



Eerste Kamer der Staten-Generaal

Minister van Klimaat en Groene Groei
Mevrouw drs. S.Th.M. Hermans
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Kazernestraat 52
2514 CV Den Haag
postbus 20017
2500 EA Den Haag

telefoon 070 312 92 00
fax 070 312 93 90

e-mail postbus@eerstekamer.nl
internet www.eerstekamer.nl

datum 17 februari 2026

betreft Vragen over stand van zaken energiemarkt voor consumenten; Versterking van de positie van de consument

ons kenmerk 179849

Geachte mevrouw Hermans,

De leden van de vaste commissie voor Economische Zaken / Klimaat en Groene Groei hebben met belangstelling kennisgenomen van uw brief van 18 december 2025 over de stand van zaken energiemarkt voor consumenten; Versterking van de positie van de consument.¹ De leden van de fracties van **GroenLinks-PvdA** en de **BBB** gezamenlijk, **SP** en **PvdD** hebben naar aanleiding daarvan een aantal vragen en opmerkingen.

Vragen en opmerkingen van de leden van de fracties GroenLinks-PvdA en BBB

Bij de oprichting van het Nationaal Energiearmoede Observatorium (NEO) wordt ingezet op datage-dreven besluitvorming.² De fractieleden van GroenLinks-PvdA en de BBB vragen hoe wordt omgegaan met data-uitwisseling in kader van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG). Deze leden ontvangen hierop graag een toelichting.

"Om de verschillen in betaalbaarheid beter in beeld te krijgen is aan TNO de opdracht gegeven tot het opstellen van een jaarlijkse Prognose van de energierekening voor huishoudens, waarin voor meerdere jaren en voor diverse warmtetechnieken een prognose van de hoogte van de energierekening wordt getoond. De eerste editie van deze studie zal komend voorjaar gedeeld worden met de Kamer."³ Voornoemde leden nemen aan dat u hierbij doelt op de Tweede Kamer. Kan deze studie ook met de Eerste Kamer worden gedeeld?

Wat betekenen de aangekondigde structurele verhogingen door stijgende netkosten, CO2-beprijzing (ETS2) en de bijmengverplichting groen gas voor de energierekening van ondernemers in het bijzonder ondernemers binnen het midden- en kleinbedrijf?⁴ Wordt hier onderzoek naar gedaan? Wat betekent dit voor de concurrentiepositie van Nederlandse bedrijven? Deze leden ontvangen hierop graag een toelichting.

U adviseert een "voldoende buffer" voor mensen met een dynamisch contract.⁵ Bent u het met de leden van de GroenLinks-PvdA-fractie en BBB-fractie eens dat dit type contract, gezien de risico's op

¹ Kamerstukken I 2025/26, 27.879 / 29.023 J.

² Kamerstukken I 2025/26, 27.879 / 29.023 J, p. 3.

³ Kamerstukken I 2025/26, 27.879 / 29.023 J, p. 2.

⁴ Kamerstukken I 2025/26, 27.879 / 29.023 J, p. 2.

⁵ Kamerstukken I 2025/26, 27.879 / 29.023 J, p. 2.



datum 17 februari 2026

ons kenmerk 179849

blad 2

prijsschokken, onvoldoende bescherming biedt voor de meest kwetsbare huishoudens in de praktijk? Wat gaat u doen om te voorkomen dat dit in de toekomst tot problemen gaat leiden? Deze leden ontvangen hierop graag een toelichting.

U blijft zich inzetten om (toekomstige) zonnepaneeleigenaren goed te informeren over de voordelen van het eigenverbruik.⁶ Desondanks kan het beëindigen van de salderingsregeling in combinatie met de terugleverboete ervoor zorgen dat de bezitters van zonnepanelen hun zonnepanelen gaan afkoppelen. Uit onderzoek van TNO en CE Delft blijkt dat eigengebruik alleen met veel moeite tot meer dan 30-40% is op te voeren, enkel met 'dure' investeringen zoals accu's (waaronder die in de eigen auto). Zij melden ook dat de terugverdientijden oplopen naar 14 tot 20 jaar.⁷ Voornoemde leden horen dan ook van velen dat zij de zonnepanelen uit zullen zetten. Daarmee voorkomen zij de hoge terugleverboete. In het bijzonder huurders die een vastrecht per maand betalen voor de panelen, maar per saldo niets terugkrijgen voor de geleverde stroom, vragen de verhuurders/woningcorporaties om de panelen weg te halen.

Is het bekend, en kunt u anders onderzoeken, welk percentage zonnepaneelbezitters dit daadwerkelijk van plan is? Welke maatregelen overweegt u om dit te voorkomen? Ook woningeigenaren met een vast contract, die op jaarbasis veel meer opwekken dan verbruiken, zullen dit gaan doen, aldus deze leden. Welke maatregelen worden genomen om de gestelde doelen voor zon-op-dak in de gebouwde omgeving uit het klimaatakkoord alsnog te bereiken? U en uw voorganger hebben de Kamers regelmatig toegezegd hier een voorziening voor te willen treffen. De Woonbond, AEDES, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), de Vereniging Eigen Huis (VEH) en de Consumentenbond drongen hier ook op aan.⁸ Bent u bereid dit uiterlijk bij de Voorjaarsnota te regelen? Deze leden ontvangen hierop graag een toelichting.

De kosten van zon-op-dak worden nu volledig gedragen door de eigenaren hiervan, maar de voordelen komen ten goede aan alle marktpartijen, ook die zonder panelen. Uit onderzoek van Gerlagh en Uiterkamp blijkt dat zonnestroom de gemiddelde groothandelsprijs met ongeveer zes cent per kWh heeft verlaagd.⁹ Daarmee is de kruissubsidie van mensen zonder panelen bij de saldering, omgeslagen in een subsidie van paneelhouders aan anderen, die daarvoor niets hebben geïnvesteerd. Deelt u de indruk van deze leden dat een (eventueel gedeeltelijk) herstel van de saldering hier evenwicht in kan brengen, zodat de lusten én de lasten bij de investeerders terecht komen? Wat betekent het verdwijnen van de regeling voor de positie van de consument op de energiemarkt? Kunt u dan nog wel spreken van een versterking? Deze leden ontvangen hierop graag een toelichting.

De Belastingdienst is op dit moment bezig met de nacontrole van de Tijdelijke Tegemoetkoming Blokaansluiting (hierna: TTB). De controles op de TTB zijn "complex en tijdrovend" voor de Belastingdienst.¹⁰ Kunt u garanderen dat er voldoende personele capaciteit is om dit proces rechtmatig af te ronden zonder dat dit ten koste gaat van andere taken van deze dienst?

Vanaf de inwerkingtreding was bekend dat zowel het prijsplafond als de TTB bewerkelijk zouden zijn in de uitvoering. Heeft u destijds overwogen advies in te winnen bij het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR)? Zo nee, waarom niet? Wat gaat u doen om dergelijke uitvoeringsproblemen in de toekomst te voorkomen? Deze leden ontvangen hierop graag een toelichting.

⁶ Kamerstukken I 2025/26, 27.879 / 29.023 J, p. 5.

⁷ TNO, CE Delft, 2024 'Feitenbasis aanpassing salderingsregeling zonne-energie', p. 6, 17.

⁸ AEDES, Consumentenbond, Natuur & Milieu, Vereniging Eigen Huis, Milieudefensie, Woonbond, Brief aan Tweede Kamer 16 december 2025, geraadpleegd op: [Microsoft Word - 20251216 brief zonnepanelen coalitie](#); VNG, Vereniging Eigen Huis, Woonbond, AEDES, Brief aan Eerste Kamer 9 december 2024, geraadpleegd op: [brief-aedes-vng-veh-en-woonbond-aan-commissies-voor-ezkgg-en-fin-de-eerste-kamer-tbv](#)

⁹ ACM, ACM/UIT/656339, 'Terugleverkosten onder de loep', p. 15; Gerlagh, Uiterkamp, 'Zon en wind zorgden voor forse verlaging in elektriciteitskosten', ESB, 109(4838), 24 oktober 2024.

¹⁰ Kamerstukken I 2025/26, 27.879 / 29.023 J, p. 6.



datum 17 februari 2026

ons kenmerk 179849

blad 3

Uit de antwoorden blijkt dat de brutomargetoets nauwelijks bindend is, aldus de fractieleden van GroenLinks-PvdA en de BBB.¹¹ Is er dan toch de mogelijkheid van forse overwinsten? Indieners konden immers zelf hun kosten opvoeren.

Vragen en opmerkingen van de leden van de fractie SP

Allereerst zijn de leden van de SP-fractie positief over de blijvende aandacht voor energiearmoede. Uit onderzoek van TNO en CBS blijkt dat 510.000 huishoudens kampen met energiearmoede.¹² Wat deze leden betreft moet de regering als doel hebben om ieder huishouden met energiearmoede te ondersteunen en dit fenomeen volledig weg te werken. Wel vragen deze leden zich af of enkel een observatorium voldoende is om deze grote groep te ondersteunen.¹³ Welke maatregelen wilt u op de korte termijn nemen om huishoudens in energiearmoede te ondersteunen en hun energierekening te verlagen?

De leden van de SP-fractie delen uw optimisme over de weerbaarheid van huishoudens bij prijsschokken niet. Alhoewel een vast energiecontract de norm is, zijn energiebedrijven niet verplicht deze aan te bieden. Zo stopten vele energieleveranciers hiermee tijdens de energiecrisis in 2022 en 2023. Deelt u de mening van de leden van de SP-fractie dat leveranciers altijd een vast contact moeten aanbieden? Zo nee, waarom niet?

De leden van de SP-fractie zijn nog steeds ontevreden met de keuze om de energiecrisis in 2022 en 2023 te dempen met deze vorm van een prijsplafond. Landen als Frankrijk kozen juist voor een hard prijsplafond, zonder compensatie voor energieleveranciers. Door energiekosten boven het plafond rechtstreeks te compenseren aan leveranciers heeft het Rijk in feite meebetaald aan de hoge winsten die energieleveranciers in deze periode hebben gemaakt. Kunt u aangeven hoeveel geld er aan elke energieleverancier is betaald, en daarnaast aangeven hoeveel winst deze bedrijven in 2022 en 2023 hebben gemaakt?

De leden van de SP-fractie maken zich zorgen over het afschaffen van de salderingsregeling. Hierdoor worden zonnepanelen financieel onaantrekkelijk voor huishoudens, ten gunste van energieleveranciers die een veel lager tarief hoeven te vergoeden voor de stroom. Hoe wilt u zonnepanelen financieel aantrekkelijk houden voor huishoudens, als zij een zeer lage terugleververgoeding ontvangen?

Vragen en opmerkingen van de leden van de fractie PvdD

De fractieleden van de PvdD vragen of u van mening dat de Autoriteit Consument en Markt (ACM) voldoende instrumenten tot haar beschikking heeft om consumenten te beschermen tegen malafide energiebedrijven en daar voldoende gebruik van maakt in handhavende zin.

Bent u voornemens de aanschaf van thuisbatterijen te bevorderen om netcongestie te bestrijden en zelfgebruik van zonnepanelenenergie te bevorderen? Zo nee, waarom niet? Zo ja, op welke termijn en wijze?

Kent u de Subsidie Thuisbatterij zoals die bestaat in de provincie Flevoland?¹⁴ Bent u van mening dat een dergelijke aanpak primair een provinciale verantwoordelijkheid is, of mogelijk beter in een landelijke aanpak vervat zou kunnen worden?

¹¹ Kamerstukken I 2025/26, 27.879 / 29.023 J, p. 6.

¹² CBS, 'Energiearmoede in 2025 gestegen naar 6,1 procent', geraadpleegd op: [Energiearmoede in 2024 gestegen naar 6,1 procent | CBS](#)

¹³ Kamerstukken I 2025/26, 27.879 / 29.023 J, p. 3.

¹⁴ Provincie Flevoland, Subsidie Thuisbatterijen, geraadpleegd op: [Subsidie Thuisbatterijen - Provincie Flevoland](#)



datum 17 februari 2026
ons kenmerk 179849
blad 4

De leden van de vaste commissie voor Economische Zaken / Klimaat en Groene Groei zien uw reactie met belangstelling tegemoet en ontvangen deze graag uiterlijk binnen vier weken.

Hoogachtend,

S.M. Kluit

Voorzitter van de vaste commissie voor Economische Zaken / Klimaat en Groene Groei