

Ministerie van Financiën

> Retouradres POSTBUS 20201 2500 EE 'S-GRAVENHAGE

Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Korte Voorhout 7
2511 CW 'S-GRAVENHAGE
POSTBUS 20201
2500 EE 'S-GRAVENHAGE
www.rijksoverheid.nl/fin

Ons kenmerk
2025-0000455963

Uw brief (kenmerk)
178045

Bijlagen
(geen)

Datum 13 oktober 2025
Betreft Reactie op nadere vragen over de aanbeveling van het Benelux Parlement inzake grensoverschrijdend telewerk (35.714, M)

Geachte voorzitter,

Op 3 juni 2025 heb ik per brief mijn inhoudelijke reactie met u gedeeld op de aanbeveling van het Benelux Parlement over grensoverschrijdend telewerk en de inzet van de regering met betrekking tot de thuiswerkproblematiek van grenswerkers in onze grensregio's met België en Duitsland. Met belastingstelling heb ik kennisgenomen van de vervolgvragen die zijn gesteld door de leden van de vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid (OPNL, GroenLinks-PvdA, BBB, VVD, CDA, D66, PvdD, JA21, SP, ChristenUnie, Volt, SGP en 50PLUS).

Bijgaand informeer ik u graag over de laatste stand van zaken in relatie tot de Benelux, België en Duitsland.

Het Secretariaat-Generaal van de Benelux Unie heeft deze zomer een eerste conceptreactie gedeeld met de Benelux-lidstaten en hen in de gelegenheid gesteld daarop te reageren. Nederland heeft van deze mogelijkheid gebruikgemaakt. Het Secretariaat-Generaal zal de ontvangen input van de lidstaten nu verwerken en vervolgens een nieuw concept ter goedkeuring voorleggen. Hoewel ik graag zie dat dit proces snel verloopt, kan ik op dit moment geen realistische inschatting geven of de gezamenlijke reactie zal worden opgeleverd voor de plenaire vergadering van de Assemblee van 28 en 29 november 2025, dan wel voor het einde van het jaar. Ook hebben België en Luxemburg geen expliciete uitlatingen gedaan over een tijdpad.

Zoals eerder aangegeven vinden er met regelmaat gesprekken plaats met onze buurlanden België en Duitsland. Op ambtelijk niveau is er recent nog gesproken met België. Deze gesprekken verlopen in de regel in een constructieve sfeer, maar dit heeft echter nog niet geleid tot het maken van afspraken. Op dit moment is er ook nog geen concreet zicht op een dergelijke afspraak. In verband met de vertrouwelijkheid kan ik niet verder in detail treden over de inhoud van deze gesprekken, noch over de positie van het andere land.

In relatie tot Duitsland ben ik positiever gezind. De afronding van de goedkeuringsprocedure voor het wijzigingsprotocol met Duitsland nadert. Op korte termijn zal het wijzigingsprotocol met toelichting ter stilzwijgende goedkeuring aan het parlement worden gezonden. Dit kon helaas niet eerder

omdat er rekening moest worden gehouden met het verkiezingsreces. Indien het wijzigingsprotocol stilzwijgend wordt aanvaard, kunnen de akten van bekrachtiging tussen Nederland en Duitsland tijdig (vóór eind november) worden uitgewisseld, waardoor de wijzigingen per 1 januari 2026 van toepassing kunnen zijn. In Duitsland is het wijzigingsprotocol inmiddels aan het parlement voorgelegd; de verwachting is dat de goedkeuringsprocedure daar tijdig zal worden afgerond.

Ons kenmerk
2025-0000455963

Hoogachtend,

de staatssecretaris van Financiën -
Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane,

Eugène Heijnen



TER BESLISSING

Aan

**Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie Algemene
Fiscale Politiek**

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

nota

Reactie op nadere vragen over de aanbeveling van het Benelux Parlement inzake grensoverschrijdend telewerk (35.714, M)

Persoonsgegevens

Datum

7 oktober 2025

Notanummer

2025-0000478754

Bijlagen

1. Kamerbrief
2. Beslisnota 26 mei 2025

Aanleiding

In reactie op de kamerbrief van 3 juni 2025, gestuurd door uw ambtsvoorganger, zijn er nadere vragen gesteld door de leden van de vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) over de aanbeveling van het Benelux Parlement over grensoverschrijdend telewerk en de inzet van de regering met betrekking tot de thuiswerkproblematiek van grenswerkers in onze grensregio's met België en Duitsland.

Beslispunten

- Gaat u akkoord met de Kamerbrief over de reactie op de nadere vragen die zijn gesteld over de aanbeveling van het Benelux Parlement inzake grensoverschrijdend telewerk? Indien u akkoord bent, verzoeken we u de brief te ondertekenen. Na ondertekening zal de brief verzonden worden aan de EK.
- Graag uw akkoord voor openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's.

Akkoord.

Akkoord.

Kernpunten

- In maart dit jaar heeft het Benelux Parlement een aanbeveling aangenomen over grensoverschrijdend werken.
- De Benelux aanbeveling over grensoverschrijdend telewerk bestaat uit 15 verzoeken waarin de Benelux-landen worden verzocht om nader te onderzoeken: op welke wijze fiscale belemmeringen, die door werkgevers en werknemers worden ervaren bij grensoverschrijdend telewerken, kunnen worden weggenomen en op welke wijze de coördinatie tussen belastingheffing en sociale zekerheid kan worden verbeterd.
- Op dit moment wordt door de drie Benelux lidstaten een gezamenlijke reactie voorbereid.
- De leden van de vaste commissie voor SZW hebben eerder dit jaar verzocht om inhoudelijk te reageren op deze aanbeveling.
- Hieraan is voldaan met de kamerbrief van 3 juni 2025 met een procesbrief. In de brief wordt uitgelegd wat de werkafspraken zijn omtrent de gezamenlijke beantwoording van de aanbeveling, wat de Nederlandse verdragsinzet is en een update gegeven van de relevante bilaterale en multilaterale ontwikkelingen (zie bijlage 2, beslisnota en kamerbrief).

- Naar aanleiding van uw brief zijn er nadere vragen gesteld door de vaste commissie voor SZW over de laatste stand van zaken in relatie tot de Benelux, België en Duitsland.
- In de kamerbrief geeft u aan dat het Secretariaat-Generaal van de Benelux toewerkt naar een tijdige afronding van een gezamenlijke reactie, maar dat niet kan worden voorspeld wanneer deze definitief zal zijn afgerond. Daarvoor is goedkeuring van de drie Benelux-lidstaten nodig en dat proces loopt nog.
- Verder wordt aangegeven dat de onderhandelingen met België nog niet hebben geleid tot nadere afspraken voor grenswerkers en dat in relatie tot Duitsland en het wijzigingsprotocol wordt toegewerkt naar een tijdige afronding van de goedkeuringsprocedure zodat de wijzigingen nog per 1 januari 2026 van toepassing zijn.

Toelichting

Samenvatting systematiek/problematiek thuiswerkende grenswerkers

- In beginsel wordt het heffingsrecht over het inkomen van een grenswerker (woont in land A en werkt in land B) o.b.v. een belastingverdrag primair toegekend aan het land waar de grenswerker fysiek de werkzaamheden heeft verricht die hebben geleid tot het betreffende inkomen. Zo wordt dubbele belastingheffing (in het werkland én in het woonland) voorkomen.
- Als de werknemer zowel in het werkgeversland als in het woonland werkt (bijv. bij thuiswerken), leidt dit onder belastingverdragen – anders dan voor de sociale zekerheid¹ – tot een 'salary split': beide landen belasten een deel van het inkomen. Dit kan voor het netto-inkomen van grenswerkers zowel voordelig als nadelig uitpakken.
- Thuiswerken door grenswerkers leidt bij werkgevers veelal tot zorgen over het ontstaan van een vaste inrichting² in het woonland van de thuiswerkende werknemer. Dit zou er namelijk toe kunnen leiden dat de werkgever in het woonland loonbelasting en vennootschapsbelasting moet afdragen en daar aangifte voor moet doen. De complexiteit daarvan en onzekerheid hierover kan voor werkgevers een belemmering zijn om thuiswerken toe te staan of om grenswerkers in dienst te nemen.
- Thuiswerkende grenswerkers kunnen onzekerheid ervaren over de hoogte van hun netto-inkomen, omdat zij niet altijd op voorhand de gevolgen van het thuiswerken volledig doorzien.
- Het onderzoek 'thuiswerkregelingen voor grenswerkers' d.d. 18 maart 2024 constateert dat niet alleen de hoogte van het netto-inkomen, maar ook de hoeveelheid administratieve lasten en de zekerheid over de fiscale positie (voor zowel werknemer als werkgever) een belangrijke rol spelen in de afweging om thuiswerken toe te staan. Dit werd eveneens bevestigd tijdens de stakeholdersbijeenkomst van 8 juli 2024.

Communicatie

Niet van toepassing.

¹ Binnen de EU is altijd één land aangewezen voor het toepasselijke socialezekerheidsstelsel.

² Een duidelijk voorbeeld van een vaste inrichting is een filiaal van een Duitse onderneming in Nederland. Als er sprake is van een vaste inrichting van een buitenlandse werkgever in Nederland, is die werkgever in Nederland belastingplichtig voor de vennootschapsbelasting (voor winsten van de vaste inrichting) en inhoudingsplichtig voor de loonbelasting.

Politiek/bestuurlijke context

Door de EK wordt met regelmaat gevraagd naar de fiscale positie van (thuiswerkende) grenswerkers en naar de voortgang in de onderhandelingen met BE en DUI daaromtrent.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.