



Eerste Kamer der Staten-Generaal

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Kazernestraat 52
2514 CV Den Haag
postbus 20017
2500 EA Den Haag

CONCEPT

telefoon 070 312 92 00
fax 070 312 93 90

e-mail postbus@eerstekamer.nl
internet www.eerstekamer.nl

datum 6 februari 2026

betreft Voorlichtingsaanvraag Raad van State - Wet strafbaarstelling conversiehandelingen (36.178)

ons kenmerk

Geachte mevrouw Vos,

De leden van de vaste commissie voor Justitie en Veiligheid hebben tijdens de vergadering van 3 februari 2026 met elkaar gesproken over de behandeling van het Initiatiefvoorstel voor de Wet strafbaarstelling conversiehandelingen.¹ Naar aanleiding van deze bespreking verzoek ik u namens voornoemde leden aan de Kamer voor te stellen de Afdeling advisering van de Raad van State om voorlichting te vragen op grond van artikel 21a van de Wet op de Raad van State.

De commissie heeft hiervoor een concept-voorlichtingsaanvraag opgesteld, die u in de bijlage bij deze brief aantreft. Ik verzoek u te bevorderen dat de Kamer hierover zo spoedig mogelijk een beslissing neemt, opdat de aanvraag dan formeel kan worden vastgesteld.

Hoogachtend,

Mr. B.O. Dittrich

Voorzitter van de vaste commissie voor Justitie en Veiligheid

¹ Voorstel van wet van de leden Paulusma, Becker, Westerveld, Dobbe en Kostić tot wijziging van het Wetboek van Strafrecht en enige andere wetten in verband met het strafbaar stellen van handelingen gericht op het veranderen of onderdrukken van de seksuele gerichtheid of genderidentiteit (Wet strafbaarstelling conversiehandelingen), Kamerstukdossier 36 178.



datum 6 februari 2026

ons kenmerk

blad 2

Bijlage: Concept-voorlichtingsaanvraag

Raad van State

T.a.v. mr. Th. C. de Graaf

Postbus 20019

2500 EA Den Haag

Den Haag, .. februari 2026

Geachte heer De Graaf,

Bij de Eerste Kamer is momenteel aanhangig het Initiatiefvoorstel voor de Wet strafbaarstelling conversiehandelingen.² Het voorstel strekt tot strafbaarstelling van ernstige vormen van conversiehandelingen gericht op het veranderen of onderdrukken van de seksuele gerichtheid of genderidentiteit tot de heersende norm. Het initiatiefwetsvoorstel beoogt daarmee een einde te maken aan conversiehandelingen bij mensen in een kwetsbare positie.

De behandelende commissie voor Justitie en Veiligheid constateert dat de Afdeling advisering van de Raad van State (hierna: de Afdeling) in haar voorlichting over dit initiatiefvoorstel³ vraagtekens heeft geplaatst bij de keuze van de initiatiefnemers om het Wetboek van Strafrecht aan te vullen met een nieuwe strafbaarstelling. Meer in het bijzonder heeft de Afdeling haar zorgen geuit over de reikwijdte van de strafbaarstelling in het licht van grondrechten van betrokkenen.

De commissie stelt vast dat het voorstel is gewijzigd naar aanleiding van de voorlichting van de Afdeling, en vervolgens verder is gewijzigd door twee nota's van wijziging en door amendementen van de Tweede Kamer. De tweede nota van wijziging⁴ vormt voor de Eerste Kamer aanleiding de Afdeling om voorlichting te vragen op grond van artikel 21a van de Wet op de Raad van State.

Met de tweede nota van wijziging is het voorstel volgens een aantal leden ingrijpend gewijzigd, met name door een toevoeging die betrekking heeft op de reikwijdte van de gronden voor strafbaarstelling, te weten het *"stelselmatig of anderszins op indringende wijze handelingen [verrichten] met het oogmerk om de seksuele gerichtheid of genderidentiteit van een persoon die de leeftijd van achttien jaren nog niet heeft bereikt te veranderen of te onderdrukken"*.

Naar aanleiding van deze wijziging ontvangt de Eerste Kamer van de Afdeling graag een voorlichting met betrekking tot de vraag of met het gewijzigd voorstel voldoende duidelijk is welke handelingen vallen onder de strafbaarstelling van conversiehandelingen, wat de gevolgen zijn voor de uitvoerings- en handavingspraktijk en wat de betekenis hiervan is voor de rechtszekerheid voor betrokkenen. Het staat de Afdeling uiteraard vrij ook op andere dan de hierboven genoemde aspecten in te gaan.

² Voorstel van wet van de leden Paulusma, Becker, Westerveld, Dobbe en Kostić tot wijziging van het Wetboek van Strafrecht en enige andere wetten in verband met het strafbaar stellen van handelingen gericht op het veranderen of onderdrukken van de seksuele gerichtheid of genderidentiteit (Wet strafbaarstelling conversiehandelingen), Kamerstukdossier 36 178.

³ *Kamerstukken II*, 2023/24, 37 178, nr. 4.

⁴ *Kamerstukken II*, 2024/25, 36 178, nr. 11.



datum 6 februari 2026

ons kenmerk

blad 3

De Eerste Kamer ziet met belangstelling uit naar de gevraagde voorlichting.

Hoogachtend,

M.L. Vos

Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal