



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

De voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 E A DEN HAAG

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

T 070-456 0000
F 070-456 1111

Kenmerk
IENW/BSK-2025/301985

Bijlage(n)
1

Datum 11 december 2025
Betreft Voornaamste budgettaire mutaties van het Ministerie
van Infrastructuur en Waterstaat sinds de tweede
suppletoire begroting 2025

Geachte voorzitter,

Met deze brief wordt de Kamer, mede namens de staatssecretaris van
Infrastructuur en Waterstaat, geïnformeerd over de voornaamste budgettaire
mutaties van de begroting van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
(XII), het Mobiliteitsfonds (A) en het Deltafonds (J) sinds de tweede suppletoire
begroting 2025¹.

HXII – Artikel 24 Inspectie Leefomgeving en Transport

Risico op overschrijding uitgavenkader

Door onvoorziene ontwikkelingen verwacht de ILT niet binnen het beschikbaar
budgettair kader te blijven. Het risico van overschrijding van het kader betreft
maximaal € 3,5 miljoen. Het gaat hierbij vooral om prijsstijgingen van ICT en de
extra inzet voor incidenten Bruine vloot.

HXII - Artikel 25 Brede Doeluitkering

Aangaan verplichtingen Brede Doeluitkering (BDU) voor 2026

Volgens de BDU-systematiek worden de verplichtingen voorafgaand aan het jaar
van betaling aangegaan. De beschikking voor het jaar 2026 wordt eind 2025
afgegeven aan de twee vervoersregio's Metropoolregio Rotterdam en Den Haag
(MRDH) en Vervoerregio Amsterdam (VRA).

Bij het opstellen van de Najaarsnota was nog niet in alle gevallen bekend welke
afzonderlijke afspraken met welk kaseffect in 2025 moeten worden vastgelegd.
Hierdoor is bij de Najaarsnota slechts een deel van de verplichtingen voor 2026
aangegaan. De totale hoogte van het verplichtingenbudget dat in 2025 extra
wordt aangegaan bedraagt € 146,4 miljoen. Dit bedrag is onder te verdelen in €
90,6 miljoen door middel van een algemene verplichtingschuif van 2026 naar
2025 en € 55,8 miljoen voor vastlegging specifieke projecten. Deze projecten
worden hieronder toegelicht.

Het gaat hierbij om de bijdrage aan de BDU-regio's voor de bijdrage aan Zuid-
Holland Bereikbaar van € 4,3 miljoen (MRDH), onderdoorgang Trekvliefbrug van €
3,4 miljoen (MRDH), een Rijksbijdrage aan studiekosten en het partieel

¹ Kamerstuk 36 850-HXII, nr. 2; kamerstuk 36 850-A, nr. 2; en kamerstuk 36 850-J, nr. 2

uitvoeringsbesluit voor de Vlietlijn van € 18,2 miljoen (MRDH), een Rijksbijdrage aan studiekosten voor de Oude Lijn van € 1 miljoen (MRDH), Metronet van € 8,3 miljoen (MRDH), Spreiden en Mijden van € 2 miljoen (VRA), Kwartiermakersfase en bijdrage planstudie Stadsbrug van € 0,8 miljoen (VRA), Guisweg van € 3,5 miljoen (VRA) en de OV Verbinding Amsterdam Haarlemmermeer (OVAH) van € 14,3 miljoen (VRA).

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Kenmerk
IENW/BSK-2025/301985

HXII – Artikel 26 Bijdragen investeringsfondsen

Het verplichtingenbedrag wordt met € 2,9 miljoen overschreden, doordat de bij 2^e suppletoire begroting vastgestelde bijdrage aan het Deltafonds (DF) voldaan moet worden. De verplichtingen en uitgaven hebben op dit artikel een één-op-één relatie. In de Najaarsnota is abusievelijk het verplichtingenbedrag afwijkend van het kasbedrag gemuteerd. Met deze mutatie wordt het verplichtingenbudget gelijkgetrokken aan de uitgaven. Ter informatie: vanaf 2026 is het voedingsartikel voor het Mobiliteitsfonds (MF) en DF op de HXII-begroting afgeschaft.

HXII – Artikel 97 Algemeen departement

Vastleggen verplichting Regeringsvliegtuig

Het contract voor de exploitatie van het Regeringsvliegtuig was vastgelegd tot en met 2025. Het contract loopt de komende jaren door en moet daarom in 2025 weer in de administratie vastgelegd worden voor de komende jaren. Het gaat om een administratieve correctie waarvoor het verplichtingenbudget met € 58,1 miljoen voor 2025 wordt opgehoogd.

Overboekingen naar het BTW-compensatiefonds

Onder voorbehoud van de afstemming met het Ministerie van Financiën, vindt er een overboeking plaats naar het BTW-compensatiefonds. Het betreft een overboeking vanuit HXII van € 0,019 miljoen voor de 2e overboeking naar het BTW-compensatiefonds in het kader van het Schone Lucht Akkoord en de in 2025 toegekende specifieke uitkeringen aan gemeenten en provincies. Het gaat hier om de afdracht van het BTW-compensabele deel van de verstrekte uitkeringen na 1 september 2025.

Mobiliteitsfonds – Artikel 12 Hoofdwegennet

Hogere verplichtingen Exploitatiekosten Blankenburgverbinding

Voor de exploitatiekosten Blankenburgverbinding worden eind 2025 de opdrachten voor 2026 aan de uitvoeringsinstanties verplicht. Dit om vertraging in de werkzaamheden te voorkomen. Dit leidt tot extra benodigd verplichtingenbudget van €11,5 miljoen in 2025.

Terugboeking overschotten Vrachtwagenheffing (VWH)

Voor de programma Vrachtwagenheffing zijn op het Mobiliteitsfonds middelen vrijgemaakt. In de huidige systematiek vindt de verantwoording van bepaalde uitgaven voor de uitvoering van dit programma plaats op de begroting Hoofdstuk XII. Deze budgetten worden overgeheveld naar HXII. Op deze budgetten doen zich in 2025 mogelijk lagere uitgaven voor dan van tevoren gepland, door niet uitgevoerde werkzaamheden of vertragingen. Voor deze posten geldt dat de dit jaar niet-bestede middelen (max. € 41,4 miljoen) nu (tijdelijk) worden teruggeboekt naar het Mobiliteitsfonds.

Mobiliteitsfonds – Artikel 14 Regionale infrastructuur en bereikbaarheidsprogramma's

Hogere verplichtingen bereikbaarheidsprogramma's

De verplichtingenoverschrijding van € 25,7 miljoen op de budgetten voor Woningbouw en Mobiliteit (WoMo) - Woningbouw korte termijn en Mobiliteitspakketten wordt veroorzaakt doordat de meerjarige verplichtingen van de beschikkingen nog niet gecorrigeerd waren voor prijspeil 2025. De bijbehorende verplichtingenruimte in de jaren buiten 2025 was bij het aangaan van deze verplichtingen wel meerjarig maar niet in 2025 beschikbaar. Hierdoor doet zich nu een eenmalige overschrijding van de verplichtingen voor. Meerjarig leidt dit niet tot een verplichtingen- of kastekort. Dit is pas na de Najaarsnota bekend geworden en om vertraging op het gebied van woningbouw te voorkomen is het van belang dat deze beschikkingen nu alsnog geïndexeerd worden.

Bijdrage Provinciefonds

In 2025 wordt er een bijdrage gedaan van € 7 miljoen aan de provincie Limburg, voor gedecentraliseerde stoptreindiensten. Bij het opstellen van de Najaarsnota was er nog geen duidelijkheid over de bijdrage. Met de provincie is begin november overeenstemming bereikt over de definitieve afspraken.

Mobiliteitsfonds – Artikel 15 Hoofdvaarwegennet

Ontvangsten nieuwe sluis Terneuzen

In 2025 wordt er een aanvullende bijdrage door Vlaanderen gedaan van € 15 miljoen. Deze bijdrage is bedoeld om de hogere uitvoeringskosten te dekken. Zo zijn er tijdens het project onder andere meerkosten gemaakt door onvoorziene bodemvondsten en verontreinigingen. Deze ontvangst was ten tijde van de Najaarsnota niet voorzien.

Overprogrammering Mobiliteitsfonds - Artikel 12, Artikel 13 en Artikel 15

De overprogrammering is momenteel € 100 miljoen voor het gehele Mobiliteitsfonds. Deze zijn verdeeld over artikel 12 Hoofdwegennet (€ 64 miljoen), artikel 13 Spoorwegennet (€ 5 miljoen) en het Hoofdvaarwegennet (€ 31 miljoen). Overprogrammering houdt in dat de programmering in 2025 hoger is dan het beschikbare kasbudget. Met overprogrammering wordt geanticipeerd op een voorspelbare mate van vertraging, die zich op projectniveau in de regel voordoet. De vertragingen in het hele programma worden met de overprogrammering opgevangen.

Het is mogelijk dat deze vertragingen zich dit jaar niet voordoen, in lijn met het reeds in de najaarsnota benoemde nadelig saldo over 2025. Dit is het gevolg van steeds realistischere ramingen en de gegroeide productiecapaciteit. Als deze vertragingen zich niet voordoen, wordt artikel 12 met maximaal € 64 miljoen, artikel 13 met maximaal € 5 miljoen en het Hoofdvaarwegennet met maximaal € 31 miljoen overschreden. Het bij de tweede suppletoire begroting gemelde nadelig saldo op het Mobiliteitsfonds van € 189,2 miljoen neemt met maximaal € 100 miljoen toe.

Overprogrammering Deltafonds – Artikel 1 Investeren in waterveiligheid

Op dit artikel is de overprogrammering van het gehele Deltafonds opgenomen. Overprogrammering houdt in dat de programmering in 2025 hoger is dan het beschikbare kasbudget. De overprogrammering is momenteel € 76,1 miljoen en staat op artikel 1 van het Deltafonds. Met overprogrammering wordt geanticipeerd op een voorspelbare mate van vertraging, die zich op projectniveau in de regel

Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat

Kenmerk
IENW/BSK-2025/301985

voordoet. De vertragingen in het hele programma worden met de overprogrammering opgevangen.

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Kenmerk
IENW/BSK-2025/301985

Het is niet helemaal voorspelbaar of de vertragingen in het programma binnen artikel 1 en/of elders binnen het Deltafonds zich zullen voordoen. Het kan zijn dat op een ander artikel dan artikel 1 binnen het Deltafonds vertraging optreedt en dus onderbesteding van budget. Ook is het de vraag of zich daadwerkelijk nog vertragingen voordoen, als gevolg van steeds realistischere ramingen en groei in de productiecapaciteit. Als deze vertragingen zich niet voordoen, wordt artikel 1 Investeren in waterveiligheid maximaal met € 76,1 miljoen overschreden. Het bij de 2^e suppletoire begroting gemelde nadelig saldo Deltafonds van € 100 miljoen neemt met maximaal € 76,138 miljoen toe.

Deltafonds - Artikel 4 Experimenteren cf. art. III Deltawet

Op dit artikel wordt een overschrijding voorzien van het kasbudget met € 4,5 miljoen en van het verplichtingenbudget met € 5,9 miljoen. Dit heeft betrekking op het aanbrengen van bodembescherming bij aansluiting van spuimiddelen en pompen. De tweede betaaltermijn van € 3,0 miljoen was verwacht in 2026. Omdat de werkzaamheden al zijn uitgevoerd moet de betaling in 2025 worden voldaan. Daarnaast is er een onvoorziene betaling van € 1,5 miljoen, die betaald moet worden in verband met indexatie. De overschrijding van dit artikel wordt gecompenseerd binnen het Deltafonds door een verwachte lagere realisatie op artikel 7 Investeren in waterkwaliteit, waar met name de realisatie op het programma KRW lager uitvalt.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

ing. R. (Robert) Tieman



Aan

Minister
Staatssecretaris

nota

Brief aan Eerste en Tweede Kamer met aankondiging
(beleidsmatige) mutaties bij slotwet

TER BESLISSING

Datum

1 december 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/301980

Opgesteld door

Concerndir Financieel
Economische Zaken
Afdeling Begrotingszaken

Beslistermijn

12-12-2025

Bijlage(n)

2

Aanleiding

Bijgevoegde brief informeert de Eerste en Tweede Kamer over beleidsmatige mutaties die na de tweede suppletoire begroting¹ optreden. Deze mutaties worden in de slotwet verwerkt. Conform de rijksbegrotingsvoorschriften worden beleidsmatige slotwetmutaties die tot een overschrijding van een begrotingsartikel leiden aangekondigd aan het parlement, uiterlijk 3 dagen voor het kerstreces. Indien dit niet gebeurt, kan de Algemene Rekenkamer deze verplichting of uitgave aanmerken als onrechtmatig.

Geadviseerd besluit

- Ondertekenen (Minister) van de bijgevoegde brieven aan het parlement.

De brief dient uiterlijk op 16 december aan beide Kamers te worden aangeboden (uiterlijk 3 dagen voor de start van het reces). Gelet daarop ontvangen we uw reactie uiterlijk 12 december, maar waar mogelijk eerder.

Kernpunten

- De tweede suppletoire begroting is de laatste reguliere mogelijkheid om de begroting te wijzigen in het lopende begrotingsjaar (2025).
- Na de tweede suppletoire begroting kunnen alsnog (onverwachte) budgettaire wijzigingen in het lopende begrotingsjaar optreden. Deze mutaties worden verwerkt in de slotwet.
- Beleidsmatige slotwetmutaties die tot een overschrijding van een begrotingsartikel leiden, dienen – gelet op het budgetrecht van het parlement – schriftelijk aangekondigd te worden aan de Eerste en Tweede Kamer.
- Indien een beleidsmatige slotwetmutatie niet aan de Eerste en Tweede Kamer wordt gemeld, wordt deze verplichting of uitgave door de Algemene Rekenkamer aangemerkt als onrechtmatig.
- Met bijgevoegde brief wordt een aantal slotwetmutaties aan beide Kamers aangekondigd.
- Er zijn in totaal vier mutatie op de Hoofdstuk XII begroting van € 207,4 miljoen aan verplichtingen en € 3,5 miljoen aan uitgaven. Het betreft:

¹ De tweede suppletoire begroting wordt vaak de Najaarsnota genoemd. De Najaarsnota is de begeleidende nota van de Minister van Financiën.

- De bij de 2^e suppletoire begroting vastgestelde bijdrage aan het Deltafonds. Om dit te kunnen betalen moet het verplichtingenbudget op artikel 26 met € 2,9 miljoen worden opgehoogd. De verplichtingen en uitgaven hebben op dit artikel een 1-op-1 relatie en met deze mutatie wordt het verplichtingenbudget hiermee in overeenstemming gebracht.
 - Het aangaan van verplichtingen (€ 146,4 miljoen) voor de Brede Doelenuitkering (BDU) voor 2026. Deze verplichting wordt altijd een jaar eerder aangegaan. Bij de Najaarsnota was echter nog niet het hele benodigde bedrag bekend, waardoor nu nog een correctie nodig is.
 - Het vastleggen van de verplichtingen voor het contract voor de exploitatie van het Regeringsvliegtuig. Hiervoor vindt een ophoging plaats van het verplichtingenbudget van € 58,1 miljoen.
 - De uitgavenkaderophoging van de ILT artikel 24 met € 3,5 miljoen als gevolg van prijsstijgingen op het gebied van ICT en de ingezette middelen voor de incidenten Bruine vloot.
- Op het Mobiliteitsfonds zijn in totaal vier mutaties opgenomen van in totaal € 37,2 miljoen aan verplichtingen, € 41,4 miljoen aan uitgaven en € 15 miljoen aan ontvangsten. Het betreft:
 - Een ophoging van het verplichtingenbudget op artikel 12 Hoofdwegennet van € 11,5 miljoen voor de exploitatiekosten Blankenburgverbinding.
 - Een ophoging van het verplichtingenbudget op artikel 14 Regionale infrastructuur en bereikbaarheidsprogramma's van € 25,7 miljoen op de WoMo budgetten, als gevolg van een correctie voor het prijspeil 2025.
 - De terugboeking overschotten Vrachtwagenheffing (VWH) van max. € 41,4 miljoen naar artikel 12 Hoofdwegennet. Het betreft kas en verplichtingen.
 - Aanvullende ontvangsten vanuit Vlaanderen op artikel 15 Hoofdvaarwegennet van € 15 miljoen voor uitvoeringskosten Nieuwe Sluis Terneuzen.
- Op het Deltafonds is 1 mutatie opgenomen; een ophoging van € 4,5 miljoen aan kasbudget en € 5,9 miljoen van het verplichtingenbudget voor het aanbrengen van bodembescherming bij aansluiting van de spuimiddelen en pompen. De overschrijding van dit artikel wordt gecompenseerd binnen het Deltafonds door een verwachte lagere realisatie op artikel 7 Investeren in waterkwaliteit, waar met name de realisatie op het programma KRW lager uitvalt.
- Op de investeringsfondsen van IenW (Mobiliteitsfonds en Deltafonds) wordt gewerkt met overprogrammering. Dit betekent dat er meer programma gepland staat dan dat er kasmiddelen zijn. Hiermee anticiperen we op vertragingen die in de regel optreden bij voorgenomen projecten. Bij Najaarsnota is reeds aan de Kamer gemeld dat op het MF en het DF een nadelig saldo optreedt, omdat er minder dan verwachte vertragingen optreden. Dit is het gevolg van meer realistische kasramingen i.c.m. een hogere productiecapaciteit en een hogere overprogrammering in 2025. Bij najaarsnota is een deel van de

Datum
1 december 2025

Onze referentie
IENW/BSK-2025/301980

Opgesteld door
Concendir Financieel
Economische Zaken
Afdeling Begrotingszaken

Aan
Minister
Staatssecretaris

Bijlage(n)
2

overprogrammering blijven staan. Het is noodzakelijk om het parlement bij decemberbrief te informeren over de ontwikkeling van dit nadelig saldo:

- Op het Deltafonds is momenteel € 76,1 miljoen resterende overprogrammering. Bij de 2^e suppletoire begroting is een nadelig saldo van € 100 miljoen gemeld. Aangezien het zeer onzeker is of er nog vertraging optreedt, kan dit nadelig saldo over 2025 maximaal € 176,1 miljoen worden.
- Over het Mobiliteitsfonds is de resterende overprogrammering € 100 miljoen. Bij de 2e suppletoire begroting is een nadelig saldo van € 189,2 miljoen gemeld. Aangezien het zeer onzeker is of er nog vertraging optreedt, kan dit nadelig saldo over 2025 maximaal € 289,2 miljoen worden.
- Tot slot is er een overboeking aan het BTW-compensatiefonds opgenomen. In totaal betreft het één overboeking van in totaal € 0,019 miljoen op HXII.

Datum

1 december 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/301980

Opgesteld door

Concerndir Financieel
Economische Zaken
Afdeling Begrotingszaken

Aan

Minister
Staatssecretaris

Bijlage(n)

2

Krachtenveld

De brieven zijn afgestemd met het Ministerie van Financiën.

Financiële/juridische overwegingen

Deze procedure is in lijn met de geldende rijksbegrotingsvoorschriften.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02	Decemberbrief Tweede Kamer	Zie toelichting van deze nota.
03	Decemberbrief Eerste Kamer	Zie toelichting van deze nota.