

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

De Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Kenmerk
4320785-1092338-FEZ

Uw brief

Bijlage(n)
1

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*

Datum 15 december 2025
Betreft Veegbrief 2025

Geachte voorzitter,

Bijgaand stuur ik u ter informatie, mede namens de staatssecretaris Langdurige en Maatschappelijke Zorg en de staatssecretaris Jeugd, Preventie en Sport, een overzicht van de (beleidsmatige) mutaties die zijn opgetreden na de Najaarsnota en de bijbehorende 2^e suppletoire wet 2025 op de begroting van VWS. Deze mutaties worden in de Slotwet 2025 van de begroting van het ministerie van VWS verwerkt.

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,

Jan Anthonie Bruijn

Overzicht beleidsmatige mutaties na 2^e suppletoire begroting 2025 van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS)

In onderstaande tabel zijn de (beleidsmatige) mutaties opgenomen die zich hebben voorgedaan na de 2^e suppletoire begroting 2025. Mutaties groter dan € 5 miljoen, of wanneer deze (politiek) relevant zijn, zijn voorzien van een toelichting. De mutaties na 2^e suppletoire begroting worden verwerkt in de Slotwet 2025 van het ministerie van VWS.

Tabel 1: Overzicht per instrument per artikel van de totale mutaties na tweede suppletoire begroting

Art.	Omschrijving	x €1.000		
		Verplichtingen	Uitgaven	Ontvangsten
	Totaal	369.635	19.764	0
Beleidsartikelen				
1	Volksgezondheid	51.718	553	0
	1. Gezondheidsbeleid	42.591	-409	
	2. Ziektepreventie	658	658	
	3. Gezondheidsbevordering	2.489	304	
	4. Ethiek	5.980	0	
2	Curatieve zorg	10.383	-250	0
	1. Kwaliteit, toegankelijkheid en betaalbaarheid van de zorg	10.383	-250	
3	Langdurige zorg en ondersteuning	105.747	-53	0
	1. Participatie en zelfredzaamheid van mensen met beperkingen	-53	-53	
	2. Zorgdragen voor langdurige zorg tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten	105.800	0	
4	Zorgbreed beleid	155.858	-400	0
	2. Opleidingen, beroepenstructuur en arbeidsmarkt	-93	-93	
	3. Informatiebeleid	41.651	-307	
	5. Zorg, welzijn en jeugdzorg op Caribisch Nederland	114.300	0	
5	Jeugd	31.000	0	0
	3. Effectief en efficiënt werkend jeugdstelsel	31.000	0	
6	Sport en bewegen	5.575	-100	0
	4. Sport verenigt Nederland	5.575	-100	
7	Oorlogsgetroffenen en Herinnering Wereldoorlog II	9.283	0	0
	1. De zorg- en dienstverlening aan verzetsdeelnemers en oorlogsgetroffenen WO II en de herinnering aan WO II	9.283	0	
8	Tegemoetkomingen en Rijksbijdragen	0	0	0

Niet-beleidsartikelen				
9	Algemeen	0	20.200	0
	3. Eigenaarsbijdrage	0	20.200	
10	Apparaat Kerndepartement	71	-186	0
	3. Kerndepartement	620	363	
	4. Inspecties	-549	-549	

Artikel 1 Volksgezondheid

1. Gezondheidsbeleid

Om de verplichting voor de uitbreiding van de Brede SPUK in 2026 aan te gaan is er een verhoging van het verplichtingenbudget van € 43,0 miljoen benodigd in 2025. Deze uitbreiding komt door de toegevoegde onderdelen aan deze specifieke uitkering voor 2026 vanuit het Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord en het Hoofdlijnenakkoord Ouderenzorg. Bij de toekenning van de AZWA-middelen is in de augustusbesluitvorming een boeking op een onjuiste plek terechtgekomen. Bij de afwikkeling van de beschikkingen is dit opgemerkt na de 2^{de} suppletoire begroting. Omdat eerder al aan gemeenten was gecommuniceerd dat de middelen voor 2026 zouden worden verhoogd, moet het verplichtingenbudget via een veegbriefmutatie alsnog in 2025 worden overgeheveld, zodat de bijbehorende verplichtingen tijdig kunnen worden aangegaan. Tezamen met kleinere mutaties resulteert dit in een ophoging van het verplichtingenbudget van € 42,6 miljoen.

4. Ethiek

Daarnaast blijkt dat voor de instellingssubsidies voor abortusklinieken en instellingen omtrent ethisch verantwoord handelen een tekort is ontstaan aan verplichtingenbudget van € 6,0 miljoen voor 2026. Dit wordt opgelost met een verhoging van het verplichtingenbudget van € 6,0 miljoen. Ten tijde van de 2^e suppletoire begroting werd nog gedacht dat er voldoende verplichtingenbudget aanwezig was, maar dit blijkt niet het geval. De verhoging is noodzakelijk om de instellingen in staat te stellen vanaf de start van 2026 hun werkzaamheden uit te voeren.

Artikel 2 Curatieve zorg

1. Kwaliteit, toegankelijkheid en betaalbaarheid van de zorg

Voor de Nationale Zorgreserve stond het verplichtingenbudget niet in het juiste ritme. Om de verplichting voor 2026 aan te kunnen gaan, wordt het verplichtingenbudget in 2025 verhoogd met € 10,0 miljoen. Tezamen met enkele kleinere verplichtingenmutaties resulteert dit in een verhoging van het totale verplichtingenbudget van € 10,4 miljoen op dit artikelonderdeel.

Artikel 3 Langdurige zorg en ondersteuning

2. Zorgdragen voor langdurige zorg tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten

De subsidieregeling zorggeschikte woningen wordt door de Rijksdienst voor Ondernemen (RVO) uitgevoerd. Voor het aangaan van de subsidieregeling is het verplichtingenbudget in 2025 met € 60,0 miljoen verhoogd. Aan het einde van 2025 worden de verplichtingen vastgelegd die de RVO aangaan is voor 2025. Bij het opstellen van de 2^e suppletoire begroting was het bedrag hiervoor nog niet vastgesteld. Om deze reden loopt dit mee in de Veegbrief.

Daarnaast wordt het verplichtingenbudget met € 20 miljoen opgehoogd in verband met het verplichten van instellingssubsidies. De verplichting voor deze instellingssubsidies moet al in 2025 aangegaan worden, hiermee is per abuis geen rekening gehouden bij de 2e suppletoire begroting.

Voor het waarborgen van de continuïteit van de gehandicaptenzorg in Drenthe/Groningen ben ik voornemens om ten behoeve van de overdracht van De Trans naar Cosis en Vanboeijen per 1 januari 2026, maximaal € 25,8 miljoen bij te dragen. Hierover wordt uw Kamer eveneens met een separate brief geïnformeerd.

Tezamen leidt dit tot een ophoging van de verplichtingenruimte van € 105,8 miljoen.

Artikel 4 Zorgbreed beleid

3. Informatiebeleid

Voor het aangaan van verplichtingen ten behoeve van persoonlijke gezondheidsomgevingen dient in 2025 de verplichtingenruimte met € 16,5 miljoen te worden verhoogd. Hierbij worden Medmij en Nictiz gefinancierd via een instellingssubsidie en de Vereniging van Zorgaanbieders voor Zorgcommunicatie (VZVZ) via projectsubsidies. Deze mutaties lopen mee met veegbrief, aangezien de subsidies in 2025 nog moeten worden ondertekend en verzonden.

Daarnaast wordt er € 11,0 miljoen verplichtingenruimte uit 2026 naar 2025 geschoven voor de diverse ondersteunende activiteiten die Nictiz uitvoert voor Gegevensuitwisseling. Omdat de bijbehorende contracten nog in 2025 moeten worden ondertekend, is het noodzakelijk de verplichtingenruimte in 2025 te verhogen.

Tot slot wordt er voor de dienstverleningsafspraken CIBG voor 2026 verplichtingenruimte van € 13,3 miljoen uit 2026 naar voren gehaald, aangezien deze in 2025 worden ondertekend. Tijdens de 1^e suppletoire begroting is de verplichtingenruimte in 2026 verlaagd, maar niet in 2025 verhoogd. Deze mutatie betreft een correctie daarop.

Tezamen met enkele kleinere mutaties wordt de verplichtingenruimte op dit artikelonderdeel opgehoogd met € 41,7 miljoen.

5. Zorg, welzijn en jeugdzorg op Caribisch Nederland

Voor het aangaan van voorschotcontracten voor zorgovereenkomsten voor de jaren 2026 tot en met 2030 dient de verplichtingenruimte in 2025 met € 111,7 miljoen opgehoogd te worden. Bij de 2^e suppletoire begroting was het bedrag nog niet bekend, omdat de contractonderhandeling niet tijdig was afgerond. Daarom moet deze mutatie meelopen met de veegbrief. Tezamen met een kleinere mutatie bedraagt dit een verhoging van € 114,3 miljoen.

Artikel 5 Jeugd

3. Effectief en efficiënt werkend jeugdstelsel

De verplichtingenruimte voor de SPUK transformatie gesloten jeugdhulp is per abuis niet naar voren gehaald bij 2^e suppletoire begroting, waardoor er een tekort van € 31,0 miljoen aan verplichtingenruimte is ontstaan. Om uitvoering te kunnen geven aan lopend beleid in 2026, dient de verplichtingenruimte in 2025 alsnog opgehoogd te worden met € 31,0 miljoen, zodat de verplichting tijdig aangegaan kan worden.

Artikel 6 Sport en bewegen

4. Sport verenigt Nederland

Voor het aangaan van een meerjarige subsidieverplichting voor 2025 tot en met 2027 moet in 2025 de verplichting worden vastgelegd. Bij 2^e suppletoire begroting was nog niet duidelijk of deze subsidie nog dit jaar werd vastgelegd. Nu dit het geval is, moet de verplichtingenruimte van dit artikelonderdeel worden verhoogd met € 5,7 miljoen in 2025. Tezamen met een kleinere mutatie bedraagt dit een verhoging van € 5,6 miljoen.

Artikel 7 Oorlogsgetroffenen en Herinnering Wereldoorlog II

1. De zorg- en dienstverlening aan verzetsdeelnemers en oorlogsgetroffenen WO II en de herinnering aan WO II

In verband met het aangaan van instellingsubsidies in 2026 dient de verplichtingenruimte in 2025 opgehoogd te worden. Tezamen met wat kleinere mutaties bedraagt dit in totaal € 9,3 miljoen.

Artikel 9 Algemeen

3. Eigenaarsbijdrage

Het begrote bedrag voor de dubbele huisvestingskosten van € 20,2 miljoen zal dit jaar niet meer worden uitgegeven. De bevoorschotting aan het RIVM voor dit bedrag wordt teruggedraaid. Hierdoor komt het geld opnieuw beschikbaar binnen de VWS-begroting, waardoor per saldo een ophoging van € 20,2 miljoen wordt gerealiseerd.



TER BESLISSING

SG

Financieel-Economische Zaken
Afd. Begrotingszaken

Aan

MVWS
SJPS
SLMZ

Deadline: 15
december 2025
15:00 uur

nota

Veegbrief 2025 & Kamerbrief gebruik CW 2.25,
tweede lid

1. Aanleiding

Na indiening van de 2^e suppletoire begroting VWS over het jaar 2025 hebben er nog beleidsmatige mutaties plaatsgevonden op de VWS-begroting. Conform de Rijksbegrotingsvoorschriften dienen zowel de Tweede als de Eerste Kamer uiterlijk drie dagen voor het kerstreces (uiterlijk maandag 16 december) over deze mutaties geïnformeerd te worden. Dit gebeurt via de zogenoemde 'Veegbrief'. De veegbrief is technisch van aard en bevat doorgaans technische mutaties zodat het staande beleid rechtmatig uitgevoerd kan worden.

Bij deze nota treft u de Veegbrief 2025 en de bijbehorende aanbiedingsbrieven voor de Tweede en Eerste Kamer aan. Daarnaast vindt u bijgevoegd een aparte Kamerbrief waar we nieuw beleid aankondigen waarbij we niet kunnen wachten met het aangaan van de verplichting totdat beide Kamers de begroting hebben behandeld en gebruik maken van de uitzonderingsgrond uit de comptabiliteitswet (CW). Dit betreft onder andere een aantal HLO posten. Met deze brief voorkomen we begrotingsonrechtmatigheden op deze dossiers. Deze kamerbrief en de Veegbrief zijn apart van elkaar en gaan over twee verschillende begrotingsjaren, vandaar dat ze apart worden gestuurd maar zijn wel allebei ten behoeve van de rol van het Parlement in het financiële stelsel van het Rijk.

2. Geadviseerd besluit

Instemmen met het verzenden van de Veegbrief 2025 en de kamerbrief nieuw beleid aan beide Kamers. Daarnaast verzoek ik u, de minister van VWS, de aanbiedingsbrieven mede namens de staatssecretaris JPS en staatssecretaris LMZ te ondertekenen.

Graag ontvangen wij uw reactie uiterlijk maandagochtend 15 december voor 12 uur, zodat de brieven tijdig naar de Tweede en Eerste Kamer kunnen worden verzonden.

3. Kernpunten

Veegbrief

- De 2^e suppletoire begroting is het laatste moment waarop de begroting in het uitvoeringsjaar wordt aangepast. Mochten er na de 2^e suppletoire begroting nog onvermijdelijke beleidsmatige mutaties plaatsvinden, dan moet een zogenoemde Veegbrief naar beide Kamers gestuurd worden.

Datum

11 december 2025

Kenmerk

4319098-1092338-FEZ

Uw kenmerk

Zaaknummer

1092338

Bijlage(n)

Veegbrief 2025
Aanbiedingsbrief Tweede Kamer
Aanbiedingsbrief Eerste Kamer
Brief aan Parlement - CW 2.25
Tweede Kamer
Brief aan Parlement - CW 2.25 Eerste Kamer



- De Veegbrief is een jaarlijks terugkerend instrument dat sterk technisch van aard is en van toepassing is op alle departementen. De brief heeft vooral betrekking op verplichtingenbeheer en dient om tijdig te signaleren, zodat onrechtmatigheden kunnen worden voorkomen. Het betreft een administratieve routine die in de praktijk zelden tot politieke of inhoudelijke discussies leidt.
- De mutaties uit de Veegbrief worden in de Slotwet van de VWS-begroting 2025 verwerkt.
- Alle beleidsmatige wijzigingen die zich na de Veegbrief voordoen, zijn onrechtmatig. Een kleine afwijking kan nog verwerkt worden in de Slotwet.

Kamerbrief gebruik CW 2.25, tweede lid

- Gezien de begrotingsbehandeling van de VWS-begroting is uitgesteld naar 2026, heeft het Parlement formeel nog geen autorisatie verleend voor het aangaan van verplichtingen en het doen van kasuitgaven voor het komend jaar. Dit betekent dat nieuw beleid niet zonder meer uitgevoerd kan worden en staand beleid terughoudend uitgevoerd dient te worden.
- Als de uitvoering van het beleid niet kan wachten op autorisatie dan geeft de Comptabiliteitswet (CW) een uitzonderingsgrond in de vorm van artikel 2.25, lid twee, welke het wel mogelijk maakt om nieuw beleid in uitvoering te nemen wanneer het Parlement hier over is geïnformeerd. U doet nu een beroep op dit artikel om onderdelen op de VWS-begroting voor het HLO, het versterken van de infrastructuur van WOII en de European Disability Card wel al de verplichtingen aan te gaan. Als deze dossiers niet ter hand worden genomen kan dat namelijk te grote negatieve gevolgen hebben.

4. Toelichting

- Draagvlak politiek*
n.v.t.
- Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*
n.v.t.
- Juridische aspecten haalbaarheid*
n.v.t.
- Financiële en personele gevolgen*
n.v.t.
- Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*
De toelichtingen op de mutaties zijn afgestemd met de Bestuursraadleden, beleidsdirecties, FEZ en de IRF.

De kamerbrief gebruik CW 2.25 is afgestemd met de Bestuursraadleden beleidsdirecties en FEZ.



f. *Gevolgen administratieve lasten*
n.v.t.

g. *Toezeggingen*
n.v.t.

h. *Fraudetoets*
n.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege bescherming van de persoonlijke levenssfeer.