

Ministerie van Landbouw, Visserij,
Voedselzekerheid en Natuur

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

De Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Kazernestraat 52
2514 CV DEN HAAG

Directoraat-generaal Agro
Directie Europees, Internationaal
en Agro economisch beleid

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001858272854000

T 070 379 8911 (algemeen)
F 070 378 6100 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/lvvn

Ons kenmerk
DGA-EIA / 103829025

Bijlage(n)
1

Datum 9 februari 2026
Betreft Kwartaalrapportage lopende EU-wetgevingshandelingen vierde
kwartaal 2025

Geachte Voorzitter,

Conform de toezegging van de minister van Buitenlandse Zaken (Kamerstuk
22 112, nr. 2661) sturen wij de Kamer hierbij de rapportage over het vierde
kwartaal van 2025 met daarin de stand van zaken van alle lopende EU-
wetgevingsdossiers waarvoor het ministerie van Landbouw, Visserij,
Voedselzekerheid en Natuur (LVVN) verantwoordelijk is. Dit betreft EU-
verordeningen en EU-richtlijnen.

Hoogachtend,

Femke Marije Wiersma
Minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur

Jean Rummenie
Staatssecretaris van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur

EU-wetgevingshandelingen LVVN

Rapportage vierde kwartaal 2025

Titel	Document nummer	Korte beschrijving	Stand van zaken
Landbouw			
Verordening Nieuwe Genomische Technieken	COM(2023) 411	In juli 2023 heeft de Europese Commissie (hierna: Commissie) een voorstel gedaan voor het gebruik van nieuwe genomische technieken (NGTs) bij plantveredeling. Hierdoor zullen planten en producten die met deze technieken worden veredeld, op een andere manier worden gereguleerd.	In maart 2025 is een Raadspositie vastgesteld. Over dit akkoord is een brief naar de Kamer gestuurd (Kamerstuk 27428, nr. 409). In december 2025 is in de triloog een akkoord bereikt. Dit akkoord zal in 2026 ter stemming worden gebracht in het Europees Parlement (EP) en de Raad.
Richtlijnen betreffende plantaardig uitgangsmateriaal (PRM)	COM(2023) 414	Met dit voorstel worden tien richtlijnen betreffende plantaardig uitgangsmateriaal en rassenregistratie herzien. Met het voorstel beoogt de Commissie de wet- en regelgeving in de lidstaten op dit gebied uniformer en duurzamer te maken, zodat deze beter aansluit bij de doelen van de Green Deal. De belangrijkste wijzigingen zijn het invoeren van gebruikswaardenonderzoek voor groente, fruit en wijnstokken, en het invoeren van duurzaamheidseisen voor gebruikswaardenonderzoek voor alle gewassen en de reikwijdte van de verordening.	In december 2025 is de Raadspositie vastgesteld. Hierin zijn veel Nederlandse wensen opgenomen, zoals het mogelijk houden van import van onbewerkte groentezaden voor verdere verwerking in ons land, het gebruikswaardenonderzoek beperken tot de bestaande landbouwgewassen en daarmee géén uitbreiding voor groente en fruit en het op de markt kunnen brengen van nieuwe rassen voordat de registratie volledig is afgerond, zodat boeren en tuinders snel over nieuwe rassen kunnen beschikken. Ook is er een aanzienlijke beperking van de administratieve lasten ten opzichte van het voorstel van de Commissie. Daarmee is de Raadspositie voor Nederland een goed uitgangspunt voor het Cypriotisch voorzitterschap om de triloog te beginnen met het EP en de Commissie.

Richtlijn bosbouwkundig teeltmateriaal (FRM)	COM(2023) 415	De huidige richtlijn kent een aantal onduidelijkheden en tekortkomingen die in het voorstel worden geadresseerd. Zo zijn er grote verschillen tussen de lidstaten bij de implementatie van de regelgeving en zijn sommige bepalingen verouderd. Een belangrijke wijziging van het voorstel is dat de bestaande richtlijn opgaat in een verordening. Ook gaat de duurzaamheidsbeoordeling van toekomstige opstanden ¹ een rol spelen en krijgen bedrijven een duidelijkere rol en verantwoordelijkheid. Daarnaast schrijft het voorstel voor dat lidstaten een rampenplan opstellen om voorbereid te zijn op situaties waarin er plotseling te weinig plantmateriaal zou zijn.	De besprekingen in de Raadswerkgroep zijn gestart in oktober 2023. Belangrijke onderwerpen waarover is gesproken met betrekking tot het voorstel betreffen onder andere het al dan niet van toepassing laten zijn van de Europese Controleverordening (OCR) op het voorstel vanwege de daarmee gepaard gaande lasten voor de uitvoerende diensten. Deze discussie is nu naar tevredenheid afgerond; de Raad wil dat slechts delen van de OCR van toepassing worden. In de eerste helft van 2025 is een Raadspositie vastgesteld en op 8 december 2025 is er een akkoord bereikt in de triloog. Er zal naar verwachting tijdens een komende Raad worden ingestemd met het voorstel. Het EP zal naar verwachting in maart over het voorstel stemmen.
Verordening Diertransport	COM(2023) 770	Dit voorstel (gepubliceerd op 7 december 2023) is onderdeel van de door de Commissie eerder aangekondigde herziening van de dierenwelzijnsregelgeving. In dit kader zijn ook voorstellen aangekondigd over houderij van productiedieren, welzijn bij doden en dierenwelzijnsetikettering, die nog niet zijn gepubliceerd. Met dit voorstel beoogt de Commissie de wetgeving omtrent dierenwelzijn tijdens transport meer in lijn te brengen met de laatste wetenschappelijke en maatschappelijke inzichten, het dierenwelzijn tijdens transport te verbeteren en de wetgeving beter handhaafbaar te maken.	De Raadswerkgroepen zijn in mei 2024 onder het Belgisch voorzitterschap gestart en zijn voortgezet door het Hongaars, Pools en Deens voorzitterschap. Het Cypriotisch voorzitterschap heeft de behandeling inmiddels overgenomen. Het is de verwachting dat de behandeling van dit voorstel in de Raadswerkgroep tot ver in 2026 zal duren, aangezien de inzet van lidstaten op dit onderwerp nogal uiteenloopt. Het is op dit moment nog niet duidelijk hoe de behandeling van dit

¹ Het betreft locaties met bomen en struiken waaruit zaden of stekken gebruikt kunnen worden als teeltmateriaal.

			onderwerp verder vormgegeven zal worden in het EP.
Verordening Welzijn en traceerbaarheid honden en katten	COM(2023) 769	Met dit voorstel, gepubliceerd op 7 december 2023, beoogt de Commissie de handel in honden en katten te reguleren om zo welzijns- en gezondheidsproblemen bij deze dieren tegen te gaan. De Commissie stelt in het voorstel minimale welzijnsstandaarden voor het bedrijfsmatig fokken en houden van honden en katten voor. Ook wil de Commissie met het voorstel de vakbekwaamheid van fokkers en hun medewerkers verbeteren en de traceerbaarheid van het bedrijfsmatig verkopen en verhandelen van honden en katten verbeteren.	Op 25 november 2025 hebben de Commissie, de Raad en het EP een voorlopig akkoord bereikt over een compromistekst. Op 10 december 2025 heeft het Comité van Permanente Vertegenwoordigers van de lidstaten bij de Europese Unie (Coreper) ingestemd met deze tekst en heeft de voorzitter van het Coreper een brief naar de voorzitter van de AGRI-commissie van het EP gestuurd om deze te informeren dat, indien het EP in eerste lezing zijn standpunt over de finale compromistekst exact conform vaststelt, de verordening zal worden aangenomen. De plenaire stemming hierover in het EP wordt vooralsnog op 25 maart a.s. verwacht. Hierna volgt de formele goedkeuringsstemming in de Raad.
Verordening Grensoverschrijdende handhaving van oneerlijke handelspraktijken	COM(2024) 576	Dit voorstel heeft als doel om de (onderhandelings-)positie van de boer in de keten en het verdienvermogen te vergroten en het vertrouwen in de voedselvoorzieningsketen te vergroten. Het voorstel is een aanvulling op de Richtlijn oneerlijke handelspraktijken en richt zich op de situatie waarin een leverancier te maken krijgt met oneerlijke handelspraktijken door een afnemer die niet in dezelfde lidstaat is gevestigd. De verordening biedt een wettelijke grondslag voor handhavende organisaties van verschillende lidstaten om samen te werken en onderling informatie uit te wisselen.	Het voorstel is op 10 december 2024 gepubliceerd. De Kamer is middels een BNC-fiche geïnformeerd over de positie van het kabinet ten aanzien van het voorstel (Kamerstuk 22112, nr. 3997). De tekst is na gesprekken in de Raad verder aangevuld en aangescherpt. Op 7 april 2025 heeft de Raad een gezamenlijke positie vastgesteld ten aanzien van het voorstel. In juli 2025 heeft het EP zijn positie bepaald ten aanzien van dit voorstel en verschillende amendementen toegevoegd, gericht op

			verbreding van het toepassingsgebied. De trioloogfase is onder Deens voorzitterschap eind 2025 afgerond. Het definitieve voorstel wordt naar verwachting op korte termijn gepubliceerd.
Verordening tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1308/2013, (EU) nr. 2021/2115 en (EU) nr. 2021/2116 ter versterking van de positie van de boer in de keten	COM(2024) 577	Dit voorstel heeft als doel om de (onderhandelings)positie van de boer in de keten, het verdienvermogen van de boer, en het vertrouwen in de voedselvoorzieningsketen te vergroten. Dit wijzigingsvoorstel voorziet o.a. in aangepaste bepalingen omtrent (schriftelijke) contracten in de voedselproductieketen en erkenningsregels en samenwerkings- en steunmaatregelen voor producentenorganisaties.	Het voorstel is op 10 december 2024 gepubliceerd. De Kamer is middels een BNC-fiche geïnformeerd (Kamerstuk 22112, nr. 3996). De tekst is na besprekingen in de Raad geamendeerd. Op 19 mei 2025 heeft de Raad een Raadspositie vastgesteld. Deze vormt het mandaat voor verdere onderhandelingen met het EP. Het EP heeft in oktober 2025 zijn positie bepaald. Het voorstel bevindt zich nu in de trioloogfase.
Verordening tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1308/2013, (EU) nr. 2021/2115 en (EU) nr. 251/2014 wat betreft bepaalde marktvoorschriften en sectorale steunmaatregelen in de wijnsector en voor gearomatiseerde wijnproducten	COM(2025) 137	Dit voorstel heeft tot doel het concurrentievermogen en de veerkracht van de EU-wijnsector te versterken. Hiertoe worden voorstellen gedaan om het productiepotentieel beter te beheren. Daarnaast bevat het voorstel maatregelen die de wijnsector veerkrachtiger moeten maken tegen klimaatverandering en marktverstoringen. Ook worden voorstellen gedaan gericht op nieuwe markttrends (alcoholvrije/-arme wijn en wijnproducten).	Het voorstel is op 28 maart 2025 gepubliceerd. De Kamer is middels een BNC-fiche geïnformeerd over de positie van het kabinet ten aanzien van het voorstel (Kamerstuk 22112, nr. 4051). In het vierde kwartaal van 2025 is in de triloog een voorlopig politiek akkoord over dit voorstel bereikt. In 2026 volgen de formele stemmingen hierover.
Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 2021/2115 wat	COM(2025) 236	Dit voorstel heeft tot doel om de uitvoering van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) in de periode 2023-2027 te verbeteren en de administratieve lasten voor landbouwers te verminderen. Hiertoe zijn voorstellen gedaan die zien op vereenvoudiging en stroomlijning van vereisten op het boeren erf, waaronder conditionaliteiten en maatregelen	Het voorstel is op 14 mei 2025 gepubliceerd. De Kamer is op 6 juni 2025 middels een BNC-fiche geïnformeerd over de positie van het kabinet ten aanzien van het voorstel (Kamerstuk 36749, nr. 2). De trioloogfase is inmiddels afgerond en in de Raad

betreft het conditionaliteits systeem, interventietypes in de vorm van rechtstreekse betalingen, interventietypes in bepaalde sectoren en plattelandsontwikkeling, en jaarlijkse prestatieverslagen, en van Verordening (EU) nr. 2021/2116 wat betreft de governance van gegevens en interoperabiliteit, opschorting van betalingen in verband met de jaarlijkse prestatiegoedkeuring, en controles en sancties		voor risico- en crisisbeheersing, steun voor kleinere landbouwbedrijven, maatregelen ter bevordering van de concurrentiekracht en voorstellen voor meer flexibiliteit voor lidstaten bij het beheer van de strategische GLB-plannen.	Algemene Zaken van 17 december 2025 is de verordening aangenomen. De verordening is op 31 december 2025 gepubliceerd en op 1 januari 2026 in werking getreden.
Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitvoering van de steun van de Unie aan het gemeenschappelijk landbouwbeleid voor de periode 2028-2034	COM(2025) 560	In dit voorstel worden de voorgestelde interventies en de regels voor het toekomstige GLB voor de periode 2028-2034 uiteengezet. Het GLB moet volgens het voorstel bijdragen aan een concurrerende en weerbare agrarische sector door het stimuleren van hoge kwaliteit van productie en efficiënt gebruik van natuurlijke hulpbronnen. Ook moeten generatievernieuwing en voedselzekerheid op lange termijn gegarandeerd worden.	Op 16 juli 2025 zijn de GLB-voorstellen door de Commissie gepresenteerd als onderdeel van het pakket aan voorstellen voor het Meerjarig Financieel Kader voor de EU. Op 12 september 2025 is het BNC-fiche over het GLB-voorstel gedeeld met de Tweede Kamer (Kamerstuk 22 112, nr. 4147). Met de geannoteerde agenda voor de Landbouw- en Visserijraad wordt de Tweede Kamer maandelijks geïnformeerd over het verloop van de onderhandelingen op hoofdlijnen. Tijdens de besprekingen in de Raadswerkgroep in het vierde kwartaal van 2025 hebben lidstaten aanvullende vragen

			gesteld aan de Commissie. In de Landbouw- en Visserijraad hebben thematische discussies plaatsgevonden met het oog op een beter begrip van het voorstel.
Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1308/2013 wat betreft de regeling voor schoolfruit, -groenten en -melk (de "EU-schoolregeling"), sectorale interventies, de oprichting van een eiwitsector, voorschriften voor hennep, de mogelijkheid van handelsnormen voor kaas, eiwithoudende gewassen en vlees, de toepassing van aanvullende invoerrechten, regels inzake de beschikbaarheid van voorraden in tijden van noodsituaties en ernstige crises, en zekerheden en Voorstel voor een Verordening van de Raad tot wijziging van	COM (2025) 553 en COM (2025) 554	Dit voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke Marktordening (GMO) heeft tot doel het verminderen van de kwetsbaarheid voor geopolitieke onzekerheden, het vergroten van de paraatheid en strategische autonomie, en een beter inkomen voor de boer. Hiertoe worden o.a. de schoolregeling en sectorale interventies voortgezet en gewijzigd, een eiwitsector opgericht, voorschriften voor hennep geïntroduceerd, en de mogelijkheid tot handelsnormen voor kaas, eiwithoudende gewassen en vlees voorgesteld (COM (2025) 553). Als onderdeel van deze wijziging vervallen tevens bestaande bepalingen omtrent financiering van de schoolregeling (COM (2025) 554).	Het voorstel is op 16 juli 2025 gepubliceerd als onderdeel van het pakket aan voorstellen voor het Meerjarig Financieel Kader. De Kamer is op 12 september 2025 middels een BNC-fiche geïnformeerd over de positie van het kabinet ten aanzien van het voorstel (Kamerstuk 22112, nr. 4145). De onderhandelingen in de Raad zijn in september jl. gestart.

Verordening (EU) nr. 1370/2013 wat betreft de steunregeling voor de verstrekking van groenten, fruit, bananen en melk in onderwijsinstellingen ("schoolregeling")			
---	--	--	--

Visserij			
Verordening tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1026/2012 betreffende bepaalde maatregelen met het oog op de instandhouding van visbestanden ten aanzien van landen die niet-duurzame visserij toelaten	COM(2024) 407	Deze verordening regelt dat beperkingen aan derde landen kunnen worden opgelegd voor de handel van visserijproducten uit niet-duurzaam beheerde bestanden naar de EU. De verordening ziet specifiek op derde landen die met de EU gedeeld beheer uitoefenen over grensoverschrijdende visbestanden, maar die niet willen samenwerken om dit beheer duurzaam te voeren. De aanpassingen betreffen een werkbare en houdbare definitie van 'niet-samenwerken' en aanscherpingen en verduidelijkingen wat het toelaten van «niet-duurzame visserij» betekent. Ook worden procedures voor hoor en wederhoor en vervolgoeverleg versterkt.	Het voorstel is op 13 september 2024 gepubliceerd. De Nederlandse positie is op 5 november 2024 met de Kamer gedeeld (Kamerstuk 21501-32, nr. 1679). De triloof fase is inmiddels afgerond en in de Landbouw- en Visserijraad van 22 en 23 september 2025 is de verordening aangenomen. Op 8 oktober 2025 is deze getekend, op 14 oktober 2025 gepubliceerd en op 4 november 2025 in werking getreden.
Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitvoering van de steun van de Unie voor het gemeenschappelijk visserijbeleid, het Europees oceaanpact en het maritiem en aquacultuurbeleid van de Unie in het kader van het Fonds	COM(2025) 559	Dit voorstel verschaft nadere voorwaarden voor het verstrekken van middelen in het kader van het Gemeenschappelijk Visserijbeleid (GVB) en het Ocean Pact voor de programmaperiode 2028 – 2034. Dit voorstel is een aanvulling op het voorstel voor een verordening voor het National and Regional Partnership Plan (NRPP) en geeft nadere invulling aan de besteding van middelen die beschreven staan in het NRPP-voorstel. Dit voorstel beoogt een aantal randvoorwaarden neer te leggen voor de besteding van middelen voor de visserij- en aquacultuursector en de natuuropgave.	Op 16 juli 2025 heeft de Commissie dit voorstel gepubliceerd. De kabinetsappreciatie van dit voorstel is op 12 september naar de Kamer gestuurd (Kamerstuk 22112, nr. 4146). In oktober 2025 is gestart met de behandeling van het voorstel in de Raadswerkgroep. Dit voorstel is onderdeel van het Meerjarig Financieel Kader 2028-2034. Naar verwachting wordt er in 2027 een akkoord bereikt over dit voorstel.

voor nationaal en regionaal partnerschap, zoals vastgesteld in Verordening (EU) [NRP-fonds] voor de periode 2028-2034			
---	--	--	--

Natuur			
Verordening Bosmonitoring	COM(2023) 728	Dit voorstel beoogt Europese harmonisatie op het gebied van bosmonitoring, waarbij ingezet wordt op nieuwe technologieën (<i>remote sensing</i> , teledetectie) en gegevensverzameling voor alle functies van het Europese bos: klimaat, biodiversiteit en bio-economie. Tevens worden lidstaten in het voorstel aangemoedigd om langetermijnplannen op te stellen voor hun bossen.	Het voorstel is op 21 oktober 2025 ingetrokken door de Commissie. De Kamer is hierover reeds geïnformeerd via de Verzamelbrief Natuur van 20 januari jl. (Kamerstuk 33576, nr. 474).
Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) 2023/1115 wat betreft bepaalde verplichtingen van marktdeelnemers en handelaren	COM(2025) 652	Dit voorstel beoogt het uitstel van toepassing en de aanpassing van de Ontbossingsverordening (EUDR). In 2023 is de EUDR reeds formeel aangenomen, maar deze werd niet meteen van toepassing. De toepassing van de EUDR was oorspronkelijk voorzien voor 30 december 2024. Dat werd uitgesteld tot 30 december 2025.	Op 19 december 2025 is opnieuw besloten tot uitstel én tot aanpassing van de EUDR in een formeel triloogakkoord. Daarmee is de toepassing van de EUDR met één jaar uitgesteld tot 30 december 2026. Nederland heeft conform inzet onthouden van stemming (Kamerstuk 22 112, nr. 4199). De Kamer is hierover reeds geïnformeerd via de Geannoteerde Agenda van de Landbouw- en Visserijraad van 14 januari jl. (Kamerstuk 21501, nr. 1747).

Aan de Minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur
Aan de Staatssecretaris van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur

Directoraat-generaal Agro
Directie Europees,
Internationaal en Agro
economisch beleid

Auteur

TER BESLISSING

Datum

26 januari 2026

Kenmerk

DGA-EIA / 103830891

nota

TER BESLISSING

Kwartaalrapportage lopende EU-
wetgevingshandelingen vierde kwartaal 2025

Kopie aan

Bijlage(n)

Parafenroute

Aanleiding

Conform informatieafspraken informeert u de beide Kamers per kwartaal over de lopende EU-wetgevingsdossiers waarvoor het ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur verantwoordelijk is. Bijgevoegd vindt u de Kamerbrieven voor het vierde kwartaal van 2025.

Geadviseerd besluit

U kunt de brieven ondertekenen en akkoord gaan met verzending.

Kernpunten

De rapportage omvat de volgende wetgevingsdossiers:

Landbouw

- COM(2023) 411 – Nieuwe genomische technieken
- COM(2023) 414 – Plantaardig uitgangsmateriaal
- COM(2023) 415 – Bosbouwkundig uitgangsmateriaal
- COM(2023) 770 – Diertransport
- COM(2023) 769 – Welzijn en traceerbaarheid honden en katten
- COM(2024) 576 – Grensoverschrijdende handhaving van oneerlijke handelspraktijken
- COM(2024) 577 – GMO-wijzigingen ter versterking van de positie van de boer in de keten
- COM(2025) 137 – Wijnpakket
- COM(2025) 236 – Landbouwomnibus
- COM(2025) 560 – GLB na 2027 (*onderdeel van het MFK*)
- COM (2025) 553 en COM (2025) 554 – GMO en schoolregelingen (*onderdeel van het MFK*)

Visserij

- COM(2024) 407 – Maatregelen voor de instandhouding van visbestanden t.a.v. landen die niet-duurzame visserij toelaten
- COM(2025) 559 – Vaststelling van voorwaarden voor uitvoering van steun aan het GVB, Oceaanpact en maritiem en aquacultuurbeleid na 2027 (*onderdeel van het MFK*)

Kenmerk
DGA-EIA / 103830891

Natuur

- COM(2023) 728 – Bosmonitoring
- COM(2025) 652 - Wijziging Ontbossingsverordening (EUDR)