichte wijziging van wetgeving. Deze wijzigingen berusten op de ervaring die is opgedaan met de uitvoering van de wetgeving. De wijzigingen voorzien in een efficiëntere en doeltreffendere uitvoering. Door het gerichte karakter ervan en door het gebrek aan relevante beleidsopties is een effectbeoordeling niet nodig. In de bijgaande mededeling wordt ingegaan op het effect van dergelijke maatregelen en op de resultaten van een in dit verband gehouden openbare raadpleging van de EU.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Dit is een Refit-voorstel, dat is gericht op het vereenvoudigen van wetgeving en het verlichten van de administratieve lasten voor belanghebbenden.

- **Grondrechten**

n.v.t.

Verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de Richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie (PB L 396 van 30.12.2006, blz. 1).

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

n.v.t.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

n.v.t.

- **Artikelsgewijze toelichting**

Wat betreft Verordening (EG) nr. 1907/2006 (Reach)

De Commissie merkt op dat de bestaande mogelijkheid voor de lidstaten om in specifieke gevallen vrijstellingen voor bepaalde stoffen toe te staan wanneer dat in het belang van de defensie noodzakelijk is (artikel 2, lid 3), op restrictieve wijze is gebruikt, hetgeen niet strookt met de behoeften van de defensie-industrie om defensiemateriaal te ontwikkelen, te produceren en te onderhouden. De Commissie concludeert dat dit te wijten is aan het feit dat de vrijstelling beperkt is tot specifieke gevallen en aan een restrictieve interpretatie door de lidstaten, overeenkomstig de gedragscode inzake Reach-vrijstellingen voor defensie die de lidstaten in het kader van het Europees Defensieagentschap (EDA) zijn overeengekomen.

De Commissie stelt daarom voor artikel 2, lid 3, van de Reach-verordening zodanig te wijzigen dat het niet alleen van toepassing is op specifieke gevallen voor bepaalde stoffen.

Wat betreft Verordening (EG) nr. 1272/2008 betreffende de indeling, etikettering en verpakking van chemische stoffen

Om in alle wetgeving in verband met chemische stoffen voor een coherente vrijstelling te zorgen, stelt de Commissie voor om de voor Reach voorgestelde vrijstelling voor defensie ook in Verordening (EU) nr. 1272/2008 op te nemen.

Wat betreft Verordening (EU) nr. 528/2012 betreffende biociden

Om in alle relevante wetgeving voor een coherente vrijstelling te zorgen, stelt de Commissie om in de biocidenverordening een soortgelijke formulering op te nemen als is voorgesteld voor de wijziging van de Reach-verordening.

Wat betreft Verordening (EU) 2019/1021 betreffende persistente organische verontreinigende stoffen

Verordening (EU) 2019/1021 geeft uitvoering aan het Verdrag van Stockholm [inzake persistente organische verontreinigende stoffen en het Protocol inzake persistente organische verontreinigende stoffen bij het Verdrag van 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand](#). Een partij bij dat verdrag kan geen vrijstellingen verlenen nadat in het kader van het verdrag een besluit is genomen om een chemische stof in bijlage A, B of C bij het verdrag op te nemen die verder gaan dan de vrijstellingen die krachtens het verdrag zijn verleend, tenzij de partij die opneming niet aanvaardt. Daarom moet in de voorbereidende fasen in de EU worden voorzien in de behoeften inzake defensiegereedheid voordat er op internationaal niveau verboden of beperkingen in het verdrag worden vastgelegd. Daarom is het belangrijk dat relevante informatie wordt verzameld beoordeeld en ingediend met het oog op de fase van de beoordeling van het risicobeheer binnen het proces van het opnemen van een stof in het verdrag, aangezien de [Toetsingscommissie persistente organische verontreinigende stoffen](#) in dat stadium mogelijke vrijstellingen van mogelijke controlemaatregelen voor die stof kan overwegen.

Het kan niet worden uitgesloten dat informatie over het gebruik van chemische stoffen mogelijk gevoelige informatie bevat. De Commissie stelt daarom voor dat de lidstaten vrijstellingen kunnen verlenen van de rapportagevereisten van artikel 13, lid 1, van Verordening (EU) 2019/1021 om redenen van bescherming van nationale of EU-veiligheidsbelangen.

Wat betreft Verordening (EU) 2021/697 tot oprichting van het Europees Defensiefonds

De voorgestelde wijzigingen van Verordening (EU) 2021/697 hebben tot doel:

- de gunningscriteria te verduidelijken en te vereenvoudigen, de mogelijkheid in te voeren om alleen de meest relevante gunningscriteria te gebruiken, en het Europees Defensiefonds uit te voeren door middel van jaarlijkse of meerjarige werkprogramma's;
- de regels die van toepassing zijn op rechtstreekse gunningen te verduidelijken;
- het gebruik van indirect beheer te vergemakkelijken;
- precommerciële inkoop en toegangsrechten van de lidstaten die de resultaten van ontwikkelingsprojecten medefinancieren, te vereenvoudigen;
- kosten voor testactiviteiten buiten het grondgebied van de Unie (bv. Oekraïne) in aanmerking te laten komen voor financiering.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 1907/2006, (EG) nr. 1272/2008, (EU) nr. 528/2012, (EU) 2019/1021 en (EU) 2021/697 wat betreft defensiegereedheid en het faciliteren van defensie-investeringen en voorwaarden voor de defensie-industrie

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 114, artikel 173, lid 3, artikel 182, lid 4, artikel 183, artikel 188, tweede alinea, en artikel 192, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Om investeringen in defensie door de lidstaten te vergemakkelijken, moet de regeldruk voor defensiegereedheid worden verlicht. Deze vereenvoudiging zal de geleidelijke groei van de defensie-industrie ondersteunen en bijdragen tot het ondersteunen van de defensiegereedheid van de lidstaten.
- (2) Hoewel verschillende wetgevingsinstrumenten van de Unie de lidstaten de nodige flexibiliteit bieden om maatregelen te treffen voor het opschalen van de defensie-industrie, staan nationale wetgeving en tenuitvoerlegging defensiegereedheid vaak in de weg. Dit is bijvoorbeeld het geval met de mogelijkheid voor de lidstaten om gebruik te maken van vrijstellingen van Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad⁴ wanneer dat nodig is in het belang van de defensie, waaronder defensiegereedheid.
- (3) Het bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 vastgestelde rechtskader moet worden aangepast aan de doelstelling van defensiegereedheid. Om in deze verslechterde geopolitieke situatie de veiligheidsbelangen van de lidstaten en de Unie te waarborgen, is flexibiliteit en behendigheid vereist. Tegelijkertijd is het van fundamenteel belang om een hoog niveau van bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu te handhaven. Er zijn aanwijzingen dat bij de uitvoering op nationaal niveau van Verordening (EG) nr. 1907/2006 in sommige lidstaten niet volledig rekening wordt gehouden met de flexibiliteit waarin die verordening voorziet. De huidige vrijstelling

⁴ Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de Richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie (PB L 396 van 30.12.2006, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1907/oj>).

op wat defensie betreft kan worden verbeterd om de rechtszekerheid te waarborgen en snellere maatregelen mogelijk te maken. Het is daarom passend het toepassingsgebied van de bestaande vrijstellingen op het gebied van nationale defensie in van Verordening (EG) nr. 1907/2006 uit te breiden en de lidstaten de mogelijkheid te bieden waar nodig ruimere vrijstellingen toe te staan, waarbij de fundamentele verantwoordelijkheid om een evenwicht te vinden tussen defensie- en veiligheidsbehoeften en gezondheids- en milieubescherming in stand wordt gehouden.

- (4) Er moeten soortgelijke wijzigingen worden aangebracht in andere rechtshandelingen met betrekking tot chemische stoffen die voorzien in een soortgelijke nationale vrijstelling, namelijk Verordening (EG) nr. 1272/2008 van het Europees Parlement en de Raad⁵ en Verordening (EU) nr. 528/2012 van het Europees Parlement en de Raad⁶, om voor een coherente regelgeving op het gebied van defensiegereedheid te zorgen.
- (5) Verordening (EU) 2019/1021 van het Europees Parlement en de Raad⁷ geeft uitvoering aan Verdrag van Stockholm inzake persistente organische verontreinigende stoffen en het Protocol inzake persistente organische verontreinigende stoffen bij het Verdrag van 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand. Een partij bij dat verdrag kan geen vrijstellingen verlenen nadat in het kader van het verdrag een besluit is genomen om een chemische stof in bijlage A, B of C bij het verdrag op te nemen die verder gaan dan de vrijstellingen die krachtens het verdrag zijn verleend, tenzij de partij die opnemings niet aanvaardt; daarom moet in de voorbereidende fasen in de Unie worden voorzien in de behoeften inzake defensiegereedheid voordat er op internationaal niveau verboden of beperkingen in het verdrag worden vastgelegd. Daarom is het belangrijk dat relevante informatie wordt verzameld beoordeeld en ingediend met het oog op de fase van de beoordeling van het risicobeheer binnen het proces van het opnemen van een stof in het verdrag, aangezien de Toetsingscommissie persistente organische verontreinigende stoffen in dat stadium mogelijke vrijstellingen van mogelijke controlemaatregelen voor die stof kan overwegen.
- (6) Het kan niet worden uitgesloten dat informatie over het gebruik van chemische stoffen gevoelige informatie bevat die moet worden beschermd. Om gevoelige informatie te beschermen, moeten de lidstaten daarom, met inachtneming van het internationaal recht, om redenen van bescherming van nationale of Uniedefensie- en veiligheidsbelangen kunnen afwijken van de rapportageverplichtingen van artikel 13, lid 1, van Verordening (EU) 2019/1021.

⁵ Verordening (EG) nr. 1272/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 betreffende de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels, tot wijziging en intrekking van de Richtlijnen 67/548/EEG en 1999/45/EG en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1907/2006 (PB L 353 van 31.12.2008, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2008/1272/oj>).

⁶ Verordening (EU) nr. 528/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 22 mei 2012 betreffende het op de markt aanbieden en het gebruik van biociden (PB L 167 van 27.6.2012, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2012/528/oj>).

⁷ Verordening (EU) 2019/1021 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende persistente organische verontreinigende stoffen (PB L 169 van 25.6.2019, blz. 45, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1021/oj>).

- (7) Het verslag over de tussentijdse evaluatie van het Europees Defensiefonds, dat is opgericht bij Verordening (EU) 2021/697 van het Europees Parlement en de Raad⁸, heeft de algemene doeltreffendheid en relevantie ervan bevestigd, waarbij wordt benadrukt dat de procedures verder moeten worden gestroomlijnd en waar mogelijk de administratieve lasten moeten worden verminderd, en dat die verordening moet worden verduidelijkt, vereenvoudigd en flexibeler moet worden gemaakt om de uitvoering van het Europees Defensiefonds te vergemakkelijken. Verordening (EU) 2021/697 moet daarom worden gewijzigd, rekening houdend met de sinds 2021 opgedane ervaring en de feedback die is ontvangen tijdens de raadplegingen in het kader van de tussentijdse evaluatie van het Europees Defensiefonds.
- (8) Het huidige rechtskader voor de uitvoering van het Europees Defensiefonds beperkt het gebruik van indirect beheer tot uitzonderlijke gevallen. Om snellere en flexibelere innovatiecycli mogelijk te maken zodat het Europees Defensiefonds doeltreffender kan inspelen op opkomende defensiebehoeften en technologische ontwikkelingen, en voor een kostenefficiëntere besteding van het Europees Defensiefonds, kan een flexibeler gebruik van indirect beheer echter noodzakelijk zijn. Daarom moet de mogelijkheid worden ingevoerd om indirect beheer flexibeler te gebruiken, waarbij ervoor moet worden gezorgd dat de beginselen van goed financieel beheer, transparantie en verantwoordingsplicht worden gehandhaafd en dat het gebruik van indirect beheer onderworpen is aan strenge monitoring en evaluatie om ervoor te zorgen dat de middelen van de Unie optimaal worden gebruikt.
- (9) De eis dat alle infrastructuur, faciliteiten, activa en middelen die worden gebruikt voor de uitvoering van door het Europees Defensiefonds gefinancierde projecten zich op het grondgebied van de Unie en geassocieerde landen moeten bevinden om in aanmerking te komen voor financiering, beperkt het potentieel van de Europese technologische en industriële defensiebasis om te profiteren van testmogelijkheden die unieke voordelen bieden. Om deze beperking aan te pakken, moeten de kosten voor het uitvoeren van testactiviteiten in derde landen, zoals Oekraïne, in aanmerking komen voor financiering vanuit het Europees Defensiefonds. Tests in Oekraïne bieden mogelijkheden die niet gemakkelijk beschikbaar zijn in de Unie, zoals snel beschikbare resultaten, 24-uurtests en tests op het slagveld, die de ontwikkeling en validering van defensietechnologieën en -producten aanzienlijk kunnen verbeteren. Bovendien kunnen tests in Oekraïne het gemakkelijker maken om rechtstreekse ervaring met moderne oorlogvoering te gebruiken voor de verdere ontwikkeling van defensietechnologieën en -producten, wat de Europese technologische en industriële defensiebasis een technisch en strategisch voordeel biedt. Door toe te staan dat de kosten van buiten het grondgebied van de Unie uitgevoerde testactiviteiten voor financiering in aanmerking komen, zou het Europees Defensiefonds de ontwikkeling van doeltreffendere en innovatievere defensieoplossingen kunnen ondersteunen en uiteindelijk bijdragen tot de versterking van de defensievermogens van de Unie.
- (10) Uit de tussentijdse evaluatie van het Europees Defensiefonds is gebleken dat de huidige gunningscriteria voor de beoordeling van voorstellen in het kader van dat fonds te complex, te duidelijk en moeilijk in de praktijk te brengen zijn. Dit heeft geleid tot onnodige administratieve lasten en onzekerheden voor de Commissie en de

⁸ Verordening (EU) 2021/697 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2021 tot oprichting van het Europees Defensiefonds en tot intrekking van Verordening (EU) 2018/1092 (PB L 170 van 12.5.2021, blz. 149, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/697/oj>).

inschrijvers, waardoor de efficiënte besteding van het Europees Defensiefonds uiteindelijk wordt belemmerd. De gunningscriteria moeten worden vereenvoudigd en de toepassing ervan moet flexibeler worden gemaakt om de evaluatie efficiënter, transparanter en doeltreffender te maken. De mogelijkheid om een relevante subgroep van gunningscriteria te selecteren aan de hand van de specifieke doelstellingen van de oproepen tot het indienen van voorstellen zou een op maat gesneden en gerichte evaluatie mogelijk maken, zodat deze beter kan worden afgestemd op de prioriteiten en doelstellingen van het Europees Defensiefonds.

- (11) De besteding van het Europees Defensiefonds wordt gehinderd door de vereiste om jaarlijkse werkprogramma's vast te stellen, wat heeft geleid tot complexe procedures, waardoor het moeilijk is de voorspelbaarheid en continuïteit van de door het Europees Defensiefonds ondersteunde acties te waarborgen. Om dit probleem aan te pakken en meer flexibiliteit te bieden bij het beheer van het Europees Defensiefonds, moet de mogelijkheid worden ingevoerd om het Europees Defensiefonds uit te voeren door middel van jaarlijkse of meerjarige werkprogramma's. Zo zou de Commissie de steun voor onderzoeks- en ontwikkelingsactiviteiten op defensiegebied beter kunnen plannen en coördineren, en wordt tegelijkertijd een efficiënter gebruik van middelen en betere synergieën tussen verschillende projecten en initiatieven mogelijk gemaakt. Door meerjarige werkprogramma's toe te staan, zou het fonds onderzoeks- en ontwikkelingsprojecten op lange termijn beter kunnen ondersteunen, de samenwerking tussen belanghebbenden kunnen bevorderen en uiteindelijk bij kunnen dragen tot de versterking van de defensievermogens van de Unie.
- (12) Om de efficiëntie en doeltreffendheid van het Europees Defensiefonds verder te verbeteren, is het van essentieel belang de Commissie de nodige flexibiliteit te bieden om het programma zodanig te beheren dat het gebruik van middelen wordt geoptimaliseerd en de administratieve lasten tot een minimum worden beperkt. Daartoe moeten de voorwaarden worden verduidelijkt waaronder de Commissie gebruik kan maken van rechtstreekse gunningen, zodat in bepaalde omstandigheden een meer gestroomlijnde en versnelde procedure mogelijk is. De continuïteit van de inspanningen en de efficiënte uitvoering van onderzoeks- en ontwikkelingsprojecten op defensiegebied moeten worden vergemakkelijkt, met inachtneming van de beginselen van transparantie, billijkheid en gelijke behandeling. De Commissie moet in staat worden gesteld beter in te spelen op de veranderende behoeften van de defensiesector, de samenwerking tussen belanghebbenden moet worden bevorderd en de ontwikkeling van innovatieve en doeltreffende defensieoplossingen moet worden verbeterd, om zo de veiligheid van de Unie en de defensievermogens van de lidstaten te vergroten.
- (13) Het Europees Defensiefonds zou de ontwikkeling van innovatieve defensietechnologieën en -oplossingen kunnen stimuleren door middel van precommerciële inkoop. Het huidige rechtskader is echter te complex en te onduidelijk over de voorwaarden voor precommerciële inkoop in het kader van het Europees Defensiefonds, waardoor het doeltreffende gebruik ervan wordt belemmerd. De voorwaarden voor precommerciële inkoop moeten worden vereenvoudigd en verduidelijkt, aangezien de huidige bepalingen de gunning van meerdere opdrachten binnen dezelfde procedure ("multiple sourcing") bevorderen, wat niet altijd geschikt is voor de defensiesector. Het opheffen van deze beperking zal zorgen voor een duidelijker en doeltreffender kader voor precommerciële inkoop, waardoor het Europees Defensiefonds de ontwikkeling van innovatieve oplossingen beter kan ondersteunen, de kloof tussen onderzoek en marktintroductie kan overbruggen en de

lidstaten een sterke stimulans kan geven om in defensieonderzoek en -ontwikkeling te investeren.

- (14) Het huidige rechtskader voor het Europees Defensiefonds biedt de lidstaten onvoldoende toegangsrechten tot de resultaten van ontwikkelingsprojecten, met name voor de medefinanciering van dergelijke projecten. Om deze zorgen te verlichten en een meer op samenwerking gebaseerde en coöperatieve benadering van onderzoek en ontwikkeling op defensiegebied te bevorderen, moeten de medefinancierende lidstaten het recht krijgen om onder eerlijke voorwaarden toegang te krijgen tot de resultaten van ontwikkelingsprojecten. De voorwaarden voor de uitoefening van deze toegangsrechten moeten worden vastgesteld in de contractuele relatie tussen de ontvangers en de nationale autoriteiten die de actie medefinancieren. Dit zal het onderhandelingsproces tussen de lidstaten en de industrie vereenvoudigen en de subsidietoekenningstermijn verkorten, waardoor een meer gestroomlijnde samenwerking op het gebied van defensieonderzoek en -ontwikkeling wordt bevorderd.
- (15) Om de voordelen van wijziging van Verordening (EU) 2021/697 zoveel mogelijk te benutten, moeten die wijzigingen met terugwerkende kracht van toepassing zijn. Hoewel sommige bepalingen, bijvoorbeeld met betrekking tot de gunningscriteria, vanwege hun aard niet met terugwerkende kracht kunnen worden toegepast, kunnen andere bepalingen, bijvoorbeeld met betrekking tot financieringspercentages of tests buiten het grondgebied van de Unie, de efficiëntie en doeltreffendheid van de in het kader van het Europees Defensiefonds gefinancierde projecten verbeteren. Om ervoor te zorgen dat de middelen van de Unie zo doeltreffend mogelijk worden besteed, moeten deze bepalingen met ingang van 1 januari 2025 van toepassing zijn.
- (16) De Verordeningen (EG) nr. 1907/2006, (EG) nr. 1272/2008, (EU) nr. 528/2012, (EU) 2019/1021 en (EU) 2021/697 moeten daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Wijziging van Verordening (EG) nr. 1907/2006

In artikel 2 van Verordening (EG) 1907/2006 wordt lid 3 vervangen door:

“3. De lidstaten kunnen stoffen, als zodanig of in een mengsel of voorwerp, van de toepassing van deze verordening vrijstellen wanneer zulks noodzakelijk is in het belang van de defensie.”.

Artikel 2

Wijziging van Verordening (EG) nr. 1272/2008

In artikel 1 van Verordening (EG) 1272/2008 wordt lid 4 vervangen door:

“4. De lidstaten kunnen stoffen, mengsels en voorwerpen als bedoeld in afdeling 2.1 van bijlage I van de toepassing van deze verordening vrijstellen wanneer zulks noodzakelijk is in het belang van defensie.”.

Artikel 3

Wijziging van Verordening (EU) nr. 528/2012

In artikel 2 van Verordening (EU) nr. 528/2012 wordt lid 8 vervangen door:

“8. De lidstaten kunnen biociden, als zodanig of in behandelde voorwerpen, van de toepassing van deze verordening vrijstellen wanneer zulks noodzakelijk is in het belang van de defensie.”.

Artikel 4

Wijziging van Verordening (EU) 2019/1021

Verordening (EU) 2019/1021 wordt als volgt gewijzigd:

1) aan artikel 2 wordt het volgende punt 14 toegevoegd:

“14) “defensiegereedheid”: de staat van paraatheid van een of meer lidstaten om te reageren crisis als gedefinieerd in artikel 1, punt 10, van Richtlijn 2009/81/EG van het Europees Parlement en de Raad* die betrekking heeft op defensie;

* Richtlijn 2009/81/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen door aanbestedende diensten van bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied, en tot wijziging van Richtlijnen 2004/17/EG en 2004/18/EG (PB L 216 van 20.8.2009, blz. 76, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/81/oj>).”;

2) in artikel 3 wordt het volgende lid 4 bis ingevoegd:

“4 bis. Bij het verzamelen, beoordelen en indienen van informatie met het oog op de in artikel 8, leden 7 en 8, bedoelde evaluatie van het risicobeheer, houden de Commissie en de lidstaten naar behoren rekening met defensiegereedheid en de specifieke kenmerken van de defensiesector, waaronder gevolgen voor de toeleveringsketens voor defensieproductie.”;

3) aan artikel 13, lid 1, wordt de volgende tweede alinea toegevoegd:

“Indien nodig kunnen de lidstaten om redenen van bescherming van nationale en defensiebelangen vrijstellingen van dit artikel verlenen teneinde gevoelige informatie te beschermen, **mits dergelijke vrijstellingen de naleving door de Unie of de lidstaten van hun rapportageverplichtingen uit hoofde van het verdrag niet ondermijnen.**”.

Artikel 5

Wijziging van Verordening (EU) 2021/697

Verordening (EU) 2021/697 wordt als volgt gewijzigd:

1) artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

a) het volgende punt 6 bis wordt ingevoegd:

“6 bis) “grensoverschrijdende kmo’s”: kmo’s die zijn opgericht in een andere lidstaat of ander geassocieerd land dan het land waar de juridische entiteiten die samenwerken binnen een consortium en die geen kmo’s of midcaps zijn, zijn gevestigd;”;

b) punt 17 wordt vervangen door:

“17) “precommerciële inkoop”: de inkoop van onderzoeks- en ontwikkelingsdiensten waarbij op basis van de marktvoorwaarden sprake is van een deling van de risico’s en voordelen en van een duidelijke scheiding tussen de ingekochte onderzoeks- en ontwikkelingsdiensten en het gebruik van commerciële hoeveelheden eindproducten;”;

2) aan artikel 4 wordt het volgende lid 6 toegevoegd:

“6. De aan het programma gerelateerde vastleggingen in de begroting die acties bestrijken waarvan de uitvoering zich over meer dan één begrotingsjaar uitstrekt, mogen in jaartranches worden verdeeld.”;

3) in artikel 8, lid 2, wordt de tweede zin geschrapt;

4) in artikel 9, lid 2, wordt de volgende tweede alinea ingevoegd:

“In afwijking van de eerste alinea mogen infrastructuren, faciliteiten, activa en middelen die worden gebruikt door ontvangers en subcontractanten die betrokken zijn bij een actie voor het testen van een defensieproduct, een tastbaar of niet-tastbaar defensieonderdeel of defensietechnologie als bedoeld in artikel 10, lid 3, punt f), zich buiten het grondgebied van de lidstaten of de geassocieerde landen bevinden of worden gehouden, zoals vastgesteld in het werkprogramma. Dit mag niet in strijd met de veiligheids- en defensiebelangen van de Unie en haar lidstaten, en moet overeenstemmen met de in artikel 3 genoemde doelstellingen en de artikelen 20 en 23.”;

5) in artikel 11, lid 1, wordt de tweede alinea vervangen door:

In bepaalde terdege onderbouwde omstandigheden kan Uniefinanciering ook zonder een oproep tot het indienen van voorstellen worden toegekend overeenkomstig artikel 198 van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad*, waaronder in gevallen als omschreven in de eerste alinea, punt e), van dat artikel.

* Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2024 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (PB L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).”;

6) artikel 12 wordt vervangen door:

“Artikel 12

Toekenningscriteria

1. Overeenkomstig artikel 203 van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509, wordt elk voorstel beoordeeld aan de hand van een of meer van de volgende in het werkprogramma vastgestelde criteria:

- a) de bijdrage ervan tot excellentie op defensiegebied, waarbij in het bijzonder wordt aangetoond dat de verwachte resultaten van de voorgestelde actie aanzienlijke voordelen bieden vergeleken met bestaande defensieproducten of -technologieën;
- b) de bijdrage ervan tot de innovatie of disruptiepotentieel van de Europese defensie-industrie, waarbij in het bijzonder wordt aangetoond dat de voorgestelde actie onder meer betrekking heeft op baanbrekende of vernieuwende concepten en benaderingen die voorheen niet in de defensiesector werden gebruikt;
- c) de bijdrage ervan tot het concurrentievermogen van de Europese technologische en industriële defensiebasis door in de hele Unie en wereldwijd nieuwe marktkansen te creëren en in de hele Unie de groei van bedrijven te versnellen;

- d) de bijdrage ervan tot het verminderen van de afhankelijkheid van niet-EU-bronnen en het versterken van de voorzieningszekerheid;
 - e) de bijdrage ervan aan grensoverschrijdende samenwerking tussen in lidstaten of geassocieerde landen gevestigde juridische entiteiten, met name voor kmo's en midcaps die een aanzienlijke toegevoegde waarde voor de actie hebben als ontvanger, als subcontractant die bij de actie betrokken is, of als andere juridische entiteit in de toeleveringsketen;
 - f) de kwaliteit en efficiëntie ervan bij de uitvoering van de actie;
 - g) de bijdrage ervan aan het verhogen van de efficiëntie in de gehele levenscyclus van defensieproducten en -technologieën, met inbegrip van kosteneffectiviteit en het potentieel voor synergieën in de aanbestedings-, onderhouds- en de verwijderingsprocessen;
 - h) de bijdrage ervan aan de verdere integratie van de Europese defensie-industrie in de hele Unie, met name wat betreft gezamenlijk gebruik, gezamenlijke eigendom of gezamenlijk onderhoud van het eindproduct of de technologie.
2. Details over de selectieprocedures en de toepassing van de in lid 1 vermelde toekenningscriteria worden vastgesteld in het werkprogramma. Dit omvat een eventuele weging van de criteria, minimumscores en in voorkomend geval regels voor de behandeling van voorstellen met dezelfde score, rekening houdend met de doelstellingen van de oproep tot het indienen van voorstellen.”;
- 7) Artikel 13 wordt als volgt gewijzigd:
- a) lid 2 wordt vervangen door:

“2. In afwijking van lid 1 van dit artikel bedraagt de steun uit het fonds voor activiteiten als bedoeld in artikel 10, lid 3, punt e), niet meer 20 % van de subsidiabele kosten daarvan, onverminderd hogere financieringspercentages die overeenkomstig lid 3 van dit artikel van toepassing kunnen zijn.”;
 - b) in lid 3 wordt punt b) vervangen door:

“b) een activiteit kan een verhoogd financieringspercentage als onder dit punt bedoeld genieten indien ten minste 10 % van de totale subsidiabele kosten van de activiteit wordt toegewezen aan kmo's die in een lidstaat of in een geassocieerd land zijn gevestigd en die als ontvanger, subcontractant of andere juridische entiteit in de toeleveringsketen aan de activiteit deelnemen.

Het financieringspercentage kan, met inachtneming van een maximum van vijf procentpunten, worden verhoogd met het aantal procentpunten dat overeenstemt met het percentage van de totale subsidiabele kosten van de activiteit dat wordt toegewezen aan kmo's of midcaps die zijn gevestigd in lidstaten of in geassocieerde landen waar andere ontvangers dan kmo's zijn gevestigd en die als ontvanger, subcontractant of andere juridische entiteit in de toeleveringsketen aan de activiteit deelnemen.

Het financieringspercentage kan worden verhoogd met het aantal procentpunten dat overeenstemt met het tweevoud van het percentage van de totale subsidiabele kosten van de activiteit dat wordt toegewezen aan grensoverschrijdende kmo's zoals gedefinieerd in artikel 2, lid 6 bis, die als ontvanger, subcontractant of andere juridische entiteit in de toeleveringsketen aan de activiteit deelnemen;

- 8) in artikel 14 wordt lid 1 vervangen door:
“1. Niettegenstaande artikel 201 van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 wordt enkel de financiële draagkracht van de coördinator geverifieerd.”;
- 9) in artikel 17, lid 2, wordt punt b) vervangen door:
“b) kunnen in specifieke gevallen voorzien in de gunning van meerdere overeenkomsten binnen dezelfde procedure (“multiple sourcing”);”;
- 10) artikel 22 wordt geschrapt;
- 11) artikel 23 wordt als volgt gewijzigd:
- a) de leden 3 en 4 worden vervangen door:
- “3. Deze verordening laat de beslissingsvrijheid van de lidstaten in hun beleid ten aanzien van de overdracht en uitvoer van defensiegerelateerde producten onverlet. Wat overdrachten betreft, moeten de lidstaten ernaar streven gebruik te maken van algemene overdrachtsvergunningen als bedoeld in artikel 5 van Richtlijn 2009/43/EG van het Europees Parlement en de Raad* en moeten zij onevenredige administratieve voorwaarden vermijden om de vlotte uitvoering van de acties te waarborgen.
4. Wat de resultaten betreft die door ontvangers via door het fonds gesteunde ontwikkelingsacties zijn gegenereerd, wordt de Commissie, onverminderd lid 3 van dit artikel, vooraf in kennis gesteld van elke overdracht van eigendom aan een niet-geassocieerd derde land of aan een entiteit uit een niet-geassocieerd derde land binnen drie jaar na de eindbetaling van de actie. Indien een dergelijke overdracht van eigendom ingaat tegen de veiligheids- en defensiebelangen van de Unie en haar lidstaten of tegen de in artikel 3 vermelde doelstellingen, wordt de uit hoofde van het fonds verstrekte steun terugbetaald.
-
- * Richtlijn 2009/43/EG van het Europees Parlement en de Raad van 6 mei 2009 betreffende de vereenvoudiging van de voorwaarden voor de overdracht van defensiegerelateerde producten binnen de Gemeenschap (PB L 146 van 10.6.2009, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/43/oj>).”;
- b) het volgende lid 6 wordt toegevoegd:
- “6. Rechten voor toegang tot de resultaten van ontwikkelingsacties worden aan de nationale autoriteiten die de actie medefinancieren verleend onder eerlijke en redelijke voorwaarden die met de ontvangers die deze resultaten genereren worden overeengekomen.
- De voorwaarden voor de uitoefening van deze toegangsrechten worden vastgesteld in de contractuele relatie tussen de ontvangers en de nationale autoriteiten die de actie medefinancieren.”;

- 12) in artikel 24 wordt lid 1 vervangen door:
“1. Het fonds wordt uitgevoerd door middel van jaarlijkse of meerjarige werkprogramma's zoals bedoeld in artikel 110, lid 2, van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509. In de werkprogramma's wordt in voorkomend geval het voor blandingverrichtingen gereserveerde totaalbedrag opgenomen.”.

Artikel 6

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 9, lid 2, tweede alinea, en artikel 13 van Verordening (EU) 2021/697, zoals gewijzigd bij deze verordening, zijn van toepassing met ingang van 1 januari 2025.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Straatsburg,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitte