



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 7 januari 2008 (20.01)
(OR. en)**

5039/08

COPEN	3
EUROJUST	3
EJN	3

INITIATIEF

van: de Sloveense, de Franse, de Tsjechische, de Zweedse, de Spaanse, de Belgische, de Poolse, de Italiaanse, de Luxemburgse, de Nederlandse, de Slowaakse, de Estse, de Oostenrijkse en de Portugese delegatie

d.d.: 7 januari 2008

Betreft: Ontwerp-besluit van de Raad betreffende het Europees justitieel netwerk

Hierbij gaat voor de delegaties een initiatief van de Sloveense, de Franse, de Tsjechische, de Zweedse, de Spaanse, de Belgische, de Poolse, de Italiaanse, de Luxemburgse, de Nederlandse, de Slowaakse, de Estse, de Oostenrijkse en de Portugese delegatie. ¹

Bijlage:

¹ Een toelichtende nota is te vinden in document 5038/08 COPEN 2 EUROJUST 2 EJN 2.

Ontwerp-besluit van de Raad betreffende het Europees justitieel netwerk

De RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name op artikel 31 en artikel 34, lid 2, onder c),

Gezien het initiatief van de Republiek Slovenië, de Franse Republiek, de Tsjechische Republiek, het Koninkrijk Zweden, het Koninkrijk Spanje, het Koninkrijk België, de Republiek Polen, de Italiaanse Republiek, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden, de Slowaakse Republiek, de Republiek Estland, de Republiek Oostenrijk en de Portugese Republiek,

Gezien het advies van het Europees Parlement,

Overwegende hetgeen volgt:

1. Het Europees justitieel netwerk (EJN), dat bij Gemeenschappelijk Optreden 98/428/JBZ ¹ van 29 juni 1998 is opgezet, heeft zijn nut bij het vergemakkelijken van de justitiële samenwerking in strafzaken bewezen.
2. Overeenkomstig artikel 53 van de Overeenkomst van 19 juni 1990 ter uitvoering van het Akkoord van Schengen en artikel 6 van de Overeenkomst van 29 mei 2000 betreffende de wederzijdse rechtshulp in strafzaken tussen de lidstaten van de Europese Unie, vindt de wederzijdse rechtshulp plaats door rechtstreekse contacten tussen de bevoegde justitiële autoriteiten. Deze decentralisatie van de wederzijdse rechtshulp wordt nu in ruime mate toegepast.

¹ PB L 191 van 7.7.1998, blz. 4.

3. Het beginsel van wederzijdse erkenning van justitiële beslissingen in strafzaken wordt geleidelijk toegepast. Het bevestigt niet alleen het beginsel van rechtstreekse contacten tussen bevoegde justitiële autoriteiten: het bespoedigt ook de procedures en verleent ze een volledig justitieel karakter.
4. Het effect van deze wijzigingen in de justitiële samenwerking is verder versterkt door de uitbreiding van de Unie in 2004 en 2007. Door deze ontwikkeling is het EJN nog noodzakelijker geworden dan het ten tijde van zijn oprichting was, en daarom moet het worden versterkt.
5. Eurojust is bij Besluit 2002/187/JBZ van 28 februari 2002 opgericht om de coördinatie en de samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten van de lidstaten te verbeteren. In artikel 26, lid 2, van Besluit 2002/187/JBZ is bepaald dat Eurojust bij voorrang betrekkingen met het Europees justitieel netwerk onderhoudt, gebaseerd op overleg en complementariteit.
6. In de vijf jaar waarin Eurojust en het EJN naast elkaar bestaan, is gebleken dat de twee structuren moeten worden gehandhaafd en dat de relatie tussen beide moet worden verduidelijkt.
7. De justitiële samenwerking tussen de lidstaten van de Europese Unie moet worden versterkt en daartoe moeten de contactpunten van het EJN en Eurojust in staat worden gesteld om, telkens als dat nodig is, rechtstreeks en doeltreffender te communiceren via een beveiligd telecommunicatienetwerk,

HEEFT DE VOLGENDE BESCHIKKING GEGEVEN:

Artikel 1
Oprichting

Het netwerk van justitiële contactpunten dat uit hoofde van Gemeenschappelijk Optreden 98/428/JBZ tussen de lidstaten is opgezet, hierna "het Europees justitieel netwerk" (EJN) genoemd, zet zijn werkzaamheden voort overeenkomstig het bepaalde in dit besluit.

Artikel 2
Samenstelling

1. Het Europees justitieel netwerk wordt, rekening houdend met de constitutionele voorschriften, de juridische tradities en de interne structuur van elke lidstaat, samengesteld uit de centrale autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de internationale justitiële samenwerking en de justitiële autoriteiten of andere bevoegde autoriteiten die in het kader van de internationale samenwerking specifiek verantwoordelijk zijn.
2. In elke lidstaat worden, met inachtneming van de nationale voorschriften en de interne verdeling van bevoegdheden, een of meer contactpunten opgericht en wordt ervoor gezorgd dat het gehele grondgebied werkelijk wordt bestreken.
3. Elke lidstaat wijst onder de contactpunten een nationale correspondent voor het EJN aan.

4. Elke lidstaat ziet erop toe dat zijn contactpunten taken in verband met justitiële samenwerking in strafzaken vervullen en voldoende kennis hebben van een andere taal van de Europese Unie dan de nationale taal, aangezien elk contactpunt moet kunnen communiceren met de contactpunten van andere lidstaten. Alvorens een nieuw contactpunt aan te wijzen, kunnen de lidstaten het advies van de nationale correspondenten inwinnen.
5. De in Gemeenschappelijk Optreden 96/277/JBZ bedoelde verbindingsmagistraat wordt, voor zover hij in een lidstaat van de Europese Unie is aangewezen en overeenkomstige taken vervult als die welke in artikel 4 aan de contactpunten zijn opgedragen, aan het Europees justitieel netwerk en aan het beveiligde communicatienetwerk overeenkomstig het bepaalde in artikel 10 toegevoegd door de lidstaat die hem uitzendt, overeenkomstig de door die lidstaat vast te stellen voorwaarden.
6. De Commissie wijst een contactpunt aan voor de gebieden die onder haar bevoegdheid vallen.
7. Het EJN beschikt over een secretariaat dat in samenwerking en in overleg met het voorzitterschap van de Raad verantwoordelijk is voor het beheer van het netwerk. Het secretariaat kan, in overleg met het voorzitterschap, het netwerk vertegenwoordigen.

Artikel 3
Werking van het netwerk

Het Europees justitieel netwerk heeft in het bijzonder de volgende drie taken:

- a) het vergemakkelijkt het leggen van adequate contacten tussen de contactpunten van de verschillende lidstaten, om de in artikel 4 omschreven taken te vervullen;
- b) het organiseert periodieke vergaderingen van de vertegenwoordigers van de lidstaten, zoals bepaald in de artikelen 5, 6 en 7;
- c) het verschaft continu een aantal bijgewerkte basisgegevens, in het bijzonder via een adequaat telecommunicatienetwerk, zoals bedoeld in de artikelen 8, 9 en 10.

Artikel 4
Taken van de contactpunten en de nationale correspondenten

1. De contactpunten en de nationale correspondenten zijn actieve bemiddelaars die de justitiële samenwerking tussen de lidstaten moeten vergemakkelijken, in het bijzonder bij het optreden tegen ernstige criminaliteit. Zij staan ter beschikking van de plaatselijke justitiële autoriteiten en andere bevoegde autoriteiten van hun land en van de contactpunten en de plaatselijke justitiële autoriteiten en andere bevoegde autoriteiten van de andere landen, opdat deze de meest geschikte rechtstreekse contacten kunnen leggen.

Zo nodig kunnen zij zich op basis van afspraken tussen de betrokken administraties verplaatsen om de contactpunten van de andere lidstaten te ontmoeten.

2. De contactpunten en de nationale correspondenten verstrekken de juridische en praktische gegevens die voor de plaatselijke justitiële autoriteiten van hun land, de contactpunten van de andere landen en de plaatselijke justitiële autoriteiten van de andere landen noodzakelijk zijn om op doeltreffende wijze een verzoek om justitiële samenwerking op te stellen of om de justitiële samenwerking in het algemeen te verbeteren.
3. Op hun respectieve niveau organiseren de contactpunten en de nationale correspondenten in samenwerking met het Europees netwerk voor justitiële opleiding opleidingssessies over justitiële samenwerking ten behoeve van de bevoegde autoriteiten van hun lidstaat.

Artikel 5

Doel van de periodieke vergaderingen van de contactpunten

1. De periodieke vergaderingen van het Europees justitieel netwerk, waarvoor ten minste twee contactpunten per lidstaat worden uitgenodigd, hebben ten doel:
 - a) ervoor te zorgen dat de contactpunten elkaar leren kennen en ervaringen uitwisselen, vooral wat betreft de werking van het netwerk;
 - b) een discussieforum te zijn voor praktische en juridische problemen van de lidstaten in het kader van de justitiële samenwerking, met name voor wat betreft de uitvoering van de in het kader van de Europese Unie aangenomen instrumenten.

2. De in het Europese justitiële netwerk op dit gebied opgedane ervaring wordt doorgegeven aan de bevoegde werkgroepen van de Europese Unie, als uitgangspunt voor besprekingen over eventuele wijzigingen in de regelgeving en praktische verbeteringen op het gebied van de internationale justitiële samenwerking.

Artikel 6

Frequentie van de plenaire vergaderingen

De plenaire vergadering van het Europees justitieel netwerk, die uit de nationale correspondenten bestaat, komt ten minste eenmaal per jaar op gezette tijden bijeen op ad hoc-basis, naar gelang van de door de leden geconstateerde behoeften, op uitnodiging van het voorzitterschap van de Raad, dat eveneens rekening houdt met de wensen van de lidstaten inzake bijeenroeping van het netwerk.

Artikel 7

Plaats van de vergaderingen

1. De vergaderingen kunnen plaatsvinden in Brussel, ten kantore van de Raad, overeenkomstig de voorschriften van het reglement van orde van de Raad.
2. Andere vergaderingen kunnen evenwel in de lidstaten gehouden worden, om de contactpunten van alle lidstaten in de gelegenheid te stellen andere autoriteiten van het gastland dan de contactpunten te ontmoeten en een bezoek te brengen aan specifieke instellingen van die staat die verantwoordelijk zijn voor de internationale justitiële samenwerking of de bestrijding van bepaalde vormen van ernstige criminaliteit.

Artikel 8

Inhoud van de binnen het Europees justitieel netwerk verspreide gegevens

Het EJN stelt het volgende ter beschikking van de contactpunten en de bevoegde justitiële autoriteiten:

1. de volledige gegevens van de contactpunten in elke lidstaat, onder vermelding van hun eventuele nationale bevoegdheden; 2)
2. een IT-instrument waarmee de uitvaardigende autoriteit van een lidstaat de bevoegde autoriteit van een andere lidstaat kan identificeren die haar verzoek om justitiële samenwerking, met inbegrip van Europese aanhoudingsbevelen, Europese bewijsverkrijgingsbevelen, beslissingen tot het bevriezen van tegoeden en verzoeken om wederzijdse rechtshulp, in ontvangst moet nemen en moet uitvoeren;
3. beknopte juridische en praktische informatie over de gerechtelijke stelsels en procedures van de lidstaten;
4. de teksten van de relevante rechtsinstrumenten en, voor wat betreft de vigerende overeenkomsten, de tekst van de verklaringen en voorbehouden.

Artikel 9

Actualisering van de informatie

1. In het kader van het Europese justitiële netwerk verspreide gegevens moeten voortdurend bijgewerkt worden.

2. Elke lidstaat moet zelf nagaan of de gegevens in het systeem juist zijn en het secretariaat van het EJM onverwijld op de hoogte stellen als gegevens betreffende een van de vier in artikel 8 genoemde punten gewijzigd moeten worden.

Artikel 10

Telecommunicatie-instrumenten

1. Het EJM zorgt ervoor dat:

- a) de uit hoofde van artikel 8 verstrekte informatie beschikbaar wordt gesteld op een website die voortdurend wordt bijgewerkt.
- b) er een beveiligd telecommunicatienetwerk wordt opgezet voor de operationele werkzaamheden van de contactpunten van het EJM.
- c) het beveiligde communicatienetwerk de stroom van gegevens en van alle verzoeken om justitiële samenwerking tussen de lidstaten, alsook tussen de lidstaten en de nationale leden, nationale correspondenten van Eurojust en door Eurojust aangewezen verbindingsmagistraten mogelijk maakt.

2. De nationale correspondenten, de nationale correspondenten inzake terrorisme, de nationale leden van Eurojust en de door Eurojust aangewezen verbindingsmagistraten kunnen het in lid 1 bedoelde beveiligde communicatienetwerk ook gebruiken voor hun operationele werkzaamheden. Het netwerk kan worden verbonden met het in artikel 16 van Besluit .../.../JBZ betreffende Eurojust bedoelde dossierbeheerssysteem (Case Management-System).

Artikel 11

Betrekkingen tussen het EJN en Eurojust

1. Eurojust en het EJN onderhouden bij voorrang betrekkingen met elkaar, op basis van overleg en complementariteit, voornamelijk tussen het nationale lid van Eurojust, de EJN-contactpunten van dezelfde lidstaat en de nationale correspondenten van Eurojust en het EJN. Met het oog op een efficiënte samenwerking worden de volgende maatregelen genomen:
- a) Eurojust heeft toegang tot gecentraliseerde informatie van het EJN overeenkomstig artikel 8, en tot het beveiligde telecommunicatienetwerk dat is opgezet uit hoofde van artikel 10.
 - b) Onverminderd artikel 13 van Besluit .../.../JBZ betreffende Eurojust en overeenkomstig artikel 4, lid 4, van dit besluit informeren de contactpunten van het EJN Eurojust per geval over gevallen waarbij twee lidstaten betrokken zijn en die binnen het bevoegdheidsgebied van Eurojust vallen
 - in gevallen die aanleiding kunnen geven tot jurisdictiegeschillen
 - or
 - in gevallen van afwijzing van een verzoek om justitiële samenwerking, met inbegrip van Europese aanhoudingsbevelen, Europese bewijsverkrijgingsbevelen, beslissingen tot het bevriezen van tegoeden en verzoeken om wederzijdse rechtshulp.
 - c) De contactpunten van het EJN informeren Eurojust per geval ook over alle gevallen die binnen het bevoegdheidsgebied van Eurojust vallen en waarbij ten minste drie lidstaten betrokken zijn.

- d) De nationale leden informeren de contactpunten van het EJN per geval over alle gevallen die vermoedelijk beter door het netwerk kunnen worden behandeld.
- e) Het secretariaat van het EJN maakt deel uit van het secretariaat van Eurojust. Het fungeert als een afzonderlijke en autonome eenheid. Het kan gebruik maken van de middelen van Eurojust die nodig zijn voor het vervullen van de taken van het EJN. De regels die voor het personeel van Eurojust gelden, gelden ook voor het personeel van het secretariaat van het EJN, voor zover dat niet onverenigbaar is met de operationele autonomie van het secretariaat van het EJN.
- f) De nationale leden van Eurojust kunnen vergaderingen van het EJN bijwonen op verzoek van het EJN. De contactpunten van het EJN kan per geval worden verzocht vergaderingen van Eurojust bij te wonen.

2. Het EJN wordt ondersteund door de administratie van Eurojust. De operationele kosten van het EJN kunnen overeenkomstig artikel 33 van Besluit .../.../JBZ door de Eurojust-begroting worden gedekt.

Artikel 12

Informatieverstrekking aan de Raad en de Europese Commissie

De administratief directeur van Eurojust en het voorzitterschap van de Raad brengen om de twee jaar bij de Raad en de Commissie schriftelijk verslag uit over de activiteiten en het beheer, met inbegrip van het budgettaire beheer, van het EJN. Daartoe stelt het voorzitterschap een tweejaarlijks verslag op over de activiteiten van het EJN en de problemen in verband met het strafrechtelijk beleid in de Unie die naar aanleiding van de activiteiten van het EJN aan het licht gekomen zijn. In dat verslag kan het EJN via het voorzitterschap ook voorstellen doen ter verbetering van de justitiële samenwerking in strafzaken. Het EJN kan ook verslagen of andere informatie over de werking van het EJN indienen waarom door de Raad of het voorzitterschap is gevraagd.

Artikel 13

Begrotingsmiddelen

De begroting van Eurojust omvat overeenkomstig artikel 35, lid 1, van Besluit .../.../JBZ een specifiek onderdeel betreffende het EJN om dit in staat te stellen zijn taken uit te voeren.

Artikel 14

Territoriaal toepassingsgebied

Wat het Verenigd Koninkrijk betreft, is het bepaalde in dit besluit van toepassing op het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, de Kanaaleilanden en het eiland Man.

Artikel 15

Evaluatie van de werking van het Europese justitiële netwerk

De Raad evalueert om de vier jaar de werking van het Europees justitieel netwerk op basis van een door de Commissie in samenwerking met het EJN opgesteld verslag.

Artikel 16

Intrekking van Gemeenschappelijk Optreden 98/428/JBZ

Gemeenschappelijk Optreden 98/428/JBZ wordt ingetrokken.

Artikel 17
Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag van zijn bekendmaking in het Publicatieblad van de EU.

Artikel 18
Openbaarmaking

Dit besluit wordt bekendgemaakt in het Publicatieblad.

Gedaan te,

Voor de Raad
De voorzitter
