



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

De voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

T 070-456 0000
F 070-456 1111

Uw kenmerk
178525

Kenmerk
IENW/BSK-2025/284306

Bijlage(n)
1

Datum 17 december 2025
Betreft Beantwoording nadere vragen van de BBB-fractie van de Eerste Kamer n.a.v. het verslag van de Transportraad van 5 december 2024

Geachte voorzitter,

Op 15 oktober 2025 heeft de vaste commissie voor Infrastructuur, Waterstaat en Omgeving/ Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening schriftelijke vragen ingebracht naar aanleiding van de beantwoording van eerder gestelde vragen over het verslag van de Transportraad van 5 december 2024.
Met deze brief geven wij antwoord op deze vragen.

Hoogachtend,
DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

ing. R. (Robert) Tieman

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

A.A. (Thierry) Aartsen

Vraag 1

Hoe groot acht u de kans dat op korte termijn meer Europese landen gaan kiezen voor ETS2, zeker nu ook de herziene richtlijn voor hernieuwbare energie (RED III) wordt ingevoerd en vanwege de focus op deregulering in Europa en de druk op de binnenvaartsector?

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Uw kenmerk
178525

Antwoord

Op de EU Milieuraad van 4 november 2025 is afgesproken dat het Europese emissiehandelssysteem ETS2 niet vanaf 2027, maar vanaf 2028 in zal gaan. Het kabinet houdt in het oog of de buurlanden ook kiezen voor een opt-in ETS2. Andere lidstaten kunnen tot, en ook na de start van ETS2 in 2028, besluiten tot een opt-in ETS2. De doorlooptijd voor de mogelijke implementatie van de opt-in ETS2 voor de binnenvaart in de buurlanden is niet goed op voorhand te geven, omdat deze afhangt van nationale politieke besluitvorming en het wetgevingstraject in de buurlanden. Het kabinet zet zich op diverse niveaus in om buurlanden aan te moedigen de binnenvaart ook onder ETS2 te brengen. Bij een volgende herziening van ETS2 zet het kabinet zich in om ETS2 te verbreden op EU-niveau.

Kenmerk
IENW/BSK-2025/284306

Vraag 2

Nederland is het enige land dat ETS2 voor de binnenvaart heeft ingevoerd. Een afspraak in het kabinet is "geen koppelen op Europese regels". Is deze afspraak niet eveneens een afspraak waar het demissionaire kabinet zich aan moet conformeren?

Antwoord

Het vorige kabinet heeft bij Voorjaarsbesluitvorming 2024 aangekondigd¹ gebruik te maken van de mogelijkheid die de ETS2 Richtlijn biedt om sectoren toe te voegen aan ETS2 (opt-in)². Daarmee zijn onder andere alle brandstoffen voor de gehele mobiliteitssector, inclusief de binnenvaart, onder ETS2 gebracht. Dat biedt ondernemers de komende jaren de noodzakelijke duidelijkheid over investeringsbeslissingen in de energietransitie.

Vraag 3

Waarom houdt u vast aan bestaande afspraken, ondanks het feit dat deze aantoonbaar zorgen voor een ongelijk speelveld, als uit onderzoek blijkt dat met deze afspraak het beoogde resultaat van 0,4 megaton aan emissiereductie niet haalbaar is als de buurlanden de maatregel niet eveneens invoeren?

Antwoord

De opt-in ETS2 zorgt voor een belangrijke bijdrage aan het behalen van de klimaatdoelen. Daarnaast zorgt de opt-in ervoor dat het ETS2 beter uitvoerbaar en beter handhaafbaar wordt. Daarom, en conform de afspraken in het Hoofdlijnenakkoord en het Regeerprogramma, houdt het kabinet vast aan de bestaande afspraken. Het kabinet houdt daarbij oog voor een internationaal gelijk speelveld.

Vraag 4

Waarom houdt u vast aan bestaande afspraken als uit onderzoek blijkt dat 83-85% van de binnenvaartschepen gaat omvaren om in de buurlanden te bunkeren, wat aantoonbaar slecht is voor het milieu?

¹ Tweede Kamer, vergaderjaar 2023–2024, 32 813, nr. 1374. [Kamerstuk 32813, nr. 1374 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen](#)

² Artikel 30 undecies van Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad (PbEU 2003, L275).

Antwoord

Zoals hiervoor is aangegeven, zorgt de opt-in ETS2 voor een belangrijke bijdrage aan het behalen van de klimaatdoelen. Daarnaast zorgt de opt-in ervoor dat het ETS2 beter uitvoerbaar en beter handhaafbaar wordt. Daarom, en conform de afspraken in het Hoofdlijnenakkoord en het Regeerprogramma, houdt het kabinet vast aan de bestaande afspraken.

Het onderzoek waarnaar in de vraag wordt verwezen, is niet direct toepasbaar op de huidige situatie: dit onderzoek is uitgevoerd voorafgaand aan (zicht op) ETS2 en gaat niet over ETS2. Het kabinet heeft het EICB gevraagd een impactanalyse uit te voeren over ETS2. In deze analyse wijst het EICB op het risico dat schepen in het buitenland kunnen gaan bunkeren als er prijsverschil zou ontstaan doordat de buurlanden niet ook overgaan tot invoering van de opt-in ETS2 voor de binnenvaart, of doordat zij de RED-III op een andere manier implementeren dan Nederland. Het kabinet houdt daarom oog voor een internationaal gelijk speelveld.

Over de implementatie van de herziene richtlijn voor hernieuwbare energie (RED III) is aan de Tweede Kamer op 10 december 2025 de Vijfde voortgangsbrief implementatie RED-III vervoer³ verzonden.

Omdat het RED-III wet- en regelgeving proces in België nog niet is afgerond, bestaat onzekerheid over de invoeringsdatum en de aard van implementatie aldaar. Daarom is een gerichte mitigerende maatregel voor 2026 genomen die aan de ene kant een ongelijk speelveld voor brandstofleveranciers moet tegengaan, en aan de andere kant geen onnodige belemmering moet vormen voor de productie hernieuwbare brandstoffen. De brandstoftransitieverplichtingen voor brandstofleveranciers aan de binnenvaart in 2026 wordt verlaagd. Binnenvaartbrandstofleveranciers moeten 2,5% CO₂-ketenemissiereductie (was 3,8%) realiseren, waarvan 0,5% mag worden ingevuld met ERE's uit een andere sector.

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Uw kenmerk
178525

Kenmerk
IENW/BSK-2025/284306

³ Tweede kamer, 10 december 2025, 32 813, nr. 1546. [Kabinetsaanpak Klimaatbeleid | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)



TER BESLISSING

Datum

10 november 2025

Onze referentie

Opgesteld door

DG Luchtvaart en Maritieme
Zaken

Dir. Maritieme Zaken

Afd. Duurzame Scheepvaart

Beslistermijn

17 december 2025

Bijlage(n)

1

Aan

Minister & Staatssecretaris

nota

Beslisnota beantwoording nadere EK-vragen n.a.v. het
verslag van de Transportraad van 5 december 2024

Aanleiding

Op 15 oktober 2025 heeft de vaste commissie voor Infrastructuur, Waterstaat en Omgeving/ Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening van de Eerste Kamer schriftelijke vragen ingediend naar aanleiding van het verslag van de Transportraad van 5 december 2024. Met deze nota leggen wij de conceptbeantwoording aan u (Minister & Staatssecretaris) voor.

Geadviseerd besluit

- U wordt beiden geadviseerd akkoord te gaan met de inhoud van de schriftelijke beantwoording.
- U wordt beiden geadviseerd om de Kamerbrief aan de Eerste Kamer te ondertekenen.

Kernpunten

- De Eerste Kamerfractie van de BBB heeft op 15 oktober 2025 nadere vragen gesteld n.a.v. de beantwoording van eerdere Eerste Kamervragen over het verslag van de Transportraad van 5 december 2024.
- De leden van de BBB-fractie hebben vragen over de binnenvaart en ETS2.
- De tekst in de beantwoording heeft ambtelijk akkoord van het ministerie van KGG.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

N.v.t.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02.	EK-brief beantwoording nadere vragen van 15 oktober 2025 n.a.v. het verslag van de Transportraad van 5 december 2024.	Beantwoording van de Eerste Kamervragen.