



Memo

afzender Directie Inhoud
opsteller Staf Europese Zaken
telefoon
e-mail

aan de leden van de commissies Europese Zaken en Financiën

datum 18 september 2025

betreft *Meerjarig Financieel Kader 2028-2034*

Het Meerjarig Financieel Kader (MFK) is de langetermijnbegroting van de EU. Het bestaat uit voorstellen voor de begroting voor de periode 2028-2034, inclusief voorstellen inzake de eigen middelen van de EU. Daarnaast omvat het MFK zogenaamde sectorale voorstellen. Dit zijn enkele tientallen voorstellen voor specifieke programma's of instrumenten die onder de begroting vallen, zoals voorstellen voor het gemeenschappelijk landbouwbeleid of voor verschillende Europese fondsen.

Deze notitie beschrijft de actuele stand van zaken van de behandeling van het MFK in de Eerste Kamer en in de Tweede Kamer, geeft een overzicht van de activiteiten van de Nederlandse regering op dit dossier en geeft een indicatie van de besluitvorming op EU-niveau de komende tijd.

Behandeling Eerste Kamer

De commissies EUZA en FIN hebben in het Europees Werkprogramma van de Eerste Kamer voor 2025 de nieuwe voorstellen voor het MFK 2028-2034 als prioritair aangemerkt. Op de [MFK-themapagina](#) vindt u alle voor het MFK relevante documenten.

In het verleden heeft de commissie EUZA het voortouw genomen bij het overkoepelende deel van het MFK. De commissie FIN nam het voortouw bij het Eigenmiddelenbesluit (EMB).

De sectorale voorstellen hebben betrekking op beleidsterreinen van de verschillende Kamercommissies. De commissies worden geïnformeerd over de relevante sectorale voorstellen in het wekelijkse overzicht van nieuw gepubliceerde Europese voorstellen (toegevoegd aan het convocaat van elke commissie).

In de commissie EUZA is het verzoek gedaan om voorstel COM(2025) 552 met betrekking tot structuurfondsen te agenderen. Dit zal tijdens de EUZA-vergadering op 23 september 2025 aan de orde komen. Verder zijn er tot nu toe geen deelverordeningen in de Eerste Kamer in behandeling genomen. Mocht dit in de toekomst veranderen, dan zullen de commissies EUZA-FIN hiervan op de hoogte worden gesteld.



datum 18 september 2025

blad 2

Behandeling Tweede Kamer

De Tweede Kamer heeft vanuit de commissie Financiën rapporteurs benoemd voor de voorbereiding van de behandeling van het nieuwe MFK in de Tweede Kamer. Op 21 maart 2025 is een tussenrapportage van de rapporteurs gepubliceerd ([22.112, 4010](#)). Het eindrapport wordt naar verwachting eind september 2025 vastgesteld.

De commissie Europese Zaken adviseert de nieuwe commissie EUZA, die na de verkiezingen aantreedt, een rapporteurschap in te stellen, eventueel in combinatie met rapporteurs uit de commissie Financiën. Naar verwachting zal dit onderwerp in de eerste reguliere EUZA-commissievergadering (4 december 2025) aan de orde komen.

Nederlandse regering

De Nederlandse inzet bij de onderhandelingen voor het volgende MFK is toegelicht in een brief van de ministers van Buitenlandse Zaken en van Financiën d.d. 2 april 2025 ([36.724, A](#)). Ook is een kabinetsappreciatie opgesteld van de voorstellen voor het MFK en het eigenmiddelenbesluit van de Europese Commissie.

Voor de uitwerkingsvoorstellen worden BNC-fiches opgesteld. De BNC-fiches van het eerste pakket aan sectorale voorstellen zijn op 12 september 2025 gepubliceerd. Voor het tweede pakket, dat in september 2025 verscheen, volgen de BNC-fiches op een later moment.

EU-besluitvorming

In de Europese Raad van 18-19 december 2025 zal de Europese Raad naar verwachting voor het eerst integraal stilstaan bij de lopende onderhandelingen over het MFK. Het Deense voorzitterschap van de Europese Unie is van plan om dan een eerste concept-‘negobox’ (negotiation box) te bespreken. Dit is een voorstel dat de basis vormt voor de discussie tijdens de onderhandelingen.

De voorbereidingen op deze Europese Raad zal verlopen via de komende bijeenkomsten van de Raad Algemene Zaken, op 21 oktober, 17 november en 16 december 2025. De formele onderhandelingen over het EMB-voorstel vinden plaats in de Ecofinraad.

De verwachting van het kabinet is dat de onderhandelingen voor het MFK tot in 2027 zullen voortduren (zoals blijkt uit de appreciatie). Beoogd wordt dat zowel het nieuwe MFK en het EMB als de bijbehorende deelverordeningen op 1 januari 2028 in werking treden.

EU-besluitvormingsprocedures

Voor de onderdelen van het MFK gelden verschillende besluitvormingsprocedures. Deze zijn als volgt:

1. Het MFK-voorstel COM(2025)571 – Voorstel voor een Verordening van de Raad tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2028-2034



datum 18 september 2025

blad 3

Procedure: de Raad Algemene Zaken beslist bij unanimiteit. Het Europees Parlement heeft instemmingsrecht.

2. Het Eigenmiddelenbesluit (EMB) COM(2025)574 - Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie en tot intrekking van Besluit (EU, Euratom) 2020/2053

Procedure: het eigenmiddelenbesluit wordt met unanimiteit in de Raad vastgesteld, waarna alle nationale parlementen goedkeuring moeten geven. Het Europees Parlement heeft adviesrecht.

3. Sectorverordeningen

Procedure: voor sectorale voorstellen kan de besluitvormingsprocedure per verordening verschillen. In veel gevallen is de gewone wetgevingsprocedure van toepassing: de lidstaten bijeen in de vak-Raden beslissen bij gekwalificeerde meerderheid en het Europees Parlement heeft medebeslissingsrecht.